



SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Komite for oppvekst, kultur og idrett	
	Kommunestyret - Ørland kommune	

LOKALE RETNINGSLINJER FOR TILDELING AV OFFENTLIG TILSKUDD TIL PRIVATE BARNEHAGER I ØRLAND KOMMUNE

Rådmannens innstilling

Lokale retningslinjer for tildeling av offentlig tilskudd til private barnehager i Ørland kommune vedtas.

Sakens bakgrunn og innhold

Driftstilskudd til private barnehager reguleres av Barnehagelovens §14 og *Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager- hoveddel og merknader til de enkelte bestemmelsene*, kunngjort 09.10.2015.

Utdanningsdirektoratet har også utdypet forvaltningen av tilskuddsordningene og refusjoner til private barnehager i *Rundskriv Udir 7 – 2014*, sist endret 23.09.14.

I gjeldende forskrift «§12 Rapportering av barn i private barnehager» står det følgende: «Kommunen kan i lokale retningslinjer bestemme at de private barnehagene skal rapportere om antall barn, barnas alder og oppholdstid ved flere tidspunkt i tilskuddsåret, og hva som skal til for at tilskuddet skal endres i løpet av året. De lokale retningslinjene skal fastsettes før tilskuddsåret begynner.»

I merknadene til bestemmelsene i gjeldende forskrift står det videre:

«Kommunen kan bestemme hyppigheten på rapporteringer i lokale retningslinjer. Det skal rapporteres om antall barn, barnas alder og oppholdstid. Kommunen kan bestemme at en økning og reduksjon av et visst antall barns skal føre til at tilskuddet endres for tiden framover.....Kommunen kan ikke fastsette en fast grense for hva som er store aktivitetsendringer, da dette er en konkret vurdering som skal gjøres på bakgrunn av den enkelte endringen.»

Ved innføringen av ny finansieringsordning for ikke-kommunale barnehager i 2011, ble det i Ørland kommune utarbeidet og vedtatt «Retningslinjer for tildeling av off.tilskudd til ikke-kommunale barnehager.» (Vedtatt kommunestyret 28.04.2011).

Disse retningslinjene framstår som foreldet i og med at både barnehagelov og forskrifter er endret siden den gang. Ørland kommune ønsker å ha et ryddig og avklart forhold til våre private barnehager og har utarbeidet et forslag til reviderte retningslinjer på bakgrunn av de siste års endringer i lov og forskrift.

Folkehelsevurdering

Alle barn i barnehage har rett til et godt fysisk og psykososialt miljø som fremmer helse, trivsel og barnas leike-, omsorgs- og læringsmiljø. Alle barn har rett til et barnehagemiljø som er tilpasset den enkeltes behov, og i et godt barnehagemiljø deltar alle barn på egne premisser og møtes med respekt og anerkjennelse uavhengig av funksjonsnivå og sosial bakgrunn. Kommunen som lokal tilsyns- og godkjenningsmyndighet har en plikt til å påse at både kommunale og private barnehager ivaretar dette.

Administrasjonens vurdering

Ørland kommune har mottatt en felles høringsuttalelse fra styrerne i Solblomsten barnehage, Marihøna barnehage og Teletunet barnehage.

Innspillet fra de private barnehagene er vedlagt. Nedenfor er det gjengitt relevante utdrag fra uttalelsen. Uttalelsen med kommentarer fra saksbehandler er i sin helhet lagt ved som vedlegg til saken.

Innspill til pkt 2C

Her pekes det på at det er kommunebudsjettet for 2015 (jmf forskriften) som skal legges til grunn for driftstilskudd og at årets budsjettvedtak ikke er relevant.

Det er for så vidt riktig og noe kommunen også gjør i tråd med forskriften. Imidlertid skal alle vedtak knyttet til økonomi forankres i kommunens budsjettvedtak for det kommende året. Sats for tildeling av driftstilskudd skal derfor beregnes før kommunebudsjettet vedtas, da satsen er en del av grunnlagstallene for beregningen av kommunenes totale overføringer av driftstilskudd til private barnehager.

