



SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Planutvalget - Ørland kommune	

GODKJENNING AV UTRYKNINGSVEI TIL BRUK SOM ANLEGGSSVEI

Rådmannens innstilling

Ørland kommune godkjenner og anser vilkårene gitt i dispensasjon til etablering av utrykningsveg som tilstrekkelig belyst, og godkjenner bruk av utrykningsvei til anleggstrafikk i 2016.

Sakens bakgrunn og innhold

I møte 16.03.2016 gjorde Planutvalget følgende vedtak vedrørende dispensasjon fra kommuneplanens arealdel for fradeling av tomt og etablering av utrykningsveg på 1621/74/12 og etablering av utrykningsveg på 1621/74/377 til Ørland Hovedflystasjon:
«I henhold til plan- og bygningsloven § 19-2 innvilges dispensasjon fra kommuneplanens arealdel for fradeling av en cirka 4 daa parsell til utrykningsveg fra gnr. 74 bnr. 12 og for etablering av utrykningsveg på gnr. 74 bnr. 12 og gnr. 74 bnr. 377 som vist på situasjonsplan 08.01.2016 med vilkår:

- Bruken av utrykningsveg omfatter også bruk som landbruksveg, nødvendig bruk innenfor vedlikehold og drift av installasjoner naturlig tilhørende rullebanen samt ved øvelser. Annen bruk utover 10 turer per dag må utredes der trafiksikkerhet, miljøforhold og bo- og driftsmessige utfordringer for lokalsamfunnet blir belyst før Ørland kommune kan godkjenne bruken.*

Begrunnelse: Samfunnsinteressene for etablering av utrykningsvegen i henhold til gjeldene krav er tungtveiende og trafikken i forbindelse med vegen vil være sporadisk.»

Vedtaket ble ikke påklaget innen fristen.

Saksframlegg og behandling i planutvalget var basert på søknad fra Forsvarsbygg og høring til naboer og offentlige myndigheter.

I brev av 20.05.2016 skriver Forsvarsbygg: «Forsvarsbygg henstiller Ørland Kommune om å vurdere saken på nytt, og endre vedtaket.»

Relevant for denne saken er også godkjenning av anleggsplan i kommunestyret 17.03.2016. I forbindelse med Uthaug havn er følgende vilkår for egengodkjenning relevant:

«Før entreprenører engasjert av Forsvarsbygg belaster kommunale veger med 20 eller flere tungbiler på enkeltdager, skal det gjennomføres vurdering av behov for fartsreduserende tiltak og målinger av spor, jevnhet og bæreevne.

Gjennomføring av fartsreduserende tiltak, målinger og eventuelt kostnader knyttet til unormalt mye slitasje på kommunalt vegnett som følge av den økte tungtrafikken, belastes Forsvarsbygg.»

Anleggsplanen er godkjent for 2016.

Relevant for vedtaket og ny henstilling i forbindelse med utrykningsveien er følgende avsnitt i anleggsplanen:

- *«Det kan også være aktuelt å ta inn noe masse og tilslagsmaterialer (tilslag til betong og asfalt) over Uthaugskaia, såfremt dette kommer med båt. Slik transport vil begrenses av havnekapasiteten og i hovedsak ha tilsvarende størrelsesorden som for tidligere transporter over denne havna. Transporten går gjennom Uthaug tettsted. Uthaugsveien har fortau gjennom tettstedet.»*
- *«Det er derfor lagt opp til at tilkjøring av masser er entreprenørenes ansvar. Massene hentes fra andre mulige anleggsområder med masseoverskudd eller kjøpes av entreprenør i ordinære steinuttak. Hovedtyngden av masser vil sannsynligvis komme nordfra og østfra og gå hovedvegene via rundkjøringen nord i Brekstad. Det kan også bli levert masser fra andre steder, f.eks. over Uthaugskaia.»*

Administrasjonens vurdering

Administrasjonen ser det som en utfordring å ta opp saker på nytt uten at det foreligger klage. Det vil kunne oppstå en presedens der vedtak enkelt kan tas opp til ny behandling uten at dette er hjemlet i plan og bygningsloven eller forvaltningsloven. Dette kan øke saksmengden betraktelig i tiden fremover.

Ved søknad om dispensasjon er det viktig at søknader er så utfyllende som mulig. I forbindelse med ny henvendelse er det ikke gjennomført nye høringsrunder.

Forsvarsbygg skriver i sitt brev at: «Forsvarsbygg muligheter til å styre trafikkbildet på en for omgivelsene minst belastende måte.» Dette er ikke i henhold til beskrivelse i anleggsplanen der det blant annet står: «Det er derfor lagt opp til at tilkjøring av masser er entreprenørenes ansvar.» Forsvarsbygg burde på en mer entydig måte beskrive i hvilken grad de kan styre anleggstrafikken i alle dokument de utarbeider.

Forsvarsbygg skriver i sin begrunnelse for søknad: «En begrensning på 10 turer pr dag iht omtalte vedtak, med forutsetning om kommunal godkjennelse for hvert transportbehov ut over dette, vurderes derfor av Forsvarsbygg å være en uhensiktsmessig og unødvendig begrensning.» Administrasjonen er ikke enig i denne tolkningen at hvert transportbehov skal godkjennes. Administrasjonen legger til grunn at vegen kan benyttes dersom trafiksikkerhet, miljøforhold og bo- og driftsmessige utfordringer for lokalsamfunnet blir belyst slik at Ørland kommune kan godkjenne bruken.

Ved bruk av Uthaug havn må Forsvarsbygg kjøre på kommunal veg. Fra Uthaug havn til Utrykningsveien er det to kjøreruter:

- Kommunal Bakarosveien til tidligere butikk på Uthaug og derfra Fylkesvei 244 til Utrykningsveien. Strekningen har fortau og delvis gang- og sykkelvei.
- Kommunal Havneveien langs havna og Rundøra opp til Fylkesvei 244. Strekningen er kortere, men har ikke eget tilbud til gående og syklende. Strekningen benyttes ofte av gående og syklende både som turområde og i forbindelse med boligene.

Anleggsplanen beskriver at *«Før entreprenører engasjert av Forsvarsbygg belaster kommunale veger med 20 eller flere tungbiler på enkeltdager, skal det gjennomføres vurdering av behov for fartsreduserende tiltak og målinger av spor, jevnhet og bæreevne.»* Forsvarsbygg skriver i sitt nye brev at de ønsker å belaste sivilt vegnett i minst mulig grad og at bruk av flere tilførselsveier vil på sikt gi Forsvarsbygg muligheter til å styre trafikkbildet på en for omgivelsene minst belastende måte. Gjennom vurdering av fartsreduserende tiltak på kommunale veger og mulighet for styring av anleggstrafikk beskrevet i nytt brev, så vil Forsvarsbygg sammen med kommunen ha virkemidlene for å sikre trafiksikkerhet, miljøforhold og bo- og driftsmessige utfordringer for lokalsamfunnet.

Administrasjonen mener at vilkårene i gitt dispensasjon er oppfylt slik at utrykningsveien kan godkjennes for bruk til anleggstrafikk i 2016. Vurdering av godkjent bruk etter 2016 må sees i sammenheng med oppfyllelse av vilkår i anleggsplanen.

Vedlegg:

- 1 Utrykningsvei -Henstilling om ny vurdering - bruksbegrensning
- 2 Særutskrift Dispensasjon fra kommuneplanens arealdel for fradeling av tomt og etablering av utrykningsveg på 1621/74/12 og etablering av utrykningsveg på 1621/74/377 til Ørland Hovedflystasjon