

SAKSFRAMLEGG**Saksbehandler: Knut Berg**

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Planutvalget - Ørland kommune	
	Kommunestyret - Ørland kommune	

Forslag til interkommunal kystsoneplan - Plan- og prosessbeskrivelse med forslag til retningslinjer - Høring**Vedlegg:**

- 1 Plan og prosessbeskrivelse - høring
- 2 Kystsoneplan Ørland - høringsforslag
- 3 Kystsoneplan Ørland og omegn -høringsforslag
- 4 Kystsoneplan Ørland

Sakens bakgrunn og innhold

”Kysten er klar” er et samarbeidsprosjekt mellom Sør-Trøndelag fylkeskommune og 11 kystkommuner i Sør-Trøndelag. Disse kommunene er Hemne, Snillfjord, Agdenes, Frøya, Hitra, Ørland, Bjugn, Rissa, Åfjord, Roan og Osen.

”Kysten er klar” skal bidra til å utvikle denne delen av Midt-Norge til den mest spennende kystregionen i Europa gjennom å sette fokus på 3 hovedsatsingsområder:

- Omdømme- og bolystiltak
- Utvikling av kompetanse og teknologi som regionen etterspør
- Utvikling av en regional, helhetlig arealforvaltning

For satsingsområdet arealforvaltning er følgende overordnede målsetting formulert:

”Trøndelag framstår i dag som en av de mest vellykkede regionene i verden for produksjon av atlantisk laks. Arealsatsingen skal bidra til at vi beholder og videreutvikler denne ledende posisjonen. Satsingen skal også bidra til å nå nasjonale mål for bærekraftig vekst og utvikling av kysten”

Planleggingen av kystsonen er en viktig del av å skape gode rammebetingelser for en bærekraftig vekst på kysten i Sør-Trøndelag. En helhetlig arealplanlegging og samordning av de ulike interessene i kystsonen er essensielt i arbeidet med å legge til rette for fremtidig utvikling i regionen.

På denne bakgrunnen har ”Kysten er klar” og de 11 kystkommunene i fylket igangsatt interkommunal kystsoneplanlegging, der felles kunnskapsinnhenting og

temakartproduksjon, felles retningslinjer, og sammensydde kommuneplaner danner grunnlaget for juridisk bindende arealplaner for kystsonen i hver kommune. Formålet med den interkommunale kystsoneplanen er å utvikle et hensiktsmessig og godt styringsverktøy som kan klargjøre mål og strategier for verdiskaping og utvikling langs kysten.

Den felles veiledende kystsoneplanen består av:

- Langsiktige interkommunale strategier for kystsoneplanlegging og forvaltning
- Retningslinjer for videre kommunal planlegging inklusiv forslag til bestemmelser
- Tekstdel med beskrivelse av hvilke utredninger, vurderinger og strategier som har ført frem til foreslåtte retningslinjer, bestemmelser og nye tiltak.
- Illustrerende plankart og temadata

Organisering og prosess

Arbeidet med interkommunal kystsoneplan har vært organisert med en styringsgruppe, prosjektgruppe og en arbeidsgruppe.

Styringsgruppe: Jfr. plan og bygningsloven § 9-2 er planarbeidet organisert med et styre med samme antall representanter fra hver kommune. Styret er strategigruppen i "Kysten er klar" som består av 11 ordførere, 11 rådmenn samt 5 fylkesrepresentanter.

Fastsettelse av planprogrammet for interkommunal kystsoneplan ble delegert til styringsgruppen for "Kysten er klar".

Prosjektgruppe: Alle kommuner er representert ved plansjef/planlegger. Dessuten består prosjektgruppen av fagansvarlig i "Kysten er klar", GIS-medarbeider i "Kysten er klar" samt to representanter fra fylkeskommunen.

Arbeidsgruppe: Består av 2 representanter fra prosjektgruppen, 2 fra akvakulturforvaltningen i Sør-Trøndelag Fylkeskommune, GIS-ansvarlig i Fylkeskommunen, en representant fra Statens kartverk, en representant fra miljøvernavdelingen hos Fylkesmannen i Sør-Trøndelag og fagansvarlig i "Kysten er klar".

