

SAKSFRAMLEGG**Saksbehandler: Knut Berg**

Saksnr	Utvalg	Møtedato
13/16	Planutvalget - Ørland kommune	14.05.2013
	Kommunestyret - Ørland kommune	

Fastsettelse av planprogram for utarbeidelse av reguleringsplan med konsekvensutredning for Ørland flystasjon**Vedlegg:**

- 1 Forslag til planavgrensing, datert 02.05.13
- 2 Planprogram - Tematisk gjennomgang av innkomne merknader, ajour pr. 24.04.13
- 3 Planprogram rev. 2, datert 24.04.13
- 4 Planprogram - Oversikt over innspill, ajour pr. 24.04.13
- 5 Uttalelser til forslag til planprogram innen høringsfristen 22.03.13

Uttalelser:

- 1 Brev datert 18.02.13 fra Sør-Trøndelag fylkeskommune
- 2 Brev datert 21.03.13 fra Sør-Trøndelag fylkeskommune
- 3 Saksutskrift fra møte 12.03.13 i Fylkesrådet i Nord-Trøndelag, sak 50/13
- 4 Brev datert 19.03.13 fra Møre og Romsdal fylkeskommune
- 5 Brev datert 08.03.13 fra Statens vegvesen
- 6 Brev datert 02.02.13 fra Kystverket Midt-Norge
- 7 Brev datert 20.02.13 fra Luftfartstilsynet
- 8 E-post datert 19.03.13 fra Avinor AS
- 9 Brev datert 19.03.13 fra Riksantikvaren
- 10 Brev datert 04.03.13 fra Sametinget
- 11 Brev datert 07.02.13 fra Arbeidstilsynet
- 12 Brev datert 15.03.13 fra Mattilsynet
- 13 Brev datert 04.02.13 fra Helse- og omsorgsdepartement
- 14 Brev datert 18.02.13 fra Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartement
- 15 Brev datert 22.03.13 fra Justis- og beredskapsdepartement
- 16 Brev datert 21.03.13 fra Ørland kommune
- 17 Ørland kommune - Kopi av møteboka fra møte 05.03.13 i komité for familie og velferd, møte 12.03.13 i komité for samfunnsutvikling, møte 13.03.13 i komité for plan, drift og miljø og formannskapetets møte 14.03.13
- 18 Brev datert 22.04.13 fra Ørland kommune
- 19 Brev datert 22.03.13 fra Ørland kommune med kopi av møteboka fra møte 20.02.13 i felles landbruksnemnd for Ørland/Bjugn
- 20 Brev datert 22.03.13 fra Fosen Regionråd
- 21 Brev datert 21.03.13 fra Den Norske Kirke - Nidaros bispedømmeråd
- 22 Brev datert 06.01.12 fra Fosen Naturvernforening til Forsvarsdepartementet

- 23 Brev datert 21.03.13 fra Fosen Naturvernforening
- 24 Brev datert 21.03.13 fra Ørland Næringsforum
- 25 Brev datert 21.03.13 fra Trondheimsfjord pendlerforening
- 26 Brev datert 11.03.13 fra Norges Handikapforbund Trøndelag
- 27 E-post datert 22.03.13 fra Frode Lyngvær
- 28 Brev m/vedlegg datert 03.03.13 fra Eva-Anne og Karl Erik Sørensen
- 29 Brev udatert fra Inger-Ann og Helge Berre
- 30 Brev udatert fra Dag-Inge og Kari Hernes
- 31 Brev udatert fra Geir Ramsøskar
- 32 E-post datert 25.03.13 fra Gir Ramsøskar
- 33 E-post datert 28.02.13 fra Mona Valseth Berg med tilsvaer fra FAVEO 05.03.13
- 34 E-post datert 22.03.13 fra Nina Mørch og Arnt Solem
- 35 E-post datert 21.03.13 fra Bakkeli Aktivitetssenter v/Liss-Mari Solem og Lars Arne Raanes
- 36 Felles uttalelse i brev datert 22.03.13 fra Støygruppa Ørland (23 tillitsvalgte)
- 37 E-post datert 11.03.13 fra ON arkitekter/ingeniører med tilsvaer fra FAVEO 11.03.13
- 38 E-post datert NTNU v/Per Gustav Thingstad som svar på henvendelse fra FAVEO 06.02.13
- 39 Kopi av møteboka fra møte 04.04.13 i Bjugn kommunestyre
- 40 Særutskrift fra møte 13.03.13 i Ørland kirkelige fellesråd
- 41 Brev datert 20.03.13 fra Fylkesmannen i Sør-Trøndelag

Sakens bakgrunn og innhold

Stortinget vedtok i 2009 innkjøp av nye kampfly F-35. Etter omfattende utredningsarbeid vedtok Stortinget 14. juni 2012 at de nye kampflyene F-35 skal stasjoneres på Ørland. Det forutsettes at de nye kampflyene skal innføres i løpet av perioden 2017 - 2024.

