



SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Planutvalget - Ørland kommune	

REGULERINGSPLAN FOR UTVIDELSE AV ØRLAND KIRKEGÅRD - PLAN ID 1621201602 - 1. GANGS BEHANDLING

Rådmannens innstilling

Planutvalget finner med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-10 å kunne legge reguleringsplan for utvidelse av Ørland kirkegård, datert 09.03.16 ut til høring og offentlig ettersyn.

Sakens bakgrunn og innhold

Det er stort behov for nye gravsteder ved Ørland kirke. Allerede i 2008 ble det derfor vedtatt reguleringsplan for utvidelse, der kirkegårdsarealet skulle utvides nordover mot misjonshuset og nord vestover inn på Forsvarets eiendom. I forbindelse med arkeologiske påvisningsundersøkelser ble det avdekket funn som forutsatte full arkeologisk utgraving dersom arealet skulle frigis og tas i bruk til kirkegårdformål. Prosess med vedtak om frigivelse av kulturminnene og arkeologiske utgravinger ble gjennomført i 2013/2014.

I løpet av 2014 ble det så klart at Forsvaret på tross av vedtatt reguleringsplan ikke kunne selge del av sin eiendom til kirkegårdsutvidelse. Dette med bakgrunn i beslutningen om at ØHF skulle bli landets nye kampflybase. 23 daa og over 50 % av planlagt utvidelse kunne dermed ikke realiseres.

Med bakgrunn i Forsvarets eget behov for å få regulert sitt areal tilbake til Forsvarsformål, og fordi kommunen måtte vurdere andre mindre utvidelser og endre plan for infrastruktur og plassering av gravsteder, ble det nødvendig å igangsette arbeid med endring av reguleringsplanen. Tilsvarende å endre illustrasjonsplan.

For å sikre raskest mulig klargjøring av gravsteder, pågår parallelt anleggsarbeid for klargjøring av den delen av utvidelsen som er planavklart. Anbud for oppføring av ny driftsbygning på prestegårdstunet er også antatt med planlagt oppstart april.

Den plan som nå legges fram til behandling medfører en endring av deler av reguleringsplanen fra 2008. Planen innebærer at det legges inn et nytt gravfelt (78 graver) like nord for prestegårdsbolig, Forsvarets eiendom reguleres til forsvarsformål og prestebolig reguleres til bolig.

Ved de arkeologiske utgravingene som ble gjennomført i 2014 ble det gjort et meget viktig og interessant funn nord for prestegårdstunet. Her ble det funnet tydelige spor etter et større langhus datert til middelalder. Dette området er nå foreslått regulert til bevaring og framgår som et skravert rektangel i plankartet. For øvrig er plan og bestemmelser forsøkt videreført, men tilpasset ny plan og bygningslov.

Vedlagte illustrasjonsplan viser hvordan gravsteder, urnegraver, urnelund og annen infrastruktur er planlagt på kirkegården. Illustrasjonsplanen er en del av kirkegårdsplan som skal behandles av menighetsråd og Nidaros bispedømme. Det har vært avholdt informasjonsmøter med kirkelig fellesråd og det er holdt nær dialog med kirkeverge.

Fylkeskommunen har også vært nær dialogpartner underveis, både i forhold til utforming av reguleringsplan, illustrasjonsplan/kirkegårdsplan og ved praktisk gjennomføring av anleggsarbeider som nå pågår.

Oppstart planarbeid ble kunngjort og varslet hhv 28.01.16 og 29.01.16 med frist for innspill 23.02.16. Det er mottatt 3 innspill til planarbeidet fra hhv. fylkeskommunen, Riksantikvaren og Fylkesmannen. Innspill følger vedlagt og gjengis ikke her. Innspill vurderes hensyntatt.

Det henvises til vedlagte planbeskrivelse for mer utfyllende informasjon om reguleringsplanen.

Administrasjonens vurdering

Planforslaget medfører nødvendig omregulering av Forsvarets eiendom tilbake til forsvarsformål. Det er lagt hensynssone på dette areal tilsvarende som tilliggende areal innenfor reguleringsplan for Ørland hovedflystasjon og etter innspill fra Riksantikvaren. Hensynssonen skal fungere som en buffersone mot kirkegården der målet er å hensynta landskap og opplevelseskvalitetene til kirkestedet mest mulig. Tiltak skal avklares med kulturminnemyndighet.

Planforslaget medfører samtidig en utvidelse mot prestegårdstunet med 79 graver. Med unntak av området hvor det viktigste fornminnet ble registrert, er det ingen andre muligheter på egen grunn for å erstatte den tapte utvidelsesmuligheten på Forsvarets eiendom.

Bolig på prestegården er solgt fra Opplysningsvesenets fond til privat person etter forrige reguleringsplan ble vedtatt. Den delen av eiendommen som faller innenfor reguleringsplanen har derfor nå blitt regulert til boligformål. Tidligere hensynssone for bevaring av bygninger og anlegg er videreført fra gammel plan med noen tillegg/endringer.

Planforslaget sikrer formålet med reguleringsarbeidet og gjør en god avveining mellom behovet for kirkegårdsareal og hensynet til bevaring av kulturmiljø, landskap og kulturminner.

Det vil være viktig å igangsette prosess for ytterligere utvidelsesmuligheter. Noe avhengig av dødsrate og hvor mange som i fremtiden velger bruk av minnelund eller urnegraver i stedet for ordinært gravsted, vil kirkegårdsarealet kunne være oppbrukt på 5 år.

En gjør oppmerksom på at det er reguleringsplan med tilhørende bestemmelser og ROS analyse som er gjenstand for behandling i planutvalg og kommunestyret. Løsninger i illustrasjonsplan er del av kirkegårdsplan som følger annet løp for godkjenning jf. også ovenfor.

Vedlegg:

- 1 Plankart- A2
- 2 Reguleringsbestemmelser Ørland kirkegård
- 3 Illustrasjonsplan_A3_1000
- 4 Planbeskrivelse Ørland kirkegård med vedlegg
- 5 Rosanalyse Ørland kirkegård reguleringsplan
- 6 Uttalelse til varsel om oppstart av planarbeid - reguleringsplan Ørland Kirkegård 1621/16/2
- 7 Varsel om oppstart med planarbeid
- 8 Ørland kirkegård - Riksantikvarens brev
- 9 GJELDENDE reguleringsplan - vedtatt i 2008