Hele prosessen knyttet til arbeidet med interkommunal kystsoneplan har basert seg på et samarbeid mellom kommunene, Sør-Trøndelag fylkeskommune og "Kysten er klar" både på politisk og administrativt nivå. Videre har "Kysten er klar" vært en del av flere samarbeids- og nettverksrelasjoner. Her kan Forskningssamarbeidet iKyst nevnes, samt samarbeid med NGU, Fylkesmannen i Sør-Trøndelag, NVE, Kystverket, Kartverket, oppdrettsnæringen, Fiskarlaget Midt-Norge. Hvordan disse aktørene har bidratt i arbeidet kan leses ut av beskrivelsene til hvert enkelt utredningstema i plan- og prosessbeskrivelsen.

Det har stått sentralt i planarbeidet å peke på hvilke avklaringer og prioriteringer som er sentrale å forholde seg til i forbindelse med kystsoneplanleggingen for å få til en konfliktavklarende plan. På bakgrunn av diskusjoner i arbeidsgruppen, prosjektgruppen, strategigruppen og med aktuelle sektormyndigheter har "Kysten er klar" foreslått felles strategier, retningslinjer og bestemmelser knyttet til kystsoneplanleggingen i "Kysten er klar"-regionen.

Høring og vedtak av interkommunal kystsoneplan

Den interkommunale kystsoneplanen er ikke en juridisk bindende plan. Den juridiske bindingen skjer først i det øyeblikket interkommunal kystsoneplan implementeres i hver enkelt kommunes arealdel og vedtas i kommunestyret. I forbindelse med implementeringen av interkommunal kystsoneplan i kommunenes arealdeler, kommer interkommunal kystsoneplan til å ligge til grunn for hver kommunes arealplanforslag. Kommunenes arealplanforslag legges ut på høring og til offentlig ettersyn i hver kommune, jfr. plan og bygningsloven § 11-14.

På møtet i strategigruppen i "Kysten er klar" 8. januar 2013 ble det i forbindelse med behandling av sak 5/2013, arealarbeidet - utarbeidelse av kystsoneplan, vedtatt følgende:

"Langsiktige strategier for interkommunal kystsoneplanlegging i Sør-Trøndelag presenteres i kommunene som en orienteringssak så fort som mulig. Dette strategidokumentet inngår som en del av planforslagets tekstdel som sendes på høring sammen med det veiledende plankartet. Forslaget behandles politisk i hvert kommunestyre, og det fattes et prinsippvedtak om felles, veiledende kystsoneplan som grunnlag for kystsoneplanleggingen i Sør-Trøndelag."

Kommunene er orientert gjennom møter våren 2013 med kommunestyre eller formannskap/planutvalg.

I møtet i strategigruppen i "Kysten er klar" 29. mai 2013 ble det i forbindelse med behandling av sak 12/2013 - Høring av forslag til interkommunal kystsoneplan - vedtatt følgende:

Strategigruppen i "Kysten er klar" sender interkommunal kystsoneplan på høring til "Kysten er klar"-kommunene, Sør-Trøndelag fylkeskommune, øvrige sektormyndigheter, relevante lag og organisasjoner og relevante næringsaktører. "Kysten er klar" bes om å ta kontakt med den enkelte kommune for å avklare høringsparter.

Det betyr at interkommunal kystsoneplan ikke legges ut til offentlig ettersyn. Det offentlige ettersynet gjennomføres som en del av høringen av kommunevise arealplanforslag.

Saksgangen blir da slik:

Høring av forslag til interkommunal kystsoneplan hos "Kysten er klar"-kommunene, Sør-Trøndelag fylkeskommune, øvrige sektormyndigheter, relevante lag og organisasjoner og relevante næringsaktører.

De regionale organisasjonene bes om å videreformidle planforslaget til relevante lokale aktører.

Som en del av høringen behandles forslag til interkommunal kystsoneplan politisk i kommunestyrene i alle "Kysten er klar-kommunene" som en sak til diskusjon. Kommunestyrene bes om å ha hovedfokus på å drøfte plan- og prosessbeskrivelsens langsiktige strategier.

