



SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
18/84	Kommunestyret - Ørland kommune	13.12.2018

INNFØRING AV EIENDOMSSKATT I ØRLAND KOMMUNE

Rådmannens innstilling

1. Det skrives ut eiendomsskatt i Ørland kommune for 2019.
2. Skatten skrives ut bare på anlegg beskrevet i lov om eiendomsskatt § 3 bokstav c):
«Berre på kraftverk, vindkraftverk, kraftnettet og anlegg omfatta av særskattereglane for petroleum.»
3. Skattesatsen for 2019 settes til kr 1 for hver kr 1.000 av takstverdien.

Sakens bakgrunn og innhold

I hht eiendomsskatteloven skal eiendomsskatt vedtas av kommunestyret. Kommunestyret skal for hvert år i sammenheng med budsjettet fastsette satser og regler som skal brukes ved utskriving av eiendomsskatt for det kommende året.

Av landets kommuner er det pr i dag 370 kommuner som har innført eiendomsskatt, og av disse er det 260 kommuner som har innført eiendomsskatt i hele kommunen inkl boligeiendommer. Ifølge SSB så kjennetegnes kommuner uten eiendomsskatt av at de ligger stort sett i det sentrale østlandsområdet og er folkerike kommuner. I Trøndelag og nordover er det veldig få kommuner som pr i dag er uten eiendomsskatt.

Ørland kommune er derfor en av de få kommunene som ikke har innført eiendomsskatt, mens Bjugn kommune har hatt eiendomsskatt i flere år.

I forbindelse med sammenslåing av Ørland og Bjugn kommuner så har fellesnemda den 29.11.2018 behandlet en utredning om eiendomsskatt for Nye Ørland kommune.

Fellesnemda vedtok at:

1. Fellesnemnda tar utredning om eiendomsskatt til etterretning, og ber om at arbeidsutvalget starter med økonomiplan- og budsjettarbeidet i januar 2019.
2. AU og prosjektleder får på vegne av Fellesnemnda fullmakt til å skrive en uttalelse som er sterkt kritisk til finansministerens uttalelse om at skattesatsen i den mest folkerike kommunen skal danne utgangspunktet for den nye kommunen.

Av diskusjonen i fellesnemda så kom det frem at det er knyttet usikkerhet til skattesats for eiendomsskatt ifm en kommunesammenslåing, og at Ørland kommune må vurdere å innføre eiendomsskatt f.o.m 2019 slik at noe av denne usikkerheten reduseres.

I fellesnemda ble det sagt at dette gjelder kun for vurdering av beskatning av kraftverk, og at en eventuell beskatning av næring og boliger må vurderes særskilt av fellesnemda i forbindelse med arbeidet med Nye Ørland sitt budsjett for 2020. Denne saken vil derfor begrenses til å gjelde vurdering av eiendomsskatt på kraftproduksjon.

Kort om lovverket for eiendomsskatt:

Reglene for eiendomsskatt er endret f.o.m 2019 og det fremgår av §3 i lov om eiendomsskatt om hva som kan beskattes:

§ 3. Kommunestyret kan skrive ut eiedomsskatt på anten

a) faste eiedomar i heile kommunen, eller

b) faste eiedomar i klårt avgrensa område som heilt eller delvis er utbygde på byvis eller der slik utbygging er i gang, eller

c) berre på kraftverk, vindkraftverk, kraftnettet og anlegg omfatta av særskattereglane for petroleum, eller

d) berre på næringseiedom, kraftverk, vindkraftverk, kraftnettet og anlegg omfatta av særskattereglane for petroleum, eller

e) eiedom både under bokstav b og c, eller

f) eiedom både under bokstav b og d, eller

g) faste eiedomar i heile kommunen, unnateke næringseiedom, kraftverk, vindkraftverk, kraftnettet og anlegg omfatta av særskattereglane for petroleum.

- ✓ Det fremgår av § 3 at kommunene kan velge å beskatte kraftproduksjon uten at det innføres eiendomsskatt på næringseiendom eller boligeiendom.

Skattesats:

Eiendomsskatten kan aldri være høyere enn 7/1000 av takstgrunnlaget (7 promille).

Det gjelder videre at kommunen kun kan utskrive 1/1000 av skattegrunnlaget første året, og at dette kan økes med 1/1000 hvert år inntil en kommer opp i høyeste sats på 7/1000.

Skattesats i forbindelse med kommunesammenslåing:

Bjugn kommune har pr i dag en skattesats for kraftanlegg på 7/1000. Dette utgjør en årlig inntekt på kr 4,1 mill og dette vil øke til 8,1 mill fra 2021 ifm utbygging av Storheia Vindpark.

Det har vært usikkerhet knyttet til hvilken maksimalsats som gjelder ved første gangs utskriving i en sammenslått kommune. Finansministeren har i et svar til stortinget den 16.11.2018 uttalt at satsen etter kommunesammenslåingen skal være basert på den satsen som har vært benyttet i den mest folkerike kommunen. I vårt tilfelle vil dette være Ørland kommune, og skattesatsen i Ørland kommune vil derfor få betydning for skattesatsen i den nye sammenslåtte kommunen.

I forbindelse med kommunesammenslåinger kan det søkes om unntak fra eiendomsskatteloven i en overgangsperiode for nye Ørland. I såfall kan gjeldende sats i Bjugn, som er 7/1000 for kraftverk, kraftnett osv videreføres i en overgangsperiode, mens det gjelder en lavere sats for de samme objektene i dagens Ørland.

Dersom en legger disse forutsetningene til grunn kan det gis en overgangsordning i 2 år og deretter vil satsen i dagens Ørland blir gjeldende sats i hele den nye kommunen.

Sats på eiendomsskatten vil da kunne vises i følgende tabell:

	Bjugn	Ørland	Nye Ørland
2019	7 promille	1 promille	
2020	7 promille	2 promille	
2021	7 promille	3 promille	
2022			4 promille
2023			5 promille
2024			6 promille
2025			7 promille

For 2020 og 2021 vil eiendomsskatten bli utskrevet med ulik sats i dagens Ørland og dagens Bjugn. Deretter vil det bli en ny felles sats for hele den nye kommunen.

Tabellen viser at ved å innføre eiendomsskatt i Ørland kommune for 2019 vil den nye kommunen komme opp til maksimum beskatning ett år tidligere, og at satsen vil starte på 4 promille i 2022.

Administrasjonens vurdering

Det er ikke gjort noen vurderinger fra administrasjonen som argumenterer for eller mot eiendomsskatt. Det er ikke lagt inn noen inntekter fra eiendomsskatt i rådmannens forslag til budsjett for 2019, og vurderingene om eiendomsskatt må gjøres i forhold til sikre inntektene til Nye Ørland kommune.

Ørland og Bjugn kommuner har forskjellig utgangspunkt ved at det per i dag er et større skattegrunnlag knyttet til kraftproduksjon i Bjugn enn i Ørland. Det har derfor ikke vært aktuelt for Ørland kommune å beskatte slik næring tidligere.

For å sikre og opprettholde en størst mulig del av de potensielle inntektene fra kraftproduksjon, så synes det fornuftig at Ørland kommune innfører eiendomsskatt på kraftproduksjon allerede i 2019. Satsen for det første året blir 1/1000 og dette økes hvert år med 1/1000 frem til det blir en felles sats for hele den nye kommunen. Gjennom dette vil dagens Ørland kommune bidra til å sikre den nye kommunen større inntekter fra kraftproduksjon.

Det er ikke utredet nærmere om hva som vil inngå i skattegrunnlaget og hvilke konsekvenser dette vil gi for de som eventuelt kommer inn under den nye beskatningen.

Vedlegg:

- 1 notat om anslag på skattegrunnlaget
- 2 Innføring av eiendomsskatt i Ørland kommune