

SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Komite for oppvekst, kultur og idrett	
	Kommunestyret - Ørland kommune	

REVIDERING AV VEDTEKTER FOR BARNEHAGEN OG SKOLEFRITIDSORDNINGEN I ØRLAND KOMMUNE 2016

Rådmannens innstilling

Rådmannen ber om at komité for oppvekst, kultur og idrett innstiller til kommunestyret i saken.

Sakens bakgrunn og innhold

Barnehager og skolefritidsordninger skal ha vedtekter fastsatt av eier og endringer må foretas gjennom formelle vedtektsendringer. Vedtektene skal gi foreldrene holdepunkt for å vurdere helheten i barnehagens og skolefritidsordningens virksomhet. Vedtektene er også viktige som grunnlag for barnehagens og skolefritidsordningens driftsopplegg, med de konsekvenser dette har for foreldrenes hverdag og kommunens budsjettammer.

Vedtektene for barnehagen skolefritidsordningen ble sist endret 22.05.2014.

Den direkte bakgrunnen for å foreslå endringer i vedtektene nå, er budsjettvedtak av 17.12.2015 som lyder som følger:

«Tilbud om helårsåpen barnehage og SFO. Kommunestyret forutsetter at barnehagene holdes åpent i ferietiden under forutsetning om at det meldes inn behov for tilbudet for tilstrekkelig antall barn. Tilbud om SFO gis ved barnehagene i ferietiden. Det forutsettes bindende påmelding og med krav om betaling av egenandeler om ikke plass benyttes.

Det forutsettes at tiltaket kan dekkes innenfor rammen.»

I tillegg er det siden siste revidering kommet endringer i forhold til foreldrebetaling og moderasjonsordninger i Barnehageloven og forskrifter.

Forskrift om foreldrebetaling i barnehager.

§ 3 Moderasjonsordninger; «... Kommunen skal ha ordning som kan tilby fritak for eller reduksjon i foreldrebetaling. Foreldrebetalingen skal for første barn i barnehage utgjøre maksimalt seks prosent av husholdningens samlede personinntekt etter skatteloven kapittel 12 og skattepliktig kapitalinntekt, og være begrenset oppad til maksimalgrensen for foreldrebetaling etter § 1. For andre, tredje og flere barn settes foreldrebetalingen i tråd med bestemmelser om søskenmoderasjon, til henholdsvis 70 prosent og 50 prosent av foreldrebetalingen for første barn.

Det søkes om reduksjon i foreldrebetalingen for ett barnehageår av gangen.

Søknaden skal inneholde det siste årets selvangivelse og skattepliktig kapital- eller personinntekt som ikke er forhåndsutfyllt. Dersom søker ikke kan legge frem selvangivelse eller ved vesentlig og varig endring i husholdningens inntekt i forhold til siste års selvangivelse, kan søker legge frem annen dokumentasjon for inntekt.

Som en husholdning etter tredje ledd regnes ektefeller, registrerte partnere og samboere. Som samboere regnes to ugifte personer over 18 år som bor sammen, og som har bodd sammen i et ekteskapslignende forhold i minst 12 av de siste 18 månedene, eller har felles barn. Bor et barn fast hos begge foreldrene, skal foreldrebetalingen beregnes ut fra inntekten til den forelder som har samme folkeregisteradresse som barnet.

Kommunen skal gi fritak for foreldrebetaling for 20 timer per uke til alle fire- og femåringer i husholdninger med en samlet personinntekt, etter skatteloven kapittel 12, og skattepliktig kapitalinntekt under en inntektsgrense fastsatt av Stortinget. Tilsvarende gjelder for barn med utsatt skolestart.»

Kommunestyrets budsjettvedtak er vedtatt, og forutsetningene som ligger til grunn for oppvekstsektorens vedtatte budsjetttramme er derfor iverksatt fra 01.01.16.

I og med at budsjettvedtaket har konsekvenser for åpningstid og ferieavvikling i skolefritidsordning og barnehage, må de kommunale vedtektene endres jf. § 7 «Barnehageeiers ansvar» i Barnehageloven og § 13-7 i Opplæringsloven.

Alle vedtektsendringer skal behandles i barnehagens samarbeidsutvalg jf. § 4 "Foreldreråd og samarbeidsutvalg" i Barnehageloven hvor det står: "Barnehageeier skal sørge for at saker av viktighet forelegges foreldrerådet og samarbeidsutvalget".

Det samme gjelder for skolefritidsordning, regulert gjennom § 13-7 i Opplæringsloven.

Forslaget til nye vedtekter for barnehage og skolefritidsordning er i tråd med kommunestyrets vedtak og forutsetningene som ble lagt til grunn for budsjett 2016.

Administrasjonens vurdering

Vedtektsendringer barnehage:

Vedtektene 2.4 - Ferie:

«Barnehagene holdes stengt 3 uker om sommeren. Feriestengning samordnes med SFO og legges innenfor fellesferien.

Informasjon om hvilke uker dette er gis i barnehage/skoleruta.»

Dette foreslås endret til:

Alle barn må avvikle minimum 3 uker sammenhengende ferie i tiden 15. juni til 20. august.

Begrunnelse:

Dette er en endring knyttet til oppfølging av budsjettvedtak der det forutsettes at barnehagene holdes åpne i sommerferien. Av hensyn til barna sitt behov for ferie, legges det inn en forutsetning om at de må avvikle 3 uker sammenhengende ferie i ferieperioden.

Sammen med 5 planleggingsdager som utgjør den fjerde uken vil det harmonere med 1 måneds betalingsfri.