Forslag til endringer i plan- og prosessbeskrivelse og plankart oppsummeres som en del av kommunestyrets høringsuttalelse.

"Kysten er klar" gjennomfører en administrativ merknadsbehandling og legger frem forslag til interkommunal kystsoneplan etter høring.

Forslag til interkommunal kystsoneplan behandles politisk i ”Kysten er klar”-kommunene og hvert kommunestyre forventes å fatte et prinsippvedtak om å forplikte seg til å implementere prinsippene fra interkommunal kystsoneplan i egen juridisk bindende plan (jfr. vedtak i strategigruppen i ”Kysten er klar” 8. januar 2013 i sak 5/2013). Prinsippvedtaket er ikke juridisk bindende.

”Kysten er klar”-kommunene ruller egne arealplaner og innarbeider interkommunale prinsipper for kystsoneplanlegging og -forvaltning i dette arbeidet.

Kommunene kan foreta endringer i plankart og i retningslinjer og bestemmelser i forbindelse med eget arealplanarbeid. Disse endringene bør være i tråd med strategiene og prinsippene i interkommunal kystsoneplan.

Administrasjonens vurdering

Forslag til plan- og prosessbeskrivelse med forslag til retningslinjer og bestemmelser er gjennomarbeidet, oversiktlig og med god struktur. De konkrete forslag til retningslinjer og bestemmelser til interkommunal kystsoneplan er gjennomtenkte og i samsvar med de føringer som er lagt i forbindelse med temadrøftinger i prosjektgruppen.

Vedlagte plankart er å betrakte som en illustrasjon på en kystsoneplan, og er derfor ikke undergitt en konkret vurdering. Arealbruken av sjøområdene rundt Ørland er ikke i samsvar med gjeldende arealplan, og er heller ikke vurdert i forhold til framtidig arealbruk. Fokusområdet er derfor foreslåtte strategiske grep og forslag til retningslinjer og bestemmelser som skal knyttes til arbeidet med ny kommuneplan. Interkommunal kystsoneplan blir en bindende plan når hver enkelt kommune vedtar å implementere kystsoneplanen i kommuneplanens arealdel, d.v.s at bestemmelser og retningslinjer i kystsoneplanen skal legges til grunn for kommunens arealplanlegging.

Foreliggende forslag til plan- og prosessbeskrivelse setter fokus på følgende langsiktige strategier:

- Lokalisering av områder for akvakultur. En dreining fra lokaliseringsforvaltning til område/soneforvaltning der en sone kan berøre flere kommuner.
- Styrke sikkerheten og framkommelighet for skipstrafikken.
- Sikre sentrale gyte- og oppvekstområder samt kaste- og låssettingsplasser.
- Fokus på naturmangfoldet i kystsonen. Tydeliggjøre hensynet til regional og nasjonalt viktige arter og naturtyper gjennom bruk av arealformål og hensynsoner for bevaring av naturmiljø.
- Sikring av attraktive friluftsområder i et langt perspektiv.
- Sikring av øvingsområder for Forsvaret gjennom flerbruk.
- Planlegge med hensyn til havnivåstigning, stormflo og bølgepåvirkning.
- Registrere og sikre kulturminner i kystsonen.

I tillegg settes det fokus på lokalisering av havneanlegg som muliggjør en utvikling av et moderne og fremtidsrettet havne- og transporttilbud med hovedtyngde på gods.

Et av hovedmålene i kystzoneplanleggingen er å legge til rette for en bærekraftig vekst i oppdrettsnæringen, og at det generelt prioriteres for at det åpnes for oppdrettsaktivitet i områder der det ikke er interkommunale, regionale eller nasjonale interesser som må prioriteres høyere.

