

SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Kommunestyret - Ørland kommune	

SAMMENSLÅING AV ØRLAND OG BJUGN KOMMUNER - INNBYGGERINITIATIV

Rådmannens innstilling

Saken legges fram uten innstilling

Sakens bakgrunn og innhold

Kommunen har, via «minsak.no» mottatt en underskriftsliste med 240 navn som har undertegnet på følgende «oppprop»:

Kommunene Bjugn og Ørland utgjør på alle måter en naturlig enhet, og vi ber om at våre folkevalgte politikere gjør et nytt forsøk på å oppnå en sammenslåing. Dette må skje i en positiv tone, med gjensidig respekt og uten negative henvisninger til hva som har skjedd tidligere.

Å kreve en sak til politisk behandling med grunnlag i et såkalt «Innbyggerinitiativ» er regulert i Kommunelovens § 39a hvor det heter:

- 1. Innbyggerne i kommunen eller fylket kan fremme forslag som gjelder kommunens eller fylkeskommunens virksomhet. Kommunestyret eller fylkestinget plikter selv å ta stilling til forslaget dersom minst 2 prosent av innbyggerne står bak forslaget. Likevel er 300 underskrifter i kommunen eller 500 i fylket alltid tilstrekkelig. Kommunestyret eller fylkestinget tar selv stilling til om forslaget gjelder kommunens eller fylkeskommunens virksomhet.*
- 2. Kommunestyret eller fylkestinget skal ta stilling til forslaget senest 6 måneder etter at det er fremmet. Tidsfristen gjelder ikke dersom forslaget henvises til behandling i forbindelse med pågående plansak etter plan- og bygningsloven. Forslagsstillerne skal informeres om de avgjørelser som treffes, og de tiltak som gjennomføres som følge av forslaget.*
- 3. I samme valgperiode kan det ikke fremmes forslag dersom dette har*
 - a) samme innhold som et tidligere forslag fremmet etter denne bestemmelse, eller*
 - b) samme innhold som en sak som er behandlet av kommunestyret eller fylkestinget i løpet av valgperioden*

Kommunestyret eller fylkestinget tar selv stilling til om forslaget omfattes av bokstav a eller b.
- 4. Et forslag som er fremmet etter reglene i denne paragraf, og som blir nedstemt i*

kommunestyret eller fylkestinget, kan ikke påklages med mindre dette følger av andre regler.

Kommuneloven setter altså flere vilkår for at en innbyggerinitiert sak skal kunne kreves behandlet. Det sentrale krevet er at minst 2% av innbyggerne står bak forslaget. Siste registrerte innbyggertall hos SSB er 5 278 for Ørland, dvs den innleverte underskriftslisten inneholder over dobbelt så mange navn som loven krever for å få saken behandlet av kommunestyret.

Pkt 3b fastslår at en sak ikke kan kreves fremmet dersom en sak med samme innhold er behandlet av kommunestyret tidligere i valgperioden. Kommunestyret behandlet 16.06.16, følgende sak – «Gjennomført folkeavstemming om sammenslåing av kommunene Ørland og Bjugn» og fattet følgende vedtak:

Med bakgrunn i resultatet fra den avholdte folkeavstemmingen angående «Avtalen om sammenslåing av kommunene Bjugn og Ørland», tar kommunestyret den tydelige tilbakemeldingen fra innbyggerne til etterretning, og avslutter det videre arbeid med sammenslåing av de to kommunene.

Administrasjonens vurdering

Innbyggerinitiativ er et viktig element i det demokratiske styringssystemet vi har i Norge og det må forvaltes med respekt.

Med henvisning til Kommunelovens § 39a pkt 3b kan innbyggerinitiativet som nå er tatt, trolig avvises. Det er likevel administrasjonens vurdering at sakens karakter og aktualitet er slik at kommunestyret bør behandle henvendelsen.

Behandlingen av innbyggerforslaget som er mottatt må vurderes i forhold til de vedtak kommunestyret i Bjugn har fattet om kommunesammenslåing Ørland – Bjugn. Siste behandling der skjedde 20.12.16 ifm et innbyggerinitiativ som også ble tatt der for «å gjøre et nytt forsøk på sammenslåing av Ørland og Bjugn kommuner». Kommunestyret fattet da følgende vedtak:

*Med bakgrunn i pågående konstruktive forhandlinger med Åfjord kommune, er det uaktuelt å starte dialog med Ørland kommune om kommunesammenslåing.
(Understreking utført av saksbeh)*

Tidligere på året, 28.06.16, ble følgende vedtatt av kommunestyret i Bjugn:

1. Prosessen med Ørland kommune om evt kommunesammenslåing avsluttes.
2. Kommunestyret ber rådmannen innlede prosess med Åfjord og Roan kommuner om evt kommunesammenslåing. Notat av 28.juni 2016 legges til grunn for dette arbeidet.

3. *Det søkes fylkesmannen om utsettelse av fristen for vedtak i forbindelse med kommunereformen til 01.10.16.*

På bakgrunn av de vedtak kommunestyret i Bjugn har fattet, synes det fornuftig å avvente ytterligere initiativ fra Ørland kommune inntil det er bragt klarhet i hva som blir konklusjonene i det arbeidet og de drøftinger som nå foregår mellom Bjugn, Åfjord og Roan om evt sammenslåing.