

Forsvarsbygg

Postboks 405 Sentrum  
0103 OSLO

Deres ref.

Vår ref.  
7112/2017/L12/THOENG

Dato  
14.06.2017

## REGULERINGSPLAN FOR ØRLAND FLYSTASJON - SØKNAD OM DISPENSASJON FOR REGULERINGSBESTEMMELSENE

Forsvarsbygg har i brev datert 20.04.2017 søkt om dispensasjon fra bestemmelsen §4.8.2 i reguleringsplan for Ørland flystasjon:

*Forsvarsbygg ber herved om at Ørland kommune gir Ørland flystasjon dispensasjon fra §4.8.2 i gjeldende reguleringsbestemmelser for Ørland flystasjon, vedtatt av Kommunal- og moderniseringsdepartementet 10.08.2015. (§ 4.8.2 tilsvarer § 4.9.2 omtalt i vedtaksbrevet fra KMD).*

*Dispensasjonen gjelder unntak fra kravet til utendørs støynivå og at gjenværende støymøfintlig bebyggelse i rød støysone kan videreføres inntil innløst bebyggelse er fraflyttet eller det er gjennomført støytiltak i henhold til forurensningsforskriften. Unntaket gjelder også dersom boligeiere avstår fra å ta imot tilbud fra Forsvarsbygg og selv velger å bli boende. De nye F-35 flyene kan tas i bruk etter hvert som de ankommer og stasjoneres ved Ørland flystasjon (høst 2017).*

Den bestemmelse i reguleringsplanen for Ørland hovedflystasjon det ønskes dispensasjon fra, lyder slik:

### **§ 4.8 Støy**

*Aktiviteten, herunder flyvirksomheten som følge av planen skal ikke medføre støy som gir høyere støybelastning enn følgende:*

.....

#### **4.8.2 Utenfor planområdet:**

*Eksisterende bebyggelse med støyfølsomt bruksformål skal sikres innendørs lydforhold tilsvarende lydklasse C angitt i NS 8175:2012. Der dette ikke er mulig utifra bygningstekniske forhold eller et forsvarlig kost nytte-forhold skal lydklasse D angitt i NS 8175:2012 overholdes. Støyfaglige utredninger og kost-nytte vurderinger skal baseres på standardiserte metoder.*

*For eksisterende bygninger utenfor planområdet med støyfølsomt formål skal lydnivået ved utenfor rom med støyfølsomt formål ikke overstige  $MFN_{day} \geq 100$  dBA eller  $L_{den} = 62 \geq$  dBA, angitt som beregnet frittfelt lydnivå. Dersom tilbud om innløsning avslås, skal innendørs lydnivå overholde forurensningsforskriftens krav til innendørs støy ( $LpA_{24t}$  42dB) overholdes.*

*Tiltak som er nødvendig for å nå de fastsatte støygrensene skal gjennomføres uten unødig opphold. Bygningsmessige tiltak og innløsning skal være slutført senest 31.12.2019.*

Ørland kommune tolker forespørselen som to forhold:

- Dispensasjon frem til 31.12.2019 da bestemmelsene i 4.8.2 i reguleringsplanen fastsetter at bygningsmessige tiltak og innløsning skal være slutført.
- Dispensasjon fra 31.12.2019 da tiltak på og innløsning skal være ferdigstilt, men der boligeiere avstår fra å ta imot tilbud fra Forsvarsbygg og selv velger å bli boende. Det er uklart om dispensasjonssøknaden også gjelder dersom Forsvarsbygg ikke blir ferdig til 31.12.2019 med å innløse bebyggelse eller gjennomført støytiltak i henhold til forurensningsforskriften.

### **Eventuelt dispensasjon frem til 31.12.2019**

Slik bestemmelsen ble utformet, og planlagt, var det tanken at Forsvarsbygg skulle få tid til å gjennomføre tiltak og eventuelt innløsning frem til 31.12.2019, jfr. "uten opphold" og "senest 31.12.2019".

Bakgrunnen for bestemmelsen § 4.8.2 finnes i T-1442 som kommer til anvendelse i forbindelse med reguleringsplan for Ørland flystasjon og *«utvidelse eller oppgradering av eksisterende virksomhet, forutsatt at endringen er så vesentlig at det kreves ny plan etter plan- og bygningsloven»*. Videre er det i T-1442 anbefaling at *«Støytiltak bør som hovedregel være utført seinest samtidig med at ny virksomhet eller utvidelse av eksisterende virksomhet er ferdigstilt.»*

Bestemmelsene i T-1442 er strengere enn bestemmelsene i forurensningsforskriften som har vært anvendt før reguleringsplan for Ørland flystasjon ble vedtatt. I henhold til konsekvensutredning støy ligger 110 bygninger innenfor rød støysone med det flymønsteret som har vært frem til i dag. Det vil si at allerede ved vedtak om reguleringsplan 10.08.2015 befant 110 bygninger seg innenfor rød støysone.

