



SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
17/11	Komite for plan, drift og landbruk	20.09.2017
17/73	Kommunestyret - Ørland kommune	26.10.2017
	Kommunestyret - Ørland kommune	

2. GANGSHØRING AV TILTAKSPLAN SPREDTE AVLØP

Rådmannens innstilling

Ørland kommune vedtar tiltaksplan for spredte avløp for Nordre Fosen vannområde.

Sakens bakgrunn og innhold

Forurensningsforskriftens kapittel 12 gir kommunen myndighet over små, private avløpsanlegg i spredt bebyggelse («spredte avløp»). Kommunen har dermed plikt til å håndheve det regelverket som gjelder for slike avløpsanlegg, og å forebygge og gjøre tiltak mot forurensning. Dette innebærer blant annet å drive kontroll og tilsyn med avløpsanleggene. Kommunene på Fosen har i liten grad gjennomført tilsyn av private avløpsanlegg, og det er behov for å ta tak i oppgavene som følger med myndighetsansvaret.

Det er utarbeidet et forslag til tiltaksplan for spredte avløp i Nordre Fosen vannområde.

Målet med tiltaksplanen er å:

- Redusere forurensningsbelastningen fra spredte avløp til et akseptabelt nivå, slik at målet om god økologisk tilstand etter vannforskriften kan nås.
- Sikre drikkevannskilder (overflatevann og private brønner) mot forurensning fra spredte avløp
- Sikre at ikke forurensning fra spredte avløp hindrer brukerinteressene knyttet til vannet, som f.eks. bading

Tiltaksplanen ble vedtatt sendt på høring av hovedutvalget for teknisk, landbruk og miljø i Roan den 6. april, arealutvalget i Indre Fosen kommune den 22. mars, planutvalget i Åfjord den 15. mars, hovedutvalget for utvikling og miljø i Osen den 15. mars, komité for plan, drift og landbruk i Ørland den 15. mars og planutvalget i Bjugn 1. mars. Tiltaksplanen lå deretter på høring i seks uker, til 30. mai 2017.

Administrasjonens vurdering

Det har kommet inn tre høringsinnspill til tiltaksplanen. Høringsinnspillene ble drøftet av vannområdeutvalget den 16. juni. Vannområdeutvalget ser ikke behovet for å gjøre vesentlige endringer i tiltaksplanen på bakgrunn av høringsinnspillene. Vurderingen av de enkelte høringsinnspillene vises i tabellen under.

Innspill	Vurdering
Mattilsynet Mattilsynet påpeker at tiltaksplanen bør inneholde en oversikt over oppdrettslokaliteter for skjell og fisk.	Vannområdeutvalget vurderer det ikke nødvendig å endre på planutkastet på bakgrunn av dette høringsinnspillet. Opprydding i spredte avløp vil føre til mindre forurensning ved oppdrettslokaliteter. Områder med oppdrettsvirksomhet vil bli prioritert for opprydding i spredte avløp
Rissa Bondelag Er positive til kartlegging av avløpsanlegg og sikring av drikkevannskilder, men er skeptiske til kostnadene som kan påløpe. Mener også at tidsfristene som skisseres er for korte. Foreslår at krav om oppgradering av avløpsanlegg kan inntre ved eierskifte og at kostnadsforskjellen mellom privat og offentlig avløp kan dekkes av det offentlige.	Kostnadsspørsmålet har vært diskutert i vannområdeutvalget flere ganger i løpet av planarbeidet. Løsningen der krav om oppgradering av avløpsanlegg inntre ved eierskifte har også blitt drøftet tidligere, og er også tatt med i eksemplene på mulige framdriftsplaner, modell 1 og 3 i vedlegg 9 i planutkastet. Framdriftsplan for arbeidet skal ikke vedtas før kommunene har gjennomført en kartlegging av avløpssituasjonen. Når framdriftsplanen skal utarbeides vil spørsmål rundt tidsfrister og prioritering utredes grundigere.
Fylkesmannen i Sør-Trøndelag Er usikker på om tiltaksplanen er forpliktende nok i arbeidet med spredte avløp, og mener at planen burde ha inneholdt en klarere framdriftsplan. Påpeker viktigheten av at alle kommunene følger samme framdriftsplan. Etterlyser bedre kart som viser soneinndelingen.	Forslagene til mulige framdriftsplaner i vedlegg til planen er tenkt videreutviklet og vedtatt på et senere tidspunkt. Årsaken til dette er at kommunene ikke har oversikt over hvor mange avløpsanlegg det er som faller innunder de ulike kategoriene i framdriftsplanene i vedlegget. Det er behov for å justere framdriftsplanen på en slik måte at arbeidsbyrden knyttet til saksbehandling blir omtrent lik fra år til år. I tillegg er det behov for grundigere vurdering av hvor mange som skal få pålegg om å oppgradere sitt avløpsanlegg, basert på resultatene fra kartleggingen. Vannområdet er allerede i gang med overvåkning av resipientene i «(oransje soner)», og har fått på plass et greit kunnskapsgrunnlag for forvaltningen av spredte avløp i disse sonene. I løpet av høsten 2017 skal kommunestyrene behandle en sak som dreier seg om videreføring av prosjektperioden for vannområdet. Saksframlegget legger opp til at prosjektperioden forlenges tom. 2021, og at prosjekt spredte avløp bakes inn som

	en del av driften i vannområdet. I driftsbudsjettet til vannområdet fram tom. 2021 er det satt opp at kommunene finansierer en felles fulltidsstilling innenfor spredte avløp. I 2016 vedtok de fleste kommunene i vannområdet å øke slamtømmingsgebyrene for 2017 for å kunne finansiere denne fulltidsstillingen det første året. Ansettelsen av en koordinator for spredte avløp, sammen med kommunestyrevedtak om deltakelse i og finansiering av prosjektet vil sikre framdrift i prosjektet, til tross for at tiltaksplanens framdriftsplan ikke er vedtatt enda. Innstillingen fra vannområdet er dermed at innspillet fra Fylkesmannen ikke trenger å medføre endringer i plandokumentet, utover at sonekartene gjøres mer oversiktlige.
--	--

Plan for videre politisk behandling

Tiltaksplanen skal behandles politisk i sju kommuner, og det er ønske om likelydende vedtak i alle kommunene. Derfor er det lagt opp til et ekstra møte i vannområdeutvalget, for å sy sammen eventuelle avvikende innspill fra behandlingen i utvalgene, før endelig behandling i kommunestyrene.

Hvis eventuelle nye innspill fører til større endringer i tiltaksplanen vil planen bli lagt fram til planutvalget på nytt før saken sendes til kommunestyret.

Saken ang. videreføring av samarbeidet i Nordre Fosen vannområdet og finansiering av prosjektet spredte avløp vil bli lagt fram til kommunestyret i en egen sak.

Oppsummering:

Tiltaksplan for spredte avløp for Nordre Fosen vannområde har vært på høring. Det kom inn tre høringsinnspill. Planutkastet er ikke endret vesentlig etter høring.

Det er tenkt at Nordre Fosen vannområde vil få en koordinerende rolle i gjennomføringen av planen. Saken ang. videreføring av samarbeidet i Nordre Fosen vannområdet og finansiering av prosjektet spredte avløp vil bli lagt fram til kommunestyret i en egen sak.

Vedlegg:

- 1 Tiltaksplan-forslag til 2.gangsbehandling
- 2 Kommentarer mattilsynet
- 3 Kommentarer Rissa Bondelag
- 4 Kommentarer Fylkesmannen i Sør-Trøndelag
- 5 Referat VOU 16.06.17

