

SAKSFRAMLEGG**Saksbehandler: Arnfinn Brasø**

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>
	Kommunestyret - Ørland kommune	

Brannordning for Fosen brann- og redningstjeneste IKS

Vedlegg:

- 1 Brannordning for Fosen Brann og Redningstjeneste

Sakens bakgrunn og innhold

Kommunenes plikter og fullmakter i forbindelse med forebyggende brannvern og beredskap mot brann og ulykker er nedfelt i "Lov om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brannloven) av 14. juni 2002 nr. 20».

Dette fremgår av lovens § 9 Etablering og drift av brannvesen:

Kommunen skal sørge for etablering og drift av et brannvesen som kan ivareta forebyggende og beredskapsmessige oppgaver etter loven på en effektiv og sikker måte. Kommunen skal gjennomføre en risiko- og sårbarhetsanalyse slik at brannvesenet blir best mulig tilpasset de oppgaver det kan bli stilt overfor.

Leder av brannvesenet og øvrig personell skal ha de kvalifikasjoner som er nødvendige for å kunne ivareta brannvesenets oppgaver på en forsvarlig måte.

To eller flere kommuner kan avtale å ha felles brannvesen eller felles ledelse av brannvesenet. Kommunen kan gjennom avtale overlate brannvesenets oppgaver og ledelse helt eller delvis til en annen kommune, virksomhet e.l. Kommunen må i slike tilfeller etablere ordninger som sikrer at all myndighetsutøvelse etter loven skjer under kommunens formelle ansvar.

Departementet kan gi forskrifter om etablering og drift av brannvesenet, og om krav til personellens kvalifikasjoner.

Dette skal dokumenteres ihht lovens § 10 Dokumentasjon:

Kommunen skal dokumentere at plikten etter § 9 første, annet og tredje ledd er oppfylt. Dokumentasjonen, inkludert risiko- og sårbarhetsanalysen og eventuelle avtaler inngått etter § 9 fjerde ledd, skal sendes sentral tilsynsmyndighet.

Departementet kan gi forskrifter om dokumentasjonsplikten.

Brannordningen skal baseres på en risiko- og sårbarhetsanalyse, som skal inngå som en

del av kommunenes sektorovergripende risiko- og sårbarhetsanalyse. Dette kravet er lovfestet gjennom Lov om brannvern, Forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen og Forskrift om kommunal beredskapsplikt. ROS analyse for FBRT er utarbeidet og vedtatt i 2014 og danner grunnlaget for denne brannordningen sammen med de øvrige hjemmelsdokumenter.

Brannordningen skal relateres til både de forebyggende og beredskapsmessige oppgaver, og skal omfatte alle de oppgaver og innsatssituasjoner hvor brannvesenet inngår. Også de oppgaver som kommunene tillegger brannvesenet utover lovpålagte oppgaver, skal fremgå av brannordningen.

Brannordningen beskriver Fosen Brann og Redningstjeneste og dokumenterer at organisering og dimensjonering hjemlet i lov og forskrift, kan utføres tilfredsstillende slik det er beskrevet i :

- Lov om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver av 14. juni 2002 nr. 20
- Forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen av 26. juni 2003 nr 729
- Forskrift om brannforebyggende tiltak og tilsyn av 26. juni 2002 nr. 847

Foruten disse dokumenter er det også tatt hensyn til kravene som stilles til bedriften FBRT gjennom:

- a) Arbeidsmiljøloven
- b) Forskrift om Helse Miljø og Sikkerhet (Internkontrollforskriften)
- c) Andre relevante forskrifter mht arbeidstaker/arbeidsgivers ansvar og plikter.

Brannordningen har tatt hensyn til øvrige regelverks standardkrav og den ROS-analyse for FBRT som er vedtatt. Dokumentet er bygget opp med en gjennomgang av de lov og forskriftskrav som skal følges og deretter med en beskrivelse av lokale forhold. Dette munner deretter ut i en konklusjon for fremtidig dimensjonering av beredskap og forebyggende virksomhet. Eventuelle avvik fra gammel ordning vil fremkomme gjennom en speiling mot de forskriftsmessige kravene.