Ved utvidelse eller oppgradering av eksisterende virksomhet vil det være utfordrende å fastslå når de nye bestemmelsene vil tre i kraft. Byggeperioden for Ørland flystasjon strekker seg fra 2014 til 2025 eller enda lenger. Både før, under og muligens etter denne etter denne perioden vil ikke utslippskravene i §4.8.2 være oppfylt. I denne perioden vil det skje en gradvis utvikling med f.eks. fastsetting av plankrav og ferdigstilling av forskjellige anlegg. Samtidig vil aktiviteten ved Ørland flystasjon gradvis endres med ankomst nye F-35, etableres første operativ evne for F-35, full operativ evne for F-35 osv. Ørland kommune mener skjæringspunktet for når bestemmelsene trer i kraft er 31.12.2019 som angitt i reguleringsplanen-

Ørland kommune mener at det ligger i planbestemmelsen at dersom Forsvarsbygg gjennomfører "tiltak som er nødvendig for å nå de fastsatte støygrensene" i tråd med planbestemmelsen så vil dispensasjon være nødvendig for de eiendommer hvor tiltak ikke er gjennomført/eiendommen ikke er innløst, frem til 31.12.2019.

### **Eventuell dispensasjon etter 31.12.2019**

En reguleringsplan er rettslig bindende for de tiltak som ønskes satt i verk innenfor planområdet. Plan- og bygningsloven inneholder imidlertid bestemmelser som gir kommunen myndighet til å fravike bestemmelsene til planen. Mulighet for dispensasjon er hjemlet i plan- og bygningsloven:

*§ 19-2.Dispensasjonsvedtaket*

*Kommunen kan gi varig eller midlertidig dispensasjon fra bestemmelser fastsatt i eller i medhold av denne lov. Det kan settes vilkår for dispensasjonen.*

*Dispensasjon kan ikke gis dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse, blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene ved å*

*gi dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering. Det kan ikke dispenseres fra saksbehandlingsregler.*

*Ved dispensasjon fra loven og forskrifter til loven skal det legges særlig vekt på dispensasjonens konsekvenser for helse, miljø, sikkerhet og tilgjengelighet.*

*Ved vurderingen av om det skal gis dispensasjon fra planer skal statlige og regionale rammer og mål tillegges særlig vekt. Kommunen bør heller ikke dispensere fra planer, lovens bestemmelser om planer og forbudet i § 1-8 når en direkte berørt statlig eller regional myndighet har uttalt seg negativt om dispensasjonssøknaden.*

*(...)*

Som det påpekes i søknaden fra Forsvarsbygg har KMD drøftet dispensasjonsspørsmålet i sitt vedtaksbrev av 10.08.2015, hvor det bl.a. heter:

*Forsvarsdepartementet mener at virksomheten ved Ørland flystasjon vil være ulovlig i forhold til de som avslår tilbud om innløsning og blir boende i rød støysone. Kommunal og moderniseringsdepartementet vil presisere at virksomheten ikke vil være i strid med reguleringsplanen dersom kommunen dispenserer fra kravet til utendørs støy nivå og godkjenner videreføring av støyømfintlig bebyggelse i rød støysone. Departementet mener at de sterke nasjonale interessene knyttet til kampflybasen tilsier at det normalt vil være grunnlag for slik dispensasjon.*

Ørland kommune anser at KMD har vurdert at fordelene ved å gi dispensasjon er klart større enn ulempene etter en samlet vurdering. I tillegg må det vurderes om hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse, ikke blir vesentlig tilsidesatt. Støybestemmelsene er vesentlige bestemmelser i reguleringsplanen og var selvstendig grunnlag for innsigelse fra Forsvarsbygg. Dette er derfor bestemmelser det neppe kan gis en generell dispensasjon fra uten omfattende høring. Dette selv om det ligger i kortene at det skal svært, svært mye til før kommunen ikke gir dispensasjon i enkeltsaker. En generell dispensasjon vil i realiteten kunne innebære at planens bestemmelser endres.

### **Konklusjon**

Ørland kommune anser at utslippskravene i §4.8.2 ikke kommer til anvendelse før 31.12.2019. For flyaktivitet før denne datoen er det ikke påkrevet med dispensasjon. Dette er uavhengig av flytype eller nasjonalitet på fly så lenge flyvningen gjennomføres i henhold til flymønsteret som er lagt til grunn for støykart.

Ørland kommune vil behandle dispensasjonssøknad for perioden etter 31.12.2019 etter en nærmere avgrensing av søknaden gjort i samarbeid med Forsvarsbygg.

Med hilsen

Thomas Engen  
avdelingsleder plan og forvaltning

*Dette er et elektronisk godkjent dokument.*