

SAKSFRAMLEGG**Saksbehandler: Knut Berg**

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>
	Planutvalget - Ørland kommune	
	Kommunestyret - Ørland kommune	

Forslag til reguleringsplan for gang- og sykkelveg langs FV 245 - Uthaugsvegen**Vedlegg:**

- 1 Oversiktstegning
- 2 Forslag til reguleringsplan datert 16.12.13
- 3 Forslag til reguleringsbestemmelser, datert 16.12.13, sist revidert 04.06.15
- 4 Planbeskrivelse for gang- og sykkelvei Hårberg - Uthaug, datert 04.04.14
- 5 Illustrasjonsplan del 1
- 6 Illustrasjonsplan del 2
- 7 Illustrasjonsplan del 3
- 8 Illustrasjonsplan del 4
- 9 Illustrasjonsplan del 5
- 10 Plan og lengdeprofiler
- 11 VA-ledninger
- 12 Tele- og el-ledninger
- 13 Tverrprofil
- 14 Normalprofil
- 15 ROS-analyse datert 24.01.14
- 16 Uttalelse - reguleringsplan - gang- og sykkelveg - Hårberg - Ørland 70/1 m.fl.
- 17 Søknad om dispensasjon i henhold til kulturminnelovens § 8, fjerde ledd, gang- og sykkelvei Uthaug-Hårberg, Ørland kommune
- 18 Riksantikvarens brev
- 19 Høringsuttalelse ifm reguleringsplan for gang- og sykkelvei Uthaug - Hårberg fra Stein Terje Eriksen på vegne av flere
- 20 Foreløpig uttalelse til gang - sykkelvei langs fylkesvei 245 Uthaug-Hårberg fra Sør-Trøndelag fylkeskommune
- 21 Uttalelse - forslag til reguleringsplan for gang- og sykkelveg langs fv. 245 - Hårberg
- 22 Vedr. forslag til reguleringsplan for gang-/sykkelvei Uthaug
- 23 Tomtekart
- 24 Kartutsnitt
- 25 Innsigelser mot reguleringsplan for gang- og sykkelveg Hårberg - Uthaug
- 26 Utsnitt fra reguleringsplanen ved eiendommen 70/35
- 27 Innmåling av trær og utsnitt fra arealdelen - Gang- og sykkelveg

Sakens bakgrunn og innhold

I kommunens trafikk sikkerhetsplan 2011-2015 er fylkesvei 245 - Uthaugsveien - beskrevet som trafikkfarlig skolevei. Gang- og sykkelveg langsetter veien er derfor et prioritert tiltak. Kommunestyret har bevilget kr. 400 000 til utarbeidelse av reguleringsplan for gang- og sykkelveg langs Uthaugsveien.

I fastsatt planprogram for utarbeidelse av reguleringsplan for Ørland Hovedflystasjon omfatter planavgrensningen en del av Uthaugsveien med gang- og sykkelveg. Imidlertid ble det i løpet av planprosessen enighet mellom kommunen og Forsvarsbygg om å redusere planområdet av flere grunner. Dette førte til at bl.a. at Uthaugsveien ble tatt ut av planområdet. Forsvarsbygg har imidlertid bidratt til å gjennomføre planarbeidet for hele gang- og sykkelvegen på strekningen fra Hårberg til Uthaug. Det betyr at Forsvarsbygg har påtatt seg ansvaret for å utarbeide forslag til reguleringsplan og gjennomføre planprosessen i samarbeid med kommunen, Sør-Trøndelag fylkeskommune og Statens vegvesen. Faveo Prosjektledelse har - ved hjelp av innleide konsulenter - utført planarbeidet og gjennomført selve planprosessen og samrådsmøter med berørte grunneiere. Det betyr også at Forsvarsbygg har finansiert en vesentlig del av planarbeidet. Kommunen bidrar med den summen som kommunestyret har bevilget.

Planforslaget og planprosessen er nærmere beskrevet i vedlagte planbeskrivelse.

Forslag til reguleringsplan ble behandlet av planutvalget i møte 12.06.14. Følgende vedtak ble fattet i sak 14/22:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-10 godkjenner planutvalget følgende dokumenter for utlegging til offentlig ettersyn og høring:

- 1. Forslag til reguleringsplan for gang- og sykkelveg langs FV 245 - Uthaugsvegen, datert 16.12.13, med tilhørende illustrasjonsplaner.*
- 2. Forslag til reguleringsbestemmelser, datert 16.12.13, sist revidert 04.04.14.*
- 3. Planbeskrivelse datert 14.04.14.*

Innen høringsfristen 01.09.14 har det kommet inn 6 uttalelser til planforslaget.

