



## Møteinnkalling nr. 12/2013

Utvalg: Formannskapet - Bjugn kommune  
Møtested: Tinbua, Rådhuset  
Møtedato: 12.11.2013  
Tid: 12:00

Mrk. klokkeslett

Forfall meldes til utvalgssekretær Solfrid Lund, som sørger for innkalling av varamedlemmer. Varamedlemmer møter kun ved spesiell innkalling.

Innkalling er sendt til:

Navn	Funksjon	Representerer
Arnfinn Astad	Ordfører	BK-AP
Hans Eide	Varaordfører	BK-SP
Anne Torill Rødsjø	Medlem	BK-AP
Jostein Tårnes	Medlem	BK-AP
Gerd Hegvik	Medlem	BK-SP
Sissel Eide Fremstad	Medlem	BK-AP
Torill Nesfossen Madsø	Medlem	BK-KRF
Barbro Brønner Eikset	Medlem	BK-V
Per Odd Solberg	Medlem	BK-B
Tore Melhuus	Medlem	BK-H
Walter Braa	Medlem	BK-FRP

Saksnr	Sakstittel	Lukket
	Referatsaker:	
RS 13/62	Svar på søknad om startlån	X
RS 13/63	Svar på søknad om startlån	X
RS 13/64	Svar på søknad om startlån	X
RS 13/65	Ad. søknad om tilskudd	X
RS 13/66	Svar på søknad om startlån	X
RS 13/67	Svar på søknad om startlån	X
RS 13/68	Tilskudd fra næringsfondet	X
RS 13/69	Tilskudd til oppsetning Mamma Mia	
RS 13/70	Svar på søknad om offentlig skjenkebevilling ved Bjugnhallen 26.12.13	
RS 13/71	Godkjenning av ny stedfortreder for salgsbevilling	
	Saker til behandling:	
PS 13/41	Markering av grunnlovens 200-årsjubileum	
PS 13/42	Styringskort rådmannen 2014-2017	

**Orienteringer:**

- Kommunesammenslåingsprosessen v/ordfører og rådmann
- Arbeidet med sentrumsutviklingen v/Ingjerd Astad-Steen
- Arbeidet med kommunikasjonsstrategi v/Ingjerd Astad-Steen.

Referatsaker:

RS 13/62 Svar på søknad om startlån

RS 13/63 Svar på søknad om startlån

RS 13/64 Svar på søknad om startlån

RS 13/65 Ad. søknad om tilskudd

RS 13/66 Svar på søknad om startlån

RS 13/67 Svar på søknad om startlån

RS 13/68 Tilskudd fra næringsfondet

RS 13/69 Tilskudd til oppsetning Mamma Mia

RS 13/70 Svar på søknad om offentlig skjenkebevilling ved Bjughallen

26.12.13

RS 13/71 Godkjenning av ny stedfortreder for salgsbevilling

Saker til behandling:

Saker til behandling:



## SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
13/41	Formannskapet - Bjugn kommune	12.11.2013

Saksbehandler: Solfrid Lund

Markering av grunnlovens 200-årsjubileum

Vedlegg:

- 1 Markering av Grunnlovens 200-års jubileum
- 2 Det lokale folkestyrets rolle i framveksten av det norske demokratiet
- 3 Riksarkivet
- 4 Forslag til uttalelse om grunnlovfesting av det lokale folkestyret

Sakens bakgrunn og innhold:

I 2014 skal det offentlig Norge markere at grunnloven er 200 år, og KS oppfordrer kommunene til å være med på dette, jf. vedlegg.

Videre er det bedt om at kommunestyret behandler sak om å grunnlovfeste det lokale selvstyre innen utgangen av februar 2014.

Vurdering

Rådmannen anbefaler at det blir nedsatt et arbeidsutvalg bestående av politikere, representanter fra ungdomsråd og eldreråd samt kulturadministrasjon, som får i oppdrag å fremme forslag til markering innenfor rammen i politikerbudsjettet.

Folkehelsevurdering:

Jf. kommuneplanen kan systematisk "bruk av" kulturminner bidra til å fremme både mental og fysisk helse, samt bolyst, identitet og tilhørighet til lokalsamfunnet vi bor og virker i. Markering av grunnlovens 200-årsjubileum bør klart kunne defineres inn under samme vurdering.

Oppsummering:

Rådmannen oppnevner kultursjefen som sin representant i et evt. arbeidsutvalg for markering av ovennevnte jubileum, og anbefaler i tillegg at leder av både ungdomsråd og eldreråd deltar. Videre bør det oppnevnes representanter fra formannskap. Ordføreren skal i h.h.t. saksbehandlingsreglementet ikke foreslå hvilke politikere som evt. skal oppnevnes, men tillater seg å foreslå en sammensetning av utvalget.

Ordførerens innstilling:

1. Det oppnevnes et arbeidsutvalg for markering av 200-årsjubileet for grunnloven i 2014 bestående av kultursjefen, leder ungdomsrådet, leder eldrerådet og følgende politikere:
2. Som leder av utvalget oppnevnes .....



Alle landets ordførere og fylkesordførere

Vår referanse: 09/00837-45  
Arkivkode: 033  
Saksbehandler: Sigrid Stokstad  
Deres referanse:  
Dato: 26.04.2013

## MARKÉR GRUNNLOVENS 200-ÅRSJUBILEUM

I 2014 blir Grunnlovens 200-årsjubileum markert med en rekke arrangementer landet over. Jeg er kjent med og glad for at mange kommuner og fylkeskommuner allerede har engasjert seg i dette.

På Kommunalpolitisk toppmøte 24. april 2013 inviterte stortingspresidenten kommunene og fylkeskommunene til å delta aktivt i feiringen. Hovedstyret i KS drøftet medvirkning fra kommunesektoren i grunnlovsjubileet 6. mars 2013, og anbefalte kommunene og fylkeskommunene å delta aktivt gjennom:

- særskilte arrangementer eller markeringer rundt 25. februar, da de lokale valgene til grunnlovsforsamlingen på Eidsvoll i 1814 foregikk.
- å vedta en sterk henstilling til Stortinget om å grunnlovfeste det lokale folkestyret.
- å framheve demokratiet – det nasjonale og lokale – før, nå og framover, på skolene, på 17. mai og i sitt øvrige arbeid.

### Nasjonal feiring og representasjon fra kommunesektoren

Den offisielle åpningen av jubileumsåret skjer på Eidsvoll 16. februar 2014 med overlevering av nyrestaurert Eidsvollsbygning, taler, internasjonale hilsener og bred mediedekning. Arrangør er Stortinget i samarbeid med Eidsvoll 1814. Hovedstyret i KS blir ventelig invitert til åpningen.

Lokale og regionale arrangementer er viktige for den nasