

## SAKSFRAMLEGG

| Saksnr | Utvalg                         | Møtedato |
|--------|--------------------------------|----------|
|        | Kommunestyret - Ørland kommune |          |

### VIDERE ARBEID MED KOMMUNEREFORMEN

#### Rådmannens innstilling

1. Kommunestyret vedtar at det skal forhandles med Bjugn kommune med sikte på å oppnå en avtale som kan danne grunnlag for en beslutning om sammenslåing av kommunene innen 1 juli 2016.
2. Det oppnevnes et forhandlingsutvalg bestående av ordfører, varaordfører, opposisjonsleder, rådmann og en representant for tillitsvalgte.
3. Til grunn for forhandlingene ligger føringene i pkt 8 i fellesuttalelsen og rådmennenes skisse til fordeling av funksjoner i en ny kommune.
4. Innbyggerne skal høres om forhandlingsresultatet gjennom en rådgivende folkeavstemning/innbyggerundersøkelse.
5. Ved et vedtak om at det skal avholdes folkeavstemning, gis personer som fyller 16 år i 2016 stemmerett.

#### Sakens bakgrunn og innhold

I fellesuttalelsen fra kommunestyresamlingen 2 og 3 mars om kommunereformen heter det:

*«Bjugn og Ørland vil nå intensivere arbeidet med å forhandle fram en løsning for en ny kommune»*

Uttalelsen må følges opp med formelle vedtak i hvert kommunestyre. Det må fattes vedtak om at det skal opptas forhandlinger og det må oppnevnes forhandlingsutvalg. Kommunestyrene må også vurdere om de skal gi forhandlingsutvalget signaler om viktige forhandlingstema. Videre vil rådmannen anbefale at kommunestyret allerede nå tar stilling til om innbyggerne skal høres gjennom en folkeavstemning, eller på andre måter. Materiale som ble presentert på samlingen, samt det forberedende møtet 1 mars, følger saken som vedlegg.

Fylkesmannen holdt en samling for alle formannskapene i fylket den 21 januar i år. Presentasjonene som ble holdt der ligger på fylkesmannens nettsider:

<https://www.fylkesmannen.no/Sor-Trondelag/Kommunal-styring/Kommunereformen/>

Det ligger også et omfattende materiale om kommunereformen på nettsidene [kommunereform.no](http://kommunereform.no) og [nykommune.no](http://nykommune.no).

### **Administrasjonens vurdering**

Rådmannen vil anbefale at det oppnevnes et forhandlingsutvalg som består av samme personer som i det midlertidige utvalget: Ordfører, varaordfører, opposisjonsleder, rådmann og en representant for tillitsvalgte.

Utvalgets medlemmer må påregne å bruke mye arbeidstid på dette fram til det foreligger et forhandlingsresultat.

Forhandlingsutvalget får i hovedsak tre oppgaver:

- Foreslå mål for den nye kommunen
- Forhandle om funksjoner og lokalisering av funksjoner
- Ta ansvaret for kommunikasjon og informasjon

En avtale skal forhandles på svært kort tid. Da er det avgjørende at forhandlingsutvalget har tett kontakt med alle politiske partier som er representert i kommunestyret. Dette kan f.eks skje ved at gruppelederne for samtlige partier orienteres hyppig.

### **Forhandlingsplattformen**

Punkt 8 i fellesuttalelsen gir en god plattform for forhandlingene:

- Vedtatt intensjonsavtale mellom Bjugn og Ørland pr juni 2015
- Ønske om å styrke og tilby tjenester der folk bor
- Ønske om å styrke både lokalsamfunnene og Botngård/Brekstad som tettsteder
- Styrke samhandlingen i tjenesteproduksjonen
- Finne en rimelig fordeling av oppgaver mellom dagens Bjugn og Ørland.
- Ansatte er den viktigste ressursen kommunene har og de skal involveres i prosessen.

I tillegg har rådmennene lagt fram en omforent skisse til hvordan funksjoner kan fordeles mellom Botngård og Brekstad i en ny kommune.

Kommunestyret må drøfte om det ønskes å gi forhandlingsutvalget ytterligere signaler/mandat i forhandlingene. Rådmannen vil ikke komme med slike i tillegg til den presenterte skissen.

### **På hvilken måte skal innbyggerne bli hørt?**

Kommunestyret må ta stilling til på hvilken måte innbyggerne skal høres etter at et eventuelt forhandlingsresultat foreligger og før kommunestyret fatter endelig vedtak.

I praksis er det to reelle valg:

- en rådgivende folkeavstemning
- en innbyggerundersøkelse.

En folkeavstemning er krevende ved at det legger ekstra tidspress på når et forhandlingsresultat må foreligge. Det tar mellom 1,5 – 2 måneder å avholde en folkeavstemning med innhenting av manntallslistene, praktisk organisering og gi en rimelig tid

til forhåndsstemming. Det betyr at ut fra dette hensynet bør et forhandlingsresultat foreligge allerede i slutten av april, og det MÅ foreligge innen 15 mai.

Dersom det i stedet besluttet av begge kommuner å holde en innbyggerundersøkelse, er det noe mer fleksibilitet på tid. En slik undersøkelse kan avholdes i løpet av første halvdel av juni. Skal imidlertid en innbyggerundersøkelse gi legitimitet, er det viktig at det legges opp til at antallet spurte er større enn tilfellet har vært i de tidligere undersøkelsene. Og da ikke ut fra at de tidligere ikke er faglige holdbare. Tvert imot ser vi gjennomgående over tre undersøkelser over en periode på om lag 18 måneder, et svært stabilt bilde med et stort flertall for sammenslåing i begge kommuner. Men det gir nok en større legitimitet og trygghet for resultatet blant kommunens innbyggere med en større undersøkelse.

Sett fra rådmannens ståsted, anbefales at innbyggerne høres gjennom en innbyggerundersøkelse. Forut for undersøkelsen bør det avholdes folkemøte og diskusjon på andre arenaer som bl.a sosiale media.

Dersom det avholdes folkeavstemning, oppfordrer Landsrådet for Norges barne- og ungdomsorganisasjoner (LNU) og Barneombudet om at 16 og 17-åringer gis stemmerett. Kommunestyret må i så fall ta stilling til dette.

Vedlegg:

- 1 Program for arbeid med kommunereformen - Kst-møter 1. mars - 3. mars
- 2 Status kommunereformen v/fylkesmannen - Kst 01.03.16
- 3 Nullalternativet - fortsette som egen kommune v/rådmann Snorre Glørstad - 01.03.16
- 4 Ny kommune - Hvorfor og hvordan - v/rådmennene 02.03.016
- 5 Felles uttalelse fra Ørland og Bjugn - v/ordførerne - 03.03.16