

SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Kommunestyret - Ørland kommune	

GJENNOMFØRING AV FOLKEAVSTEMMING OM SAMMENSLÅING AV KOMMUNENE BJUGN OG ØRLAND

Rådmannens innstilling

1. Den fremforhandlede avtalen «Avtale om sammenslåing av kommunene Bjugn og Ørland» danner grunnlaget for en rådgivende folkeavstemming 30. mai 2016, og skal formidles til innbyggerne gjennom folkemøter og annet informasjonsarbeid.
2. Personer som fyller 16 år i 2016 gis stemmerett.
3. Forhåndsstemmegivning gjennomføres i tidsperioden 9.5.2016 – 27.5.2016.
4. Ordlyd på stemmeseddel blir:
Skal Bjugn kommune og Ørland kommune sammen etablere en ny kommune?
Det lages to forskjellige stemmesedler med alternativene JA og NEI.
Det gis også mulighet til å avgi blank stemme.
5. Valgstyret og valgsekretariatet gis i oppgave å gjennomføre den rådgivende folkeavstemmingen i henhold til valgloven, så langt dette lar seg gjennomføre.
6. Valgstyret i Ørland delegeres ansvaret for å oppnevne stemmestyrer til valgkretsene, samt foreta suppleringsvalg for valgperioden. Valgstyret oppnevner administrativt valgansvarlige og valgmedarbeidere.

Sakens bakgrunn og innhold

Regjeringen gjennomfører en kommunereform, og alle kommuner har fått en frist til 01.07.2016 med å fatte vedtak om eventuell sammenslåing med nabokommuner. Kommunene har også fått i oppgave å beskrive mulige konsekvenser med å fortsette som egen kommune (Null-alternativet).

Ørland og Bjugn kommuner vedtok en intensjonsavtale i juni 2015 om å arbeide videre med en prosess med mål om sammenslåing av kommunene.

I K-sak 16/14 vedtok kommunestyret å gå videre med en forhandling med Bjugn med sikte på å oppnå en avtale som kan danne grunnlag for en beslutning om sammenslåing av kommunene innen 1. juli 2016. Det ble videre vedtatt at innbyggerne skal høres om forhandlingsresultatet gjennom en rådgivende folkeavstemming, der personer som fyller 16 år i 2016 gis stemmerett.

Forhandlingsutvalget har i møte den 21.04 blitt enig om en fremforhandlet avtale om sammenslåing av de to kommunene, og denne avtalen kan nå legges frem som grunnlag for en folkeavstemming om sammenslåing. Denne saken omhandler dermed ikke avtalen i seg selv, men forholdene rundt gjennomføringen av folkeavstemningen 30. mai.

Som et kunnskapsgrunnlag til bruk i informasjonsarbeidet i forkant av folkeavstemningen er det utarbeidet et notat som beskriver mulige konsekvenser for Ørland kommune med å ikke vedta en sammenslåing, men å fortsette som egen kommune (0-alternativet).

Valgloven har ingen bestemmelser som regulerer gjennomføringen av lokale folkeavstemninger. Valgmyndighetene i den enkelte kommune er selv ansvarlige for gjennomføringen. Det kan være naturlig å ta utgangspunkt i valglovens bestemmelser og gjøre disse gjeldende så langt de passer.

Kommunestyret fastsetter selv regelverket for en folkeavstemning etter kommuneloven §39 b, herunder regler for hvem som har stemmerett og adgangen til å klage. Det vil være naturlig å legge til grunn prinsippene valglovgivningen er basert på. Dette innebærer blant annet at kommunen bør sikre at prinsippet for allmenn stemmerett og hemmelig stemmegivning etterleves også ved folkeavstemninger, slik kravet er ved ordinære politiske valg.

I tillegg til kommunestyrevedtaket om rådgivende folkeavstemning er det viktig at kommunestyret vedtar de overordnede retningslinjene, ordlyden på stemmeseddelen og delegerer den praktiske gjennomføringen.

Med bakgrunn i valgloven skal kommunestyret avgjøre en del spørsmål før valgstyret kan starte sitt arbeid med gjennomføring av valg i ny kommunestyreperiode.

Valgstyret ble oppnevnt iht sak om valg av styrer, råd og utvalg etter kommunevalget i 2015 og består av formannskapets medlemmer med ordfører som leder og varaordfører som nestleder. Stemmestyrer for valgkretsene i Ørland er ikke oppnevnt for valgperioden 2015 – 2019.

Administrasjonens vurdering

Rådmannen foreslår at forhåndsstemming starter mandag 9. mai og avsluttes 27. mai. I tillegg til forhåndsstemmemottak på rådhuset, vil det avholdes forhåndsstemmegivning på omsorgsinstitusjonene som vil bli annonsert. Det er også mulig å søke om ambulerende stemmeavgivning.

Oppnevning av stemmestyre samt suppleringsvalg for kretsene Brekstad, Opphaug og Storfosna bør delegeres til Valgstyret iht valglovens § 4.2 og som tidligere praksis i kommunen for perioden 2015 -2019.

Valgstyret bør i samråd med rådmannen og administrativ valgansvarlig kunne oppnevne administrative valgmedarbeidere.

Arbeidsplan med tidsfrister for valggjennomføringen nedfelles i en arbeidsplan som vedtas av valgstyret, og følges opp av administrativt valgansvarlig.

Rådmannen foreslår en slik stemmeseddel:

To sedler, med tekstene:

1. Skal Bjugn kommune og Ørland kommune sammen etablere en ny kommune?
JA

2. Skal Bjugn kommune og Ørland kommune sammen etablere en ny kommune?
NEI

I tillegg lages det et alternativ for å avgi en blank stemme.

Vedlegg:

- 1 Signert avtale om sammenslåing av kommunene Bjugn og Ørland
- 2 Grunnlag for å fortsette som egen kommune
- 3 Særutskrift Videre arbeid med kommunereformen