

SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Komite for oppvekst, kultur og idrett	
	Kommunestyret - Ørland kommune	

BARNEHAGETILBUD OM SOMMEREN I ØRLAND KOMMUNE - FORSLAG TIL ENDRING AV VEDTEKTER FRA 1.1.2018

Rådmannens innstilling

Saken legges fram uten innstilling.

Sakens bakgrunn og innhold

Alle barnehager skal ha vedtekter og endringer må foretas gjennom formelle vedtektsendringer. Vedtektene skal gi foreldrene holdepunkt for å vurdere helheten i barnehagens virksomhet. Vedtektene er også viktige som grunnlag for barnehagens driftsopplegg, med de konsekvenser dette har for foreldrenes hverdag og kommunens barnehagebudsjetttrammer.

Barnehagevedtektene ble sist endret 24.11.2016.

Den direkte bakgrunnen for å foreslå endringer i vedtektene nå, er en bestilling fra barnehageeier på at det fra 1.1.2018 skal legges til rette for et tilbud med sommeråpen barnehage i Ørland kommune.

Administrasjonens vurdering

Forslag til vedtektsendring:

Gjeldende vedtekter: pkt. 2.4 - Ferie:

«Barnehagene holdes stengt 3 uker om sommeren. Feriestengning samordnes med SFO og legges innenfor fellesferien.»

Ferieuker presiseres i barnehage-/skolerute.

Forslag til endring:

Alle barn må avvikle minimum 3 uker sammenhengende ferie i tiden 15. juni til 20. august.

Foreldre som har behov for barnehagetilbud i de 3 «fellesferieukene» i juli måned, vil etter søknad få tilbud om dette ved en av de kommunale barnehagene.

Fellesferieuker presiseres i barnehage-/skolerute.

Begrunnelse:

Endringen tar høyde for å følge opp barnehageeiers bestilling om at Ørland kommune skal opprette et barnehagetilbud som inkluderer muligheten for barnehageplass for de som har behov for dette i «fellesferieavviklingen» i juli måned.

Erfaringstall fra årene med «sommeråpen» barnehage viser at dette er et tilbud som etterspørres av et fåtall av foreldrene. Ørland er en kommune med mange tilflyttere uten stort

nettverk, og vi legger til rette for å være en attraktiv bo- og tilflyttingskommune. Tilbud om sommeråpning kan derfor være viktig for en mindre andel av innbyggerne, og det foreslås å gi tilbud om barnehageplass ut fra egen søknad om behov. En enkel søknad vil gjøres tilgjengelig på kommunens søknadsportal via den kommunale hjemmesiden.

Barnehageeier har i «Kommunedelplan for oppvekst 2017-2020» vedtatt mål og kvalitetsområder for egen barnehagedrift.

Hovedmål

- *Barn har en hverdag i barnehagen som preges av vennskap, gode opplevelser og høye forventninger til læring.*
- *Det pedagogiske tilbudet er målrettet, planlagt, organisert og helhetlig begrunnet.*
- *Læringsmiljøet tilrettelegges ut fra barna sine interesser og behov, og innbyr til undring og utforsking der alle opplever glede og mestring i kommunikasjon og samspill med andre.*
- *Barna utvikler grunnleggende ferdigheter innen språk og sosial kompetanse og opplever medvirkning tilpasset alder og egne forutsetninger.*

Kvalitet i barnehagen – kvalitet i alle ledd.

..... I Ørland kommune settes barna i sentrum når strategier velges for kommunens arbeid på oppvekstområdet. Barnehagen har en viktig rolle som oppvekst- og læringsarena for barn under opplæringspliktig alder. Bare kompetente ansatte kan sikre at barnehagen oppfyller sitt samfunnsmandat i tråd med barnehagens formål og rammeplan for barnehagens innhold og oppgaver. Barnehagen skal tilby barn under opplæringspliktig alder et omsorgs- og læringsmiljø som er til barns beste. Barna skal utvikle grunnleggende kunnskaper og ferdigheter, og ha rett til medvirkning tilpasset alder og forutsetninger.

Barnehagens viktigste kvalitet er ansatte med høy kompetanse. Erfaring fra tidligere forsøk med ferieåpne barnehager, viser at «helårsdriften» krever stor grad av innleie av ufaglært arbeidskraft i perioden for personalets ferieavvikling. Ved ferieåpne barnehager må personalets ferieavvikling gjennomføres over en periode på 8 uker med innleie av vikarer. For å redusere behovet for innleie og dermed sørge for en barnehagedrift med «god nok» kvalitet i ferieavviklingen, foreslår administrasjonen at kommunen gir tilbud om barnehageplass bare ved en av de kommunale barnehagene i de ukene dette er hensiktsmessig. Personale fra begge barnehagene vil i disse ukene ha arbeidssted ved denne barnehagen, slik at barn og foreldre i stor grad vil kunne ha kjent personale å forholde seg til også i ferieukene. Dette vil kunne gi et barnehagetilbud av høyere kvalitet for de som har behov for barnehagetilbud i disse ukene, i tillegg til at dette forslaget også har økonomiske fordeler.