Innspillet tas til følge og punkt 2C endres til:

Sats for driftstilskudd vedtas innen 31.oktober i året før tilskuddsåret jmf forskriften §9. Barnehagens enkeltvedtak om driftstilskudd fattes innen 1.februar i tilskuddsåret.

Innspill til pkt2B

Her er det flere innspill vedr telletidspunkt og kommunens mulighet til justering/ny beregning av driftstilskuddet.

Vi viser i våre kommentarer (vedlagt) til «Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager» og departementets merknader til dette.

I hovedsak sier forskriften i §12 at:

«Kommunen kan i lokale retningslinjer bestemme at de private barnehagene skal rapportere om antall barn, barnas alder og oppholdstid ved flere tidspunkt i tilskuddsåret, og hva som skal til for at tilskuddet skal endres i løpet av året. De private barnehagen skal rapportere til kommunen om store aktivitetsendringer i barnehagen. Kommunen skal i disse tilfellene beregne tilskuddet til de private barnehagene på nytt.»

Under merknadene til de enkelte bestemmelsene står det til §12 andre ledd:

«Kommunen kan bestemme hyppigheten på rapporteringen i lokale retningslinjer....Kommunen kan bestemme at en økning eller reduksjon av et visst antall barn skal føre til at tilskuddet endres for tiden fremover.»

Innspillene tas ikke til følge og punkt 2B endres ikke.

Innspill til pkt 3

Det stilles spørsmål ved bruken av begrepet «ekvivalenter» og det pekes på at kommunen ikke har anledning til å fastsette en grense for hvor mange barns som skal utløse beregning av nytt tilskudd.

Private barnehager mener også bruken begrepet «søknad» er feil slik forskriften er å forstå i og med at barnehagene er pliktig til å rapportere endringer.

Kommunen har IKKE fastsatt en grense i forhold til definisjonen av hva som er «store aktivitetsendringer», det har vi ikke anledning til jmf forskriften. Kommunen ønsker imidlertid å bruke begrepet som ett av flere kriterier som skal legges til grunn når kommunen vurderer behovet for å beregne tilskuddet på nytt. Det gjelder både ved økning og reduksjon i antall barn. Det er imidlertid ingen motsetning i at begrepet byttes ut med storbarn/småbarn.

Innspillet tas delvis til følge og punkt 3 endres til:

De private barnehagene skal rapportere til kommunen om store aktivitetsendringer i barnehagen. Dette gjelder både økning og reduksjon i antall barn.

Kommunen skal i disse tilfellene beregne tilskuddet til de private barnehagene på nytt.

Kommunen kan ikke fastsette en fast grense for hva som er «store aktivitetsendringer», da dette er en konkret vurdering som skal gjøres ut i fra den enkelte sak.

Ved telletidspunktene vår og høst vil kommunen vurdere om tellingen medfører endring av tilskudd ved telledatoene på bakgrunn av følgende kriterier:.

Vurderingskriterier:

- Barnehageeier har rapportert om endringer i barnegruppa.
- Endring i barnegruppen omfatter minimum 2 storbarn/1 småbarn
- Rapporteringen vedlegges korrekt barneliste med navn og fødselsdato
- Dokumentasjon av økte utgifter ved merinntak vedlegges søknaden
- Det skal være rom for denne økningen innenfor barnehagens godkjenning.

Kommunen fatter nytt enkeltvedtak med bakgrunn i rapport fra eier. Vedtaket som fattes gjelde fra virkedato og framover. Vedtaket kan påklages etter forvaltningslovens regler om enkeltvedtak.

Søknad om driftstilskudd til nye barnehageplasser skal behandles politisk.

Vedlegg:

- 1 Svar vedr høring - lokale retningslinjer for tildeling av off tilskudd til private barnehager
- 2 Lokale retningslinjer for tildeling av off tilskudd til private barnehager - rev 28.11.16
- 3 Høringsinnspill med kommentarer