Ansattes ferieavvikling vil som følge av vedtaket måtte gjennomføres i en periode på 8 uker i månedene juni, juli og august. For å dekke opp bemanningsbehovet i perioden ansatte ferierer, leies det inn vikarer. Inndekning innenfor egen ramme betyr reduksjon i grunnbemanningen gjennom barnehageåret.

Vedtektene 4.2 – Moderasjonsordninger:

Søskenmoderasjon:

«Det betales 100 % for første barn, 2. og 3. barn får moderasjon ihht sentral forskrift om foreldrebetaling i barnehager.

Har foreldre barn med ulik størrelse på plass, gis det moderasjon på den minste plassen.

Det gis ikke moderasjon mellom barnehage og sfo.»

Dette foreslås endret til:

- Søskenmoderasjon:

Det betales 100 % for første barn, 2. og 3. barn får moderasjon ihht sentral forskrift om foreldrebetaling i barnehager.

Har foreldre barn med ulik størrelse på plass, gis det moderasjon på den minste plassen.

Det gis ikke moderasjon mellom barnehage og sfo.

- Nasjonal ordning – redusert foreldrebetaling:
Hvis maksprisen er høyere enn 6 prosent av den samlede inntekten til husholdningen, skal man ha en redusert pris.
- Gratis kjernetid for 4- og 5-åringer:
Alle 4- og 5-åringer, og barn med utsatt skolestart, som bor i husholdninger med lav inntekt, har rett til å få 20 timer gratis oppholdstid i barnehage per uke. For barnehageåret 2015-2016 gjelder dette for husholdninger som har en samlet inntekt som er lavere enn 405 000 kroner per år.

Begrunnelse:

Dette er en endring for å følge opp nye sentrale føringer for foreldrebetaling og moderasjonsordninger i Barnehageloven.

Vedtektsendringer skolefritidsordning:

Vedtektene 2.3 - Ferie:

«Skolefritidsordningen holder stengt 3 uker om sommeren. Feriestengning samordnes med barnehagene og legges innenfor fellesferien. Informasjon om hvilke uker dette er, fremkommer av barnehage- og skoleruta.»

Dette foreslås endret til:

Sfo-tilbud samordnes med de kommunale barnehagene og tilbys ved disse i ferietiden.

Alle barn må avvikle minimum 3 uker sammenhengende ferie i perioden med skolefri på grunnskolens skolerute.

Begrunnelse:

Dette er en endring knyttet til oppfølging av budsjettvedtak der det forutsettes at skolefritidsordningen holdes åpen i sommerferien. Av hensyn til barna sitt behov for ferie, legges det inn en forutsetning om at de må avvikle 3 uker sammenhengende ferie i ferieperioden. Sammen med 5 planleggingsdager som utgjør den fjerde uken vil det harmonere med 1 måneds betalingsfri.

Ansatte avvikler ferie i juli måned. For å dekke opp bemanningsbehovet i perioden, leies det inn vikarer. Erfaringstall tilsier at det må sendes med 2 til 3 ekstra voksne for å følge opp sfo-barna når skolefritidsordningen samordnes med barnehagen i juli måned. Inndekning innenfor egen ramme betyr å overføre ressurs fra grunnskolens tildelte rammer.

Oppsummering av høringsuttalelser:

Samarbeidsutvalget Borgen barnehage:

SU er enig i at det gis tilbud om helårsåpne barnehager, men at det ønskes midler som dekker vikarutgifter.

Samarbeidsutvalget Futura barnehage:

Hvis tiltak om helårsåpen barnehage skal innføres fra sommeren 2016, må utgifter til ferievikarer i sin helhet dekkes utenfor barnehagens tildelte ramme.

Samarbeidsutvalget Opphaug skole:

SU/SMU ved Opphaug skole er positive til helårsåpen SFO under forutsetning av at det tilføres ekstra midler.

Samarbeidsutvalget Hårberg skole:

Samarbeidsutvalget ved Hårberg skole er i utgangspunktet positiv til sommeråpen SFO. Men med bakgrunn av at kostnaden med sommeråpen SFO skal tas av budsjett i oppvekst og at det ikke tilføres nye friske midler, ser vi ikke på dette som et alternativ.

Ørland kommunale foreldreutvalg:

ØKFAU slutter seg til fremlagte forslag både for barnehager og SFO

Fagforbundet Ørland:

Fagforbundet Ørland kan godta helårsåpne barnehager dersom det følger med friske midler til drift.

Følger det ikke med friske driftsmidler velger ansatte sommerstengte barnehager.....

Fagforbundet Ørland kan godta helårsåpen skolefritidsordning dersom det følger med midler til drift.

Følger det ikke med friske midler velger ansatte sommerstengt SFO ordning....

Vurdering:

Råd, utvalg og ansatteorganisasjon er positive til en sommeråpen barnehage og skolefritidsordning under forutsetning av at det settes av driftsmidler til dette i budsjettprosess. Hvis det ikke kan tilføres ekstra midler, ønsker de ansatte å opprettholde dagens ordning.

Vedlegg:

- 1 Høringsuttalelse - endring av vedtekter i de kommunale barnehagene 2016.
- 2 Svar på høring 2016 - Borgen barnehage samarbeidsutvalget
- 3 Svar på høring - Endring av vedtekter for skolefritidsordningen - Opphaug skole
- 4 Høringssvar på forslag til reviderte vedtekter i kommunal skolefritidsordning
- 5 Høringssvar på forslag til reviderte vedtekter i kommunale barnehager
- 6 Høringssvar på forslag til endring av vedtekter i sfo og barnehage - Ørland kommunale foreldreutvalg
- 7 Høringsuttalelse fra Samarbeidsutvalget ved Hårberg skole sommeråpen SFO og barnehage
- 8 Høringsforslag - vedtekter skolefritidsordningen 2016.
- 9 Høringsforslag - vedtekter kommunale barnehagene 2016