

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Knut Berg

Saksnr	Utvalg	Møtedato
13/30	Planutvalget - Ørland kommune	17.10.2013
	Kommunestyret - Ørland kommune	

Kommuneplan 2013 - 2026 - Forslag til planstrategi og planprogram

Vedlegg:

- 1 Forslag til planstrategi og planprogram Ørland 2013 - 2026, revidert 09.10.13
- 2 Rådmannens oppsummering og vurdering av høringsinnspill
- 3 Uttalelse kommuneplan - Sør-Trøndelag fylkeskommune
- 4 Uttalelse til planstrategi og planprogram - Fylkesmannen i Sør-Trøndelag
- 5 Innspill til sak i komite for plan, drift og miljø
- 6 Høringssvar på planprogram og planstrategi
- 7 Høring planstrategi og planprogram.
- 8 Kommuneplan 2013 - 2025 - Planstrategi og planprogram - merknader
- 9 Fosen Helse IKS - høring i forbindelse med planstrategi og planprogram 2013 - 2026
- 10 Kommuneplan 2013 - 2016 - Uttalelse til planprogram og planstrategi
- 11 Høringsuttalelse til " KOMMUNEPLAN 2013 / 2026 - FORSLAG TIL PLANPROGRAM OG PLANSTRATEGI ØRLAND KOMMUNE"
- 12 Uttalelser fra komite for plan, drift og miljø, komite for familie og velferd og komite for samfunnsutvikling
- 13 Ørland kommune Sør-Trøndelag - planstrategi og planprogram 2013-2026 - uttalelse fra Fiskeridirektoratet region Trøndelag
- 14 Høringsuttalelse - Kommuneplan – Planstrategi og Planprogram 2013 - 2026
- 15 Svar på høring av kommuneplan for Ørland kommune - Planstrategi og planprogram

Sakens bakgrunn og innhold

Om planstrategi og planprogram

I plan- og bygningslovens (Pbl § 10-1) kommunal planstrategi slås det fast at kommunestyret minst en gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter kommunestyrevalget, skal utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutviklingen, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

Planstrategien er første steg i kommuneplanarbeidet, og angir overordnede tema, retning og strategier for utformingen av ny kommuneplan. Planprogrammet er neste steg. Her beskrives *hvordan* kommuneplanarbeidet ønskes gjennomført. Planprogrammet skal gjøre rede for formål med planarbeidet, planprosessen, opplegg for medvirkning og utredningsbehov. Planprogrammet har til hensikt å klargjøre og informere bredt om selve planprosessen, slik at alle som har interesse i planarbeidet og følgene av dette, får mulighetene til å delta i prosessen på en åpen og demokratisk måte.

Utarbeiding og behandling av kommunal planstrategi kan slås sammen med og være del av oppstart av arbeidet med kommuneplanen (planprogram). Rådmannen har valgt å legge frem planstrategi og planprogram samtidig, som ett sammenslått dokument. Planarbeidet skal gjelde for *perioden 2013-2026*.

Ørland kommunes planstrategi og planprogram er utarbeidet etter Stortingets vedtak om å legge Norges kampflybase til Ørland (Ørland hovedflystasjon – ØHF). Ørland og Bjugn kommuner bestilte etter vedtaket rapport fra Rambøll med analyse av demografi og behov som følge av ny kampflybase (Rambøll-rapporten, 2013). Denne rapporten ligger til grunn for planstrategiens utfordringskapittel. Utfordringene danner utgangspunkt for de overordnede tema, strategier og planbehov som rådmannen ser i den kommende planperiode.

Medvirkning:

Som ledd i utarbeiding av strategiplan- og planprogram er det gjennomført en Quest-Back undersøkelse til et 100-talls aktører i tillegg til et to-dagers utviklingsseminar med kommunestyret og inviterte aktører (totalt rundt 50 deltagere). Innspill fra disse medvirkningsprosessene er sammen med Rambølls rapport og regionale og nasjonale føringer for kommunal planlegging utgangspunkt for visjon, mål og strategier for Ørland i kommende kommuneplanperiode. Etter første gangs behandling i planutvalget 18.06.2013 har planstrategien og planprogrammet vært ute til offentlig høring. I forbindelse med kunngjøring av planprogrammet for kommuneplanens samfunns- og arealdel, ble også reguleringsplaner som skal forseres kunngjort. Berørte grunneiere og gjenboere ble tilskrevet del av dette og det ble anmodet om innspill til planarbeidet.