Ut fra en faglig vurdering er det viktig å påpeke at et barnehagetilbud med best mulig kvalitet totalt sett bare vil kunne oppnås ved felles ferieavvikling for ansatte og stengte barnehager i ferieperioden.

Av hensyn til barna sitt behov for ferie, legges det inn en forutsetning om at de må avvikle 3 uker sammenhengende ferie i ferieperioden.

Sammen med 5 planleggingsdager som utgjør den fjerde uken vil det harmonere med 1 måneds betalingsfri.

Ved et bemanningsbehov i perioden ansatte ferierer, leies det inn vikarer. Dette må ivaretas i årlig budsjettarbeid.

Oppsummering av høringsuttalelser:

Samarbeidsutvalget Borgen barnehage:

Samarbeidsutvalget ved Borgen barnehage mener at det er til det beste for barna og kvaliteten i barnehagen at det er sommerstengt i 3 uker, eventuelt de 2 siste ukene i fellesferien. Dette også med tanke på mangelen på kvalifiserte vikarer og at det med sommeråpen barnehage vil forringe kvaliteten i barnehagen utover hele året.

Samarbeidsutvalget mener at barnas beste bør veie tyngst og refererer til kvalitet i barnehagen. Ut fra en faglig vurdering er det viktig å påpeke at et barnehagetilbud med best mulig kvalitet totalt sett bare vil kunne oppnås ved felles ferieavvikling for ansatte og stengte barnehager i ferieperioden.

Argumenter for sommeråpen barnehage:

- Det er veldig vanskelig for mange familier å få ferieukene til å «gå opp», spesielt familier eller enslige foreldre som ikke har nettverk eller familie i umiddelbar nærhet.
- Flere familier kan ikke ha felles ferie hvis de ikke har mulighet til å bestemme selv når barnet skal ha fri.
- Kvalitet i barnehagene kan være mindre i noen ferieuker så lenge sikkerhet og antall personale er i henhold til barnehageloven, slik at det er mulig for foreldre og ha ferie sammen med sitt barn.
- Ikke alle kan bestemme ferie selv, og ser det som svært positivt at barnehagen er åpen hele året.

Samarbeidsutvalget Futura barnehage:

Uttalelsen vedrørende sommeråpen barnehage fra samarbeidsutvalget i Futura barnehage er at vi ikke ønsker sommeråpen barnehage.

Argumenter for:

- Foreldre får tilbud om barnehageplass hvis de har vansker med å avvikle ferie innenfor fellesferien.
- Gjør kommunen attraktiv for nyinnflyttede og for familier med lite nettverk rundt seg.

Argumenter mot:

- Dårligere kvalitet på barnehagetilbudet i hele ferieperioden. Erfaringer fra tidligere sommeråpent viser at barnehagen har stort behov for vikarer i hele ferieperioden på åtte uker. Det er store vanskeligheter med å skaffe faglærte vikarer, noe som forringer kvaliteten på barnehagetilbudet. Et personale med god faglig kompetanse er det viktigste for å holde kvaliteten på tilbudet på et tilfredsstillende nivå. Vi vil presisere at dette ikke gjelder kun de tre ukene som er foreslått åpent, men hele ferieperioden på åtte uker. Om det blir tilført ekstra lønnsmidler til ferievikarer hever ikke dette kvaliteten på tilbudet. Vi viser også til kommunedelplanen for oppvekst som peker på betydningen av personalets kompetanse for å sikre et godt barnehagetilbud.

SU vil også presisere at det er viktig med forutsigbarhet både for foreldre og ansatte når det gjelder sommeråpen/stengt barnehage, slik at vi unngår å gjøre vedtaksendringer hvert år.

Fagforbundet og Utdanningsforbundet i Ørland:

Fagforbundet Ørland og Utdanningsforbundet Ørland er imot endring av vedtekten pkt 2.4.

Ved å ha stengt 3 uker på sommeren, sikrer vi kvaliteten i læringsløpet resten av året. Ved sommeråpen barnehage vil tidsrommet de ansatte avvikler ferien strekke seg over lengre tid, og kvaliteten blir redusert over lengre tid.

Ansatte sier det er vanskelig å avvikle ferier utenom sommeren. Dette begrunnes med at det i løpet av året sjelden blir tatt inn vikarer ved sykdom og ferier.

Erfaringene fra årene med «sommeråpen» barnehage viser at dette er et tilbud som etterspørres av et fåtall av foreldrene. Erfaringene viser også at de som sier de skal bruke barnehagen, ikke gjør det allikevel.

Vedlegg:

- 1 Høringssvar fra SU Borgen barnehage - endring av vedtekter i kommunale barnehager 2018
- 2 Høringssvar fra Fagforbundet og Utdanningsforbundet Ørland - endring av vedtekter i kommunale barnehager 2018
- 3 Høringsuttalelse fra SU Futura barnehage - endring av vedtekter kommunale barnehager 2018