Stasjonering av nye kampfly vil medføre en vesentlig utbygging på Ørland flystasjon. Dagens aktivitet forutsettes opprettholdt mens utbyggingen på flystasjonen pågår. Alle F-16 fly som i dag er stasjonert i Bodø skal gradvis overflyttes til Ørland, og de første flyene skal etter planen overflyttes i 2016. Etter at det er opprettet en styrke med nye F-35, vil F-16 flyene bli utfaset.

Utbygging av Ørland flystasjon er så omfattende tiltak at det er krav om utarbeidelse av reguleringsplan i henhold til plan- og bygningslovens § 12-1. Videre er det krav om at tiltakets samlede konsekvenser for miljø og samfunn skal utredes i samsvar med til plan- og bygningslovens § 14-2. Konsekvensutredninger og risiko- og sårbarhetsanalyse skal integreres som en del av den ordinære planprosessen.

Som en del av planprosessen skal det utarbeides et planprogram. Planprogrammet er et verktøy for å styrke tidlig medvirkning, informere om planarbeidet, redegjøre for behovet for utredninger av planens virkninger for miljø og samfunn, få inn synspunkter i en tidlig fase og gjennomføre en god planprosess.

Gjeldende kommuneplans arealdel (2004) viser at arealet innenfor gjerdet på Ørland Hovedflystasjon er avsatt til "Område for Forsvaret". Annet areal innenfor foreslåtte planavgrensning er avsatt til landbruk, natur- og friluftsområde (LNF-område, sone 1

Foreliggende forslag til planprogram gir en beskrivelse av tiltaket, en foreløpig avgrensning av planområdet, forslag til utredningsprogram for konsekvenser av tiltaket og framdriftsplan for hele prosessen fram til vedtatt reguleringsplan. Planavgrensningen for reguleringen er ikke endelig, men vil bli avklart i løpet av arbeidet med reguleringsplanen.

Planprogrammet forutsetter at forslag til reguleringsplan for Ørland flystasjon gjennomføres som områderegulering etter plan- og bygningslovens § 12-2 med tilstrekkelig detaljeringsgrad. Tilhørende bestemmelser vil kunne kreve at det utarbeides detaljplaner for avgrensede områder etter bestemmelsenes § 12-3.

Forslag til planprogram ble behandlet av planutvalget i møte 20.01.13. Følgende vedtak ble fattet i sak 13/1:

Planutvalget godkjenner forslag til planprogram fra Forsvarbygg kampflybase, datert 15.01.13, for gjennomføring av reguleringsplanarbeid med tilhørende konsekvensutredninger for Ørland flystasjon, for utlegging til offentlig ettersyn og høring, jfr. plan- og bygningslovens § 4-1.

Planutvalget godkjenner oppstart og kunngjøring av reguleringsplanarbeidet i samsvar med plan- og bygningslovens § 12-8.

Planprogrammet ble kunngjort i flere aviser for offentlig ettersyn i perioden 01.02.13 - 22.03.13. Videre er det gjennomført en omfattende høringsrunde. Til sammen 63 statlige, regionale og kommunale myndigheter, organisasjoner og institusjoner er gitt anledning til å uttale seg til planprogrammet. I tillegg er 98 grunneiere og festere innenfor planområdet tilskrevet. Også naboer til planområdet innenfor rød støysone er tilskrevet.

I høringsperioden er det avholdt grendemøter på Brekstad/Hårberg, Grande/Garten og Uthaug, og det er gitt orienteringer i kommunestyrene i Ørland, Bjugn og Agdenes kommuner. Videre er det avholdt møter med Fylkesmannen i Sør-Trøndelag, Fosen Regionråd, arbeidstilsynet, mattilsynet og organiserte nabogrupper, og det er avholdt egne landbruksseminar.

Innen høringsfristen har det kommet inn 41 uttalelser til planprogrammet, i hovedsak fra offentlige myndigheter og grupperinger innenfor støysoneområdet.

Revidert forslag til planprogram leges nå fram til 2. gangs behandling i planutvalget. Utvalget skal vurdere om planprogrammet skal fremme sin innstilling til kommunestyret for fastsetting.