I høringsperioden som varte frem til 13. september har det kommet inn 14 eksterne høringsinnspill. I tillegg kommer interne innspill fra politiske komiteer og råd. Rådmannen har i perioden vært i møter med og muntlig orientert alle kommunale utvalg om forslaget som ligger ute til høring:

- Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne 2. september
- Komité for Plan, miljø og drift 11. september
- Komité for samfunnsutvikling 10. september
- Komité for familie og velferd 10. september
- Eldrerådet 2. september
- Ungdomsrådet
- Formannskapet 12. september
- Landbruksnemnda 25. september

Det har også vært gjennomført Folkemøte 5. september der planstrategi og planprogram var tema, i tillegg til at kommuneplanprosessen og overordnet kommuneplanlegging har vært tema under alle temamøter og grendemøter i Forsvarsbyggs samrådsprosess i september.

Enhetsledermøtet hos rådmannen har blitt orientert i sine møter i høringsfasen. Det ble også orientert om prosessen i regionalt planforum 27.august.

Oppbygging og innhold i plandokumentene etter høring

Planstrategien omhandler følgende overordnede tema:

- Attraktivt bosted med bolyst for en økende befolkning. Herunder:
 - 1) å utvikle et levende, fortettet, urbant og unikt Brekstad,
 - 2) å skape et rikt kulturliv og
 - 3) god infrastruktur og kommunikasjon på Fosen.
- Folkehelse som grunnleggende verdi. I dette ligger følgende undertema:
 - 1) trygg og inkluderende oppvekst og
 - 2) fremtidsrettet tjenestetilbud og
 - 3) nye Ørlendinger som ressurs for Ørland.
- Kreativ og fremtidsrettet næringslivssatsing der tema omstilling i landbruksnæringer inngår.
- Foregangskommune i miljø- og klimasatsingen og klimatilpassing
- Regionale og nasjonale planer og føringer (Pbl § 6-1) og (Pbl § 7-1) legges til grunn for kommuneplanleggingen. Se vedlegg C som omhandler disse.

Siden utviklingen av ØHF vil gå raskt, og raskere enn opprinnelig planlagt, haster det også med å få kommunens planer på plass. I enighet med Fylkesmannen i Sør-Trøndelag og Sør-Trøndelag fylkeskommune har Ørland kommune fått mulighet til å forsere noen reguleringsplaner gjennom å beskrive disse separat og mer inngående enn vanlig i planprogrammet (vedlegg D: Tabell Oppsummering av planer for forsert regulering).

Områder som i høringsrundene er foreslått forsert er:

- Reguleringsplan for Brekstad sentrum
- Lokalisering og utarbeidelse av reguleringsplan for ny Hårberg skole
- Reguleringsplan for Ulsetmyran Næringspark
- Reguleringsplan for Brekstad Vestre næringsområde
- Reguleringsplan for Uthaug havneområde

Plan- og bygningsloven stiller få absolutte krav til hvordan en kommuneplan skal se ut, men beskriver ulike typer verktøy som kan tas i bruk etter behov. Kravene til planprosess er mer detaljerte, dette har sammenheng med at loven skal sikre medvirkning og åpenhet i prosessen. De mest detaljerte delene av loven gjelder kommuneplanens arealdel. Denne delen av planen er rettslig bindende for enkeltpersoner, og innhold og virkninger må derfor være utfyllende beskrevet i loven.

Som del av kommuneplanarbeidet ser rådmannen behov for planer innen følgende områder:

- Estetiske retningslinjer for planleggingen,
- Folkehelseplan inkludert friluftspan,
- Strategisk næringsplan (*handlingsplan*),
- Revidering av landbruksplan,
- Kulturplan,
- Kulturminneplan,
- Revidering eller ajourføring av trafikksikkerhetsplan,

- Plan for avløp og vannmiljø,
- Revidering av trafikkplan, Egen kommunedelplan for kystsonen,
- Revidering av klima- og energiplan der klimatilpassing inkluderes og
- Revidering av beredskapsplanen.
- Strategisk plan for barn og unges oppvekstvilkår (tjenesteproduksjon, skolestruktur og barnehagestruktur)

I tillegg vil rådmannen vurdere enkel revidering av plan for Idrett vedtatt i 1012

Det legges også frem strategisk tenkning rundt etablering av et kompensasjonsprogram/ utviklingsprogram som følge av Forsvarets etablering av kampflybasen. Tankene om et slikt utviklingsprogram er gjenstand for dialog med Forsvarsdepartementet og inngår i planstrategien.

Administrasjonens vurdering

Krevende prosess

Kommende planperiode vil bli krevende for Ørland kommune og store deler av Fosen. Vekstpotensialet gir store muligheter, men skaper også utfordringer. Nye utfordringer som kommunen ikke har høstet erfaring med tidligere må forventes, samtidig som det som fungerer bra i dag ikke nødvendigvis fungerer fremover. En god planlegging som møter utfordringene og legger til rette for mulighetene er viktig. Det kreves gode prosesser innenfor en krevende tidsramme. Tett samhandling med en rekke aktører som Forsvaret, forsvarsbygg, nabokommuner, næringsliv, FoU institusjoner og innbyggerne i Ørland er særdeles viktig. Kommuneplanleggingen vil i så stor grad som mulig bygge på kunnskap og analyser. Forsvarsbygg er for tiden inne i en konsekvensutredningsprosess knyttet til reguleringsplanlegging av ØHF. Det foreslås å bruke kunnskap kommet frem i denne KU-prosessen som kunnskapsgrunnlag for Ørlands kommuneplanlegging i så stor grad som mulig. Dette ønsket har Forsvarsbygg lagt til rette for. Det er igangsatt et systematisk arbeid fra administrasjonens side for å sørge for at analysene og kunnskapsgrunnlaget i KU- prosessen svarer til det analyse- og kunnskapsbehov vi har. Administrasjonens vurdering av de foreløpige temarapportene behandles i formannskapet og planutvalget 17. oktober.