Forslag til retningslinjer og bestemmelser er knyttet til følgende formål/temaer:

- Krav om reguleringsplan
- 100-metersbeltet langs sjø. Fastsetting av byggegrense
- Naustbebyggelse og fritidsbebyggelse
- Fritids- og turistformål
- Råstoffutvinning
- Næringsbebyggelse
- Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur
- Havneanlegg
- Grønnstruktur
- Naturområder
- Turdrag.
- Friområder og parker
- Forsvaret
- Landbruk-, natur og friluftsmål (LNF)
- Bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsone
- Ferdsel, farled, fiske-, akvakultur-, natur- og friluftsområder (FFFANF)
- Ferdsel, farled, fiske-, natur- og friluftsområder (FFFNF)
- Akvakultur
- Farleder
- Småbåthavn
- Fiske
- Naturområde
- Friluftsområde
- Hensynsoner
- Bevaring av naturmiljø
- Fare for flom og stormflo

Ørland kommune er i gang med kommuneplanarbeidet. Gjeldende arealdel ble vedtatt i november 2004, d.v.s. for 9 år siden. Forslag til planstrategi og planprogram behandles av kommunestyret 14. november d.å. etter forutgående høringsrunde, og arbeidet med revisjon av arealdelen er påstartet. Forslag til revidert arealdel skal i henhold til framdriftsplanen være klar for offentlig ettersyn og høring før sommerferien 2014.

Foreliggende forslag til bestemmelser og retningslinjer skal vurderes til å bli en integrert del av arealdelen.

Gjennom kommuneplanprosessen vil det kunne bli flere justeringer av arealbruken i sjø i forhold til gjeldende arealdel. Det vil naturlig bli satt fokus på lokalisering av områder for ev. akvakulturanlegg. I gjeldende plan er sjøområdene fra grense mot Bjugn i nord til Hovdetåa avsatt som område for ferdsel, fiske, natur, friluftsliv og akvakultur (FFNFA-

område). Fra Hovdetåa til Austrått er sjøområdet avsatt til samme formål, men unntatt akvakultur.

Siden arealdelen ble vedtatt i 2004 har kommunen hatt flere søknader om etablering av akvakulturanlegg til uttalelse. Her nevnes bl.a. søknad om etablering ved Kjeungen og ved Spissholmen på Kråkvåg. Planutvalget anbefalte avslag etter nærmere begrunnelse. Søknadene ble senere avslått av Sør-Trøndelag fylkeskommune.

I plan- og prosessbeskrivelsen blir det nevnt at det er ulik kommunal behandling av lokalitetssøknader i områder som er avsatt til akvakulturvirksomhet, og at dette skaper uforutsigbarhet for næringen. Administrasjonen er enig i dette, og det er derfor viktig at kystsoneplanen og kommuneplanens arealdel er konkret på hvilke områder som kan legges ut til akvakultur, eller er tydelig på hvilke sjøområder som akvakultur ikke er ønskelig på grunn av naturmangfold, turisme, ferdsel m.m. Dette vil også bidra til en vesentlig raskere saksbehandling av lokaliseringssøknader.

Etablering av nye småbåthavner eller utvidelse eksisterende anlegg må naturlig nok behovsvurderes i forbindelse med den forestående kommuneplanprosess. På Storfosna og Kråkvåg er det lagt til rette for vesentlig hyttebygging. Det er derfor oppstått behov for flere småbåtplasser, og lokalisering av ny småbåthavn vil være tema i kommuneplanarbeidet.

Etter at Forsvaret har avviklet sin virksomhet på Kråkvåg vil det være nødvendig å avklare Forsvarets bruk av sjøområdene utenfor Kråkvåg og Forsvarets landområder der.

Etter administrasjonens vurdering er forslag til plan- og prosessbeskrivelse med forslag til retningslinjer og bestemmelser uttømmende og et godt grunnlag for forvaltning av kommunens sjøområder. På denne bakgrunn vil administrasjonen tilrå at forslaget godkjennes.

Rådmannens innstilling:

Rådmannen vil på bakgrunn av saksdokumentene foreslå at planutvalget fremmer saken for kommunestyret med følgende

INNSTILLING:

1. Kommunestyret har ingen prinsipielle innvendinger til forslag til interkommunal kystsoneplan med tilhørende plan- og prosessbeskrivelse, retningslinjer og bestemmelser datert juni 2013.
2. Kommunestyret har ingen innvendinger til at planforslaget legges til grunn for kommunens forestående arbeid med kommuneplanens arealdel. Forslag til retningslinjer og bestemmelser betraktes som generelle, og det vil kunne bli mindre avvik i arealplanen.