For å gjennomføre brannordningen, og samtidig sikre et kvalitetsmessig godt resultat, er det lagt vekt på å forankre prosess og resultat i FBRT. Prosjektleder har vært brannsjef Johan Uthus.

Brannordningen er utformet med tanke på å være et dynamisk dokument, i den forstand at den skal endres i takt med fremtidige endringer i brannvesenets ytre rammebetingelser. Det er lagt til grunn at brannvesenet gjennomgår en kontinuerlig utvikling, både med hensyn til organisering og måten å gjennomføre oppgavene på.

Forslag til Brannordning ble første gang behandlet i styret i sak 2018-19 15. juni 2015 hvor det ble vedtatt å sende dokumentet på høring med høringsfrist til 10. september 2015.

Andre gangs behandling i styret ble foretatt 18. september som gjorde følgende vedtak i sak 2015-23:

1. *Brannordningsdokumentet revideres iht vurderingene beskrevet i saksfremlegget og iht styrets behandling.*
2. *Endelig forslag til Brannordning for FBRT, datert 18. september 2015, legges fram for Representantskapet til behandling.*

Representantskapet hadde saken oppe til behandling 20. oktober og gjorde

følgende enstemmige vedtak i sak 2015/13:

1. *Representantskapet slutter seg til styrets vedtak i sak 2015-23 og godkjenner Brannordning for FBRT datert 20. oktober 2015.*
2. *Brannordningen for FBRT oversendes eierkommunene for behandling i respektive kommunestyre.*

Etter godkjenning i eierkommunene skal brannordningen forelegges for Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) for gjennomgang ihht. forskriftens krav til dokumentasjon av brannvesenet.

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) legger den vedtatte branndokumentasjonen til grunn, når direktoratet fører tilsyn med kommunen for å se til at brannvernloven med tilhørende forskrifter etterleves.

FBRT er ansvarlig for revisjon av ROS-analysen og brannordningen. Analysene skal revideres ved behov, men minimum hvert 5 år.

Administrasjonens vurdering

Brannvesenet representerer i dag en tjeneste som redder liv og verdier på mange andre innsatsområder enn tradisjonell brannslukking. Det er brannvesenet som kalles ut ved livreddende innsats ved drukningsulykker, lekkasjer av farlig gods, oljevernaksjoner, tauredning fra høyder, elver og fjellsider, tunge redningsoppdrag, ras, trafikkulykker, hjertestans, tunnelulykker, redningsaksjoner til sjøs, vannskader fra ekstrem vær og flom samt stort sett alle ukjente situasjoner som ikke kan, eller vil, håndteres av andre. Endringer av oppgaver, spesialisert utstyr og nye metoder gir nye utfordringer for brannvesenet, og vil kunne medføre behov for ny eller kvalitativ forsterket kompetansene i fremtiden.

Det er viktig at brannvesenets ressurser og kompetanse er tilpasset utfordringer og trusler i samfunnet. Dette kan bety behov for oppbygging i perioder men også reduksjon når situasjonen tilsier dette.

Forebyggende brannvern er, og skal være, en prioritert oppgave. Den positive utviklingen mht branner og ulykker må kunne tilskrives målrettet og lang innsats innen forebyggende arbeid. Det er derfor viktig at dette arbeidet gis mulighet til prioritering, det er tross alt bedre for alle at en brann forebygges enn at slukkeinnsats må iverksettes. Fosen Brann og Redningstjeneste IKS har eksistert siden 2011 og det er gitt klart uttrykk både fra innbyggere, ansatte og fra andre nødetater at kvaliteten på tjenestene har blitt betydelig bedre enn tidligere. Det er lagt vekt på at ansatte skal ha tilrettelagt verneutstyr, redskap og kompetanse. Dette har gitt gode og målbare resultater i innsats; branner blir slokt raskere, livreddende innsats utføres med større kompetanse og man blir i stand til å håndtere de fleste situasjoner som oppstår.

Rådmannens innstilling

1. Kommunestyret i Ørland slutter seg til vedtak i sak 2015/13 i representantskapet for Fosen Brann og Redningstjeneste og godkjenner Brannordningen for FBRT.
2. Brannordningen gjøres gjeldende fra 1. januar 2016.