Kommuneplanprosessen for Ørland stiller særlige krav til en godt gjennomtenkt prosess og stor grad av informasjon og medvirkning, siden kommunen vil gjennomgå store endringer og kommuneplanleggingen vil gjennomføres raskere enn det som er vanlig. Rådmannen vil legge opp til bred medvirkning gjennom folkemøter, offentlige høringer, utvikling av dialogdokument, work-shops og ekspertgrupper. De mest utpregede medvirkningsprosessene vil foregå sen høst 2013 til rundt februar 2014. Det vil kontinuerlig informeres om prosessen gjennom Facebook og kommunens hjemmeside. I tillegg er det nå også igangsatt et arbeid med kommunikasjonsstrategi ifm kampflybaseutviklingen i regi av Ørland og Bjugn kommuner, der informasjon og dialog om utvikling i kommunen er et viktig element. Det er bevilget skjønnsmidler fra KrD der budsjett til bred informasjonsvirksomhet og medvirkning er inkludert.

Det legges opp til en svært stram prosess for utvikling av kommuneplanens samfunnsdel, arealdel inkludert forserte reguleringsplaner. For å lykkes med disse prosessene stilles krav til tett dialog med politisk nivå. Det må påregnes ekstraordinære politiske møter

utover dagens møteplan. Det legges opp til et slikt ekstra møte i kommunestyret ifm behandling av planstrategien og planprogrammet 1. november.

Innhold i planene med vurdering av høringsinnspill

Det er kommet en rekke innspill til kommunens planstrategi/planprogram. Eksterne innspill er kommet fra:

- Direktoratet for mineralforvaltning
- Fiskeridirektoratet
- Forsvarsbygg
- Fosen helse IKS
- Fosen naturvernforening
- Fosen regionråd
- Fylkesmannen i Sør-Trøndelag
- Kystverket Midt-Norge
- Sør-Trøndelag fylkeskommune
- Trondheimsfjord pendlerforening
- Ørland Bondelag
- Ørland Høyre
- Ørland Næringsforum
- Nina Mørch.

Når det gjelder innspill fra kommunale komiteer og råd, vises det til vedlegg.

Rådmannen mener at det meste av innspillene vil bli ivaretatt gjennom det videre arbeidet med kommuneplanen og temaplaner. Viser til vedlegg for rådmannens vurdering av de enkelte innspillene.

På bakgrunn av høringsinnspillene er det foretatt noen mindre justeringer i planprogram/planstrategi:

- s. 5: Forsvarsbygg mener det ikke er grunnlag for å si at Ørland vil være Norges største anleggsområde. Endres til «..en av Norges største anleggsområder...
- s. 9: Det presiseres at det også i dag ligger gårdsbruk innenfor rød sone.
- S. 22: I oversikt over planer og utredningsbehov legges til behov for "en strategisk plan for barn og unges oppvekstvilkår".
- s. 26-27: Utredningstema for de enkelte reguleringsplanene konkretiseres.

Ut over dette har ikke rådmannen funnet grunnlag for å justere verken oppbygging eller innhold i planstrategi/planprogram.

Det legges opp til strategier som skal føre til større befolkningsutvikling enn hva prognosene fra Rambølls og Forsvarsbyggs foreløpige analyser viser. Gjennom å tilrettelegge for bærekraftige og attraktive bomiljø med fortetting og urban utvikling av Brekstad, kombinert med en aktiv næringspolitikk der innflagging av nye bedrifter, utvikling av eksisterende næringsliv og nyskaping står sentralt, vurderer administrasjonen at Ørland kan øke sin befolkning med rundt 2 000 nye innbyggere (35 %) frem til 2026.

Rådmannens innstilling

Rådmannen vil på bakgrunn av saksdokumentene foreslå at planutvalget fremmer saken for kommunestyret med følgende

INNSTILLING:

Kommunestyret godkjenner forslag til planstrategi og fastsetter forslag til planprogram for utarbeidelse av kommuneplanens arealdel og samfunnsdel for perioden 2013 - 2026, datert 10.06.13 med siste revisjon datert 09.10.13, jfr. plan- og bygningslovens §§ 10-1 og 11-13, 2. ledd.