Folkehelsevurdering

Folkehelse og livskvalitet har vært fokusområde i kommuneplanleggingen, spesielt i forhold til barn- og unges helse. Tilrettelegging av nærmiljø, idrettsanlegg, kultur, friluftsområder, naturområder m.m. er særs viktig, men også etablering av gang- og sykkelveger i kommunen vil være svært viktig bidrag i denne sammenheng, ikke bare med hensyn til trafikk sikkerhet, men også i forhold til folks helse. Bygging av gang- og sykkelveg mellom Hårberg og Uthaug er særs viktig i denne sammenheng.

Rådmannens vurdering

Planområdet strekker seg fra innkjøring til hovedporten til Ørland hovedflystasjon og fram til veikrysset ved tidligere Uthaug samvirkelag. Strekningen er ca. 3,8 km lang. Planlagt gang- og sykkelveg ligger i sin helhet på vestsiden av fylkesvegen, d.v.s. inn mot Ørland hovedflystasjon. Stor del av strekningen er uten bebyggelse, men strekningen nær Uthaug har spredt bebyggelse. Forbi boligfeltet Kottemyra blir noen boligeiendommer direkte berørt og vil omfattes av planen. Planområdet er totalt på ca. 128 da.

Gang- og sykkelvegen er planlagt etter gjeldende normaler for denne type tiltak. Bredden på gang- og sykkelvegen er regulert til 3,0 m inklusiv skuldre på til sammen 0,5 m. Det betyr at gang- og sykkelvegen kan asfalteres med bredde 2,5 m. Denne bredden er nødvendig for å kunne drive normalt vedlikehold. Dog vil det på mindre partier (261 m) være nødvendig å sette opp rekkverk slik at avstanden mellom kjørebane og gang- og sykkelveg kan reduseres til 1,0 m. Mellom gang- og sykkelvegen og fylkesvegen blir det en rabatt (grøfteskråning) med bredde 3,0 m. I rabatten plasseres ev. belysning.

På deler av strekningen har det vært en utfordring å regulere gang- og sykkelveg etter normalprofilen fordi avstanden mellom bebyggelse og fylkesveien er liten. Dette er løst i planforslaget ved at fylkesvegen forskyves på 3 strekninger, til sammen ca. 1,2 km.

Det er i planprosessen gjennomført samrådsmøter med sektormyndigheter, og det er avholdt møter og befaringer med berørte grunneiere langs veistrekningen. Innspill til planarbeidet er drøftet og imøtekommet der dette har vært mulig. Innspillene er oppsummert i vedlagte planbeskrivelse. Det er imidlertid flere innspill som ikke er hensyntatt, bl.a. fordi forslag til endringer ikke har vært forenlig med hensynet til bl.a. trafikksikkerhet, vedlikehold o.l.

Flere gårdbrukere har pekt på nødvendigheten av å bruke gang- og sykkelvegen i forbindelse med drift av landbruksjorda, og at skråningskanten mellom landbruksarealet og gang- og sykkelvegen blir slik utformet at jorda kan driftes helt inntil veien. Dette er hensyntatt i forslag til plan og bestemmelser. Dog er det satt som krav at det ikke skal pløyes nærmere veibanen enn 1,5 m av hensyn til gang- og sykkelvegens underbygning/skuldre.

Formålsgrensen ligger 2,0 m utenfor gang- og sykkelvegen. Formålsgrensen vil også være eiendomsgrense/ervervsgrense.

Totalt areal som vil medgå til ny gang- og sykkelveg er ca. 33,6 da. Av dette vil ca. 29 da. dyrket mark bli omdisponert til samferdselsformål.

Sør-Trøndelag fylkeskommune har gjennomført arkeologiske påvisningsundersøkelser på strekningen. Det er påvist flere kulturminner. Søknad om dispensasjon fra bestemmelsene om automatisk fredete kulturminner er behandlet av Riksantikvaren.

I planbeskrivelsen er det også redegjort for utbyggingskostnadene for ny gang- og sykkelveg. I planprosessen er flere alternativer for traseer vurdert. Den traseen som til slutt ble valgt etter gjennomgående drøftinger med berørte parter er kostnadsberegnet til ca. kr. 47 mill. (nov. 2013).

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag - uttalelse i brev datert 27.08.14.
Fylkesmannen har ingen merknader til planforslaget.

Ørland støygruppe Gul sone Uthaug og Uthaugsveien, - uttalelse i brev av 01.09.14.
Støygruppa presiserer hvor viktig det er at planforslaget blir vedtatt. Støygruppa vil understreke at årsdøgntrafikken (ÅDT) synes beregnet for lavt og tar bl.a. ikke hensyn til sesongbasert industri på Uthaug. Videre er fartsnivået på strekningen svært høy i forhold til fartsgrense basert på trafikkregistreringer som er gjennomført på strekningen.