Administrasjonens vurdering

Alle uttalelser er gjennomgått med Forsvarsbygg, FAVEO prosjekteringsledelse og prosjekteringsgruppen (ALM-gruppen) i møte 23.04.13. Sammendrag av uttalelsene er fortløpende oppsummert på eget skjema. Videre er uttalelsene gjennomgått tematisk og kommentert i en tabellarisk oversikt. Administrasjonen finner det derfor uhensiktsmessig og ikke nødvendig å kommentere den enkelte uttalelse nærmere.

Etter høringsrunden er det ikke foretatt noen vesentlige endringer i planprogrammet. Dog er det gjennomført noen presiseringer i programmet, primært knyttet til tema om

naturmiljø, kulturminner, landskapsvern, nærmiljø og friluftsliv. Videre er det gjort noen justeringer og tilføyelser vedrørende helseeffekter og trafikkavvikling i anleggsperioden.

I revidert planprogram er foreslått planavgrensning vesentlig redusert mot nordøst. I høringsutkastet inngår bl.a. fylkesvegen mellom Hårberg og Uthaug i planområdet. Det vil i stedet bli gjennomført en egen planprosess for utarbeidelse av reguleringsplan for fylkesvegen, og hvor hovedfokus er regulering av gang- og sykkelveg mellom Hårberg og Uthaug. Det kan bli ytterligere reduksjon av planområdet, men dette vil først bli avklart i forbindelse med utarbeidelse av reguleringsplan.

På bakgrunn av orienteringsmøter som er avholdt i høringsperioden er det ikke uventet at flere av uttalelsene primært gjelder konsekvenser knyttet til forventet flystøy, bosetting, husdyrhold og drift av landbruket innenfor støysonen. Dette er viktige fokusområder som planprogrammet tar høyde for. Innspillene vil bli belyst inngående i forestående konsekvensutredninger, og det vil bli rikelig anledning til å etterprøve om planforslag med konsekvensutredninger er utarbeidet i tråd med planprogrammet.

Influensområder for konsekvensutredningene vil variere på bakgrunn av tema. F.eks. vil utredning av flystøy omfatte store områder utenfor planavgrensningen, mens utredning av konsekvenser for kulturminner vil omfatte arealer innenfor planavgrensningen.

Avbøtende tiltak vil være viktige tema i utredningsarbeidet. Her nevnes bl.a. ev. flytting av Hårberg skole, tiltak som følge av trafikale ulemper, utfordringer i landbruket m.m.

Flere uttalelser peker på temaer som naturlig må utredes i forbindelse med revisjon av kommuneplanens arealdel. Dette gjelder bl.a. restriksjon/sikkerhetsområde for nytt ammunisjonslager og ev. etablering av boliger og næringsvirksomhet i rød støysonen. Dette er temaer som ikke omfattes av planprogrammet.

T-1442, som ligger til grunn for utarbeidelse av flystøysonekartet, er retningslinjer. Selv om Miljøverndepartementets retningslinjer legger klare føringer for hvilke tiltak som ikke bør etableres i støysoner, er det kommuneplanens arealdel som vil ha bestemmelser om gjennomføring av ulike tiltak. Restriksjonsområde/sikkerhetsområde må legges inn i arealdelen som hensynssoner, d.v.s. bestemmelser om hva disse arealene kan brukes til.

Etablering av den nye kampflybasens virkninger på lokalsamfunnet er et tema som vil bli utredet av Forsvarsbygg, og som er tatt inn i foreliggende forslag til planprogram. Hvilke muligheter/synergieffekter som etableringen kan gi for kommunen og regionen, vil bli et viktig tema i forestående kommuneplanprosess. Som grunnlag for disse vurderingene har konsulentfirmaet Rambøll, etter oppdrag fra Ørland og Bjugn kommuner, gjennomført en demografisk analyse og belyst hvilke utfordringer som kommunene står overfor i forbindelse med etableringen. Konsekvensutredninger som nå gjennomføres av Forsvarsbygg vil også være viktige i kommuneplanprosessen, og vil måtte integreres i kommunens utredningsarbeid. Det er etablert et samarbeid med Forsvarsbygg om dette grensesnittet. Dette vil også bli verifisert i forslag til planprogram for kommuneplan.

Forslag til planprogram er omfattende og godt beskrevet. Innkomne uttalelser er gjennomgått og kommentert på en tilfredsstillende måte. Etter administrasjonens vurdering vil revidert program være dekkende for det planarbeidet som nå er satt i gang.

Rådmannens innstilling

Rådmannen vil på bakgrunn av saksdokumentene foreslå at planutvalget fremmer saken for kommunestyret med følgende

INNSTILLING

Kommunestyret finner - med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-9 - å kunne fastsette planprogram for utarbeidelse av forslag til områdereguleringsplan med konsekvensutredning for Ørland flystasjon, datert 29.01.13 med siste revisjon 24.04.13.