

Møte om regulering av ØHF mellom Ørland kommune og Forsvarsbygg

Referat : 11. juni 2014 kl. 13.00-15.00

Sted: Bjerkn & Stav

Tilstede:

Snorre Glørstad, Karl Bjørnar Olsen, Thomas Gundersen, Heidi Fossland, Olaf Dobloug, Arnt Ove Okstad

Agenda

Møtet var kommet i stand etter initiativ fra Ørland kommune (ØK), og rådmann Snorre Glørstad ønsket velkommen. Hensikt med møtet er å definere et felles utgangspunkt for å starte videre forhandlinger. Har vi noe å forhandle om, eller har vi ikke? Hva ligger i fristen 1. juli og forventninger til hva vi skal være enige om?

Bakgrunn for møtet:

ØK hadde fredag 6. juni møte med statssekretæren i Forsvarsdepartementet (FD) Øystein Bø. Statssekretæren signalerte at det var svært viktig å følge Stortingets tempoplan for regulering av ØHF. ØK ble bedt om å forhandle videre med Forsvarsbygg (FB) og frist 1. juli ble satt for å slutføre forhandlingene. Forhandlinger om bidrag til kjøp av Hårberg skole ble spesielt vektlagt. Statssekretæren var samtidig tydelig på at FD parallelt forbereder muligheten for statlig reguleringsplan.

FB v/ Olaf Dobloug uttrykte at han satte pris på at ØK oppretter tidlig dialog.

Møtet hadde følgende agenda punkter:

1. Hvorfor forberedes statlig regulering?
2. Gjennomgang av Planutvalgets vedtak av 6.juni
3. Forhandlingsrom og forventninger til 1. juli

1. Statlig regulering

Kommuneadvokat Karl Bjørnar Olsen stilte spørsmål om hvorfor en statlig regulering er aktuell, og ønsket redegjørelse for hvilke argumenter som brukes i denne sammenheng.

Regulering av ØHF er av nasjonal interesse. Tiden rundt reguleringsplanprosessen bekymrer, og FB minner om behovet for framdrift og rikets sikkerhet i så måte. FD og FB er også opptatt av at avbøtende tiltak skal være i direkte sammenheng med reguleringstiltaket. Det er tillagt vekt at omfanget av mange krav i kommunens behandling av reguleringsplanen gjør fremdriften usikker. Fylkesmannens signaler rundt støykrav er vanskelig, noe Forsvarsbygg tidligere har signalisert vil bety innsigelse. Det er ikke tid til dette i prosessen. FD jobber derfor parallelt med statlig regulering, og det rettes nå en henvendelse mot KMD om dette. FD ser at statlig plan også vil ta tid, men at dette vil være et mer forutsigbart tempo og sikre en ferdig regulering av ØHF i tide.

Kommuneadvokaten omdelte PBL § 6-4 som omhandler hva som er nødvendig for å gjennomføre statlig plan. Statlig plan kan gjennomføres når det er nødvendig for å gjennomføre tiltaket. Motstand mot innhold i planen reguleres gjennom innspill, klage eller innsigelse, og ikke gjennom statlig regulering. I prosessen har det hele tiden – også fra FB – ligget som en forutsetning at kommunen skulle utarbeide reguleringsplanen – i tråd med de demokratiske prinsipper som følger av pbl. Det er også en rekke ganger poengtert fra statlig hold at forhandlingene må skje innenfor det spillerom pbl åpner for.

Planen slik den foreligger nå sikrer gjennomføringen av tiltaket som sådan. Det er imidlertid uenighet om bl.a. rekkefølgekrav og bestemmelser om støy. De støygrenser som er lagt inn i planen har kommet etter innspill fra Fylkesmannen. Både støykrav og rekkefølgebestemmelser kan kommenteres på vanlig vis gjennom planprosessen, eventuelt som klage eller innsigelse. Slik advokaten ser det hjemler ikke pbl en statlig regulering dersom begrunnelsen for dette ikke er knyttet til gjennomføringen av tiltaket, men til et ønske om å overstyre den ordinære planprosessen for å unngå uønskede krav eller vilkår.

Samtidig ble det også utdelt en fersk plansak fra Agder der Fylkesmannen i Aust- Agder stilte krav til finansiering av turstier og friluftsområder.

2. Orientering om vedtaket i planutvalget 6. juni 2014

Vedtaket fra Planutvalget av 6. juni ble gjennomgått punkt for punkt, og FB knyttet kommentarer til dette. Det ble bemerket at noen punkter juridisk ikke er korrekt. Dette var punkter som ble lagt frem politisk i planutvalgsmøtet. FB tar med seg vedtaket og kommer tilbake etter å ha studert dette nærmere.

ØK fikk ingen signaler om forhandlinger rundt avbøtende tiltak fra FD før samme morgen planutvalget skulle førstegangsbehandle planen, og beklager at signalene kom så sent at det vanskeliggjør kommunens behandling.

3. Forhandlinger fram til 1. juli

Vi kan forhandle videre til 1. juli. Med utgangspunkt i planutvalgets vedtak og planutvalgets forhandlingsrom for rådmannen, er signalene fra FB at det er tvilsomt å bli enig i sum før 1. juli. Det ble uansett uttrykt at det er nyttig å dele informasjon og fortsette dialogen. Nytt møte ble berammet.

I flg. FB er det satt i gang et arbeid hvor løsningen kan bli at staten skal tre inn som reguleringsmyndighet. Før et slikt vedtak fattes skal ØK ha anledning til å uttale seg. Statlig regulering innebærer at KMD trer inn i kommunestyrets sted. ØK er pliktig til å bistå i planprosessen.

Glørstad orienterte om at han i planutvalgets møte 12. juni vil orientere om møtets innhold. Han gjorde også rede for at Rådmann må legge frem forhandlingsresultat for Planutvalget, og at eventuelle forhandlingsresultat derfor må foreligge før 1. juli.

Neste møte tirsdag 17. juni kl. 11.30 Rådhuset Ørland