Sør-Trøndelag fylkeskommune – uttalelse i brev datert 25.08.14 og 04.05.15.
Fylkeskommunen viser til at Riksantikvaren i henhold til kulturminnelovens § 8 har gitt dispensasjon fra kravet om bevaring av registrerte kulturminner. Dispensasjonen er gitt under forutsetning av at det foretas en arkeologisk utgraving av de berørte kulturminnene før planen kan realiseres, jfr. kart stemplet av Riksantikvaren 28.04.15. Kostnadene knyttet til utgravingen skal dekkes av tiltakshaver (beregnet til ca. 2,8 mill. kroner).

Riksantikvarens vilkår må tas inn i reguleringsplanens rekkefølgebestemmelser.

Kommentar:

Riksantikvarens vilkår er tatt inn i reguleringsbestemmelsene. I plankartet tas de aktuelle områdene inn som Bestemmelsesområde med fortløpende nummerering.

Statens vegvesen – uttalelse i brev datert 05.08.14.

Reguleringsplanens fellesbestemmelse 3.3 Byggegrenser sier at «Bygg skal plasseres innenfor byggegrenser som vist i planen. Dersom ikke annet er vist skal plan- og bygningsloven gjelde». Her må enten siste setning strykes, eller det må tilføyes at også vegloven skal gjelde.

Kommentar:

Vegvesenets krav er imøtekommet ved at siste setning er strøket i reguleringsbestemmelsen.

Mona og Lars K. Berg – uttalelse i e-post av 22.07.14

Mona og Lars K. Berg har innvendinger til at gang- og sykkelvegen kommer for langt inn på innkjørselen til deres fritidseiendom på 74/85. Det er behov for å parkere to biler eller flere samtidig i oppkjørselen. I motsatt fall må de parkere slik at gang- og sykkelvegen blir blokkert.

Kommentar:

I forbindelse med planleggingen av gang- og sykkelvegen har det vært mange hensyn å ivareta, bl.a. god linjeføring, trafikkikkerhet, vedlikehold m.m. På enkelte steder har det dog vært nødvendig å legge gang- og sykkelvegen nærmere kjørevegen enn det vegnormalen beskriver på grunn av for liten avstand til bebyggelse, men da med autovern. For denne konkrete eiendommen er det ingen slik utfordring. Avstanden mellom bygning og veg er tilstrekkelig til at normal linjeføring kan opprettholdes. Eiendommen er på ca. 5,5 da., og det vil være fullt mulig å opparbeide parkeringsareal på egen eiendom for flere biler uten at disse kommer i konflikt med planlagt gang- og sykkelveg.

Advokatfirmaet Simonsen Vogt Wiig – uttalelse i brev datert 01.07.14.

På vegne av Geir Ramsøskar fremmer advokatfirmaet Simonsen Vogt Wiig innvendinger til planforslaget når det gjelder føringen langsetter eiendommen 70/35. Den foreslåtte grøfteskråningen på 3 m mellom gang- og sykkelvegen og fylkesvegen er unødvendig bred. En alternativ løsning med rekkverk vil legge til rette for en smalere grøfteskråning og ivareta trafikkikkerheten. En konsekvens av forslaget er at trærne langs vegen må sages ned. Disse trærne ble plantet på 1940-tallet og skjærer eiendommen til Ramsøskar mot vind. Ulempene med økt vind og inngrepet i den langvarige innrettelsen vil bidra til at den foreslåtte reguleringen blir uforholdsmessig. Videre påpekes at reguleringsplanen vil kunne medføre at infiltrasjonsgrøften på eiendommen får svekket filtrasjonsevne eller bli ødelagt. Ramsøskar oppfatter den foreliggende reguleringsplan som et uforholdsmessig inngrep i hans private eiendomsrett, og krever at reguleringsplanen justeres.

Kommentar:

Reguleringsplanen er justert slik at gang- og sykkelvegen er trukket inn mot fylkesvegen. Dette innebærer at det må settes opp rekkverk mellom kjørebane og gang- og sykkelvegen. Trærne står i eiendomsgrensen og har en tykkelse på 20 til 60 cm. Det betyr også at trærne rager utenfor tomtegrensen. Det må derfor påregnes at trærne må felles, men dette må avklares nærmere i forbindelse med detaljplanleggingen. Det vil ikke være riktig å forskyve fylkesvegen i den hensikt å kunne spare trærne.

Rådmannens innstilling

Rådmannen vil på bakgrunn av saksdokumentene foreslå at planutvalget fremmer saken for kommunestyret med følgende

INNSTILLING:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12 godkjenner kommunestyret forslag til reguleringsplan for gang- og sykkelveg langs FV 245 - Uthaugsvegen, datert 16.12.13, med tilhørende reguleringsbestemmelser, datert 16.12.13, sist revidert 04.06.15.