

SAKSFRAMLEGG**Saksbehandler: Heidi Fosslund**

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Planutvalget - Ørland kommune	

Forslag til planstrategi og planprogram for Ørland 2013-2026 - 1. gangs behandling**Vedlegg:**

- 1 Forslag til planstrategi og planprogram 2013-2026

Sakens bakgrunn og innhold

I plan- og bygningslovens (Pbl § 10-1) kommunal planstrategi slås det fast at kommunestyret minst en gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter kommunestyrevalget, skal utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutviklingen, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

Planstrategien er første steg i kommuneplanarbeidet, og angir overordnede tema, retning og strategier for utformingen av ny kommuneplan. Planprogrammet er neste steg. Her beskrives *hvordan* kommuneplanarbeidet ønskes gjennomført. Planprogrammet skal gjøre rede for formål med planarbeidet, planprosessen, opplegg for medvirkning og utredningsbehov. Planprogrammet har til hensikt å klargjøre og informere bredt om selve planprosessen, slik at alle som har interesse i planarbeidet og følgene av dette, får mulighetene til å delta i prosessen på en åpen og demokratisk måte.

Utarbeiding og behandling av kommunal planstrategi kan slås sammen med og være del av oppstart av arbeidet med kommuneplanen (planprogram). Rådmannen velger å legge frem planstrategi og planprogram samtidig, som ett sammenslått dokument. Planarbeidet skal gjelde for *perioden 2013-2026*.

Ørland kommunes planstrategi og planprogram er utarbeidet etter Stortingets vedtak om å legge Norges kampflybase til Ørland. Ørland og Bjugn kommuner bestilte etter vedtaket rapport fra Rambøll med analyse av demografi og behov som følge av ny kampflybase (Rambøll-rapporten, 2013). Denne rapporten ligger til grunn for planstrategiens utfordringskapittel. Utfordringene danner utgangspunkt for de overordnede tema, strategier og planbehov som rådmannen ser i den kommende planperiode.

Som ledd i utarbeiding av strategiplan- og planprogram er det gjennomført en Quest-Back undersøkelse til et 100-talls aktører i tillegg til et to-dagers utviklingsseminar med kommunestyret og inviterte aktører (totalt rundt 50 deltagere). Innspill fra disse medvirkningsprosessene er sammen med Rambølls rapport og regionale og nasjonale føringer for kommunal planlegging utgangspunkt for visjon, mål og strategier for Ørland i kommende kommuneplanperiode. Planstrategien omhandler følgende overordnede tema:

- Attraktivt bosted med bolyst for en økende befolkning. Herunder 1) å utvikle et levende, fortettet, urbant og unikt Brekstad, 2) å skape et rikt kulturliv og 3) god infrastruktur og kommunikasjon på Fosen.
- Folkehelse som grunnleggende verdi. I dette ligger følgende undertema: 1) Trygg og inkluderende oppvekst og 2) fremtidsrettet tjenestetilbud og 3) nye Ørlendinger som ressurs for Ørland.
- Kreativ og fremtidsrettet næringslivssatsing der tema omstilling i landbruksnæringer inngår.
- Foregangskommune i miljø- og klimasatsingen og klimatilpassing
- Regionale og nasjonale planer og føringer (Pbl § 6-1) og (Pbl § 7-1) legges til grunn for kommuneplanleggingen. Se vedlegg C som omhandler disse.

Siden utviklingen av Ørland hovedflystasjon vil gå raskt, og raskere enn opprinnelig planlagt, haster det også med å få kommunens planer på plass. I enighet med Fylkesmannen i Sør-Trøndelag og Sør-Trøndelag fylkeskommune har Ørland kommune fått mulighet til å forsere noen reguleringsplaner gjennom å beskrive disse separat og mer inngående enn vanlig i planprogrammet (vedlegg D: Tabell Oppsummering av planer for forsert regulering).

Områder Rådmannen ønsker å forsere er:

- Reguleringsplan for Brekstad sentrum
- Lokalisering og utarbeidelse av reguleringsplan for ny Hårberg skole
- Reguleringsplan for Ulsetmyran Næringspark
- Reguleringsplan for Brekstad Vestre næringsområde
- Reguleringsplan for Uthaug havneområde

Plan- og bygningsloven stiller få absolutte krav til hvordan en kommuneplan skal se ut, men beskriver ulike typer verktøy som kan tas i bruk etter behov. Kravene til planprosess er mer detaljerte, dette har sammenheng med at loven skal sikre medvirkning og åpenhet i prosessen. De mest detaljerte delene av loven gjelder kommuneplanens arealdel. Denne delen av planen er rettslig bindende for enkeltpersoner, og innhold og virkninger må derfor være utfyllende beskrevet i loven.

Som del av kommuneplanarbeidet ser rådmannen behov for planer innen følgende områder: Estetiske retningslinjer for planleggingen, folkehelseplan inkludert friluftspan, strategisk næringsplan, revidering av landbruksplan, kulturplan, kulturminneplan, revidering eller ajourføring av trafikk sikkerhetsplan, plan for avløp og vannmiljø, revidering av trafikkplan, egen kommunedelplan for kystsonen, revidering av klima- og energiplan der klimatilpassing inkluderes og revidering av beredskapsplanen. Det legges også frem strategisk tenkning rundt etablering av et kompensasjonsprogram som følge av Forsvarets etablering av kampflybasen. Tankene om et kompensasjonsprogram inngår i planstrategien.

I forbindelse med kunngjøring av planprogrammet for kommuneplanens samfunns- og arealdel, kunngjøres også reguleringsplaner som skal forseres. Berørte grunneiere og gjenboere tilskrives som del av dette. Som del av varslingen og høringen av planprogrammet anmodes det om innspill til planarbeidet.

Administrasjonens vurdering

Kommende planperiode vil bli krevende for Ørland kommune og store deler av Fosen. Vekstpotensialet gir store muligheter, men skaper også utfordringer. Nye utfordringer som kommunen ikke har høstet erfaring med tidligere må forventes, samtidig som det som fungerer bra i dag ikke nødvendigvis fungerer fremover. En god planlegging som møter utfordringene og legger til rette for mulighetene er viktig. Det kreves gode prosesser innenfor

en krevende tidsramme. Tett samhandling med en rekke aktører som Forsvaret, nabokommuner, næringsliv, FoU institusjoner og innbyggerne i Ørland er særdeles viktig.

Kommunens planstrategi og derigjennom planprogram er utarbeidet med utgangspunkt i en utredning av demografisk utvikling i Ørland og Bjugn i tillegg til utviklingsseminar for Ørland. Det legges opp til strategier som skal føre til større befolkningsutvikling enn hva prognosene fra Rambøll viser. Gjennom å tilrettelegge for bærekraftige og attraktive bomiljø med fortetting og urban utvikling av Brekstad, kombinert med en aktiv næringspolitikk der innflagging av nye bedrifter, utvikling av eksisterende næringsliv og nyskaping står sentralt, vurderer rådmannen at Ørland kan øke sin befolkning med rundt 2 000 nye innbyggere (35 %) frem til 2026.

Kommuneplanprosessen for Ørland stiller særlige krav til en godt gjennomtenkt prosess og stor grad av informasjon og medvirkning, siden kommunen vil gjennomgå store endringer og kommuneplanleggingen vil gjennomføres raskere enn det som er vanlig. Rådmannen vil legge opp til bred medvirkning gjennom folkemøter, offentlige høringer, utvikling av dialogdokument, work-shops og ekspertgrupper. De mest utpregede medvirkningsprosessene vil foregå sen høst 2013 til rundt februar 2014. Det vil kontinuerlig informeres om prosessen gjennom Facebook og kommunens hjemmeside. Det må settes av budsjett som muliggjør bred medvirkning, der kommunen bidrar til planlegging av møtene, møtelokaler, mat, drikke og sekretær/møteledelse. Det er søkt KrD om skjønnsmidler der budsjett til bred informasjon og medvirkning er inkludert. Det forventes svar på søknaden i løpet av juni 2013. Det legges opp til en svært stram prosess for utvikling av kommuneplanens samfunnsdel, arealdel inkludert forserte reguleringsplaner. For å lykkes med disse prosessene stilles krav til tett dialog med politisk nivå. Det kan påregnes ekstraordinære politiske møter utover dagens møteplan.

Rådmannens innstilling

1. Planutvalget godkjenner forslag til planstrategi og planprogram for 2013-2026, datert 10.06.13, for utlegging til offentlig ettersyn og høring.
2. Oppstart av planarbeid kunngjøres i samsvar med i samsvar med plan- og bygningslovens § 11-13, jfr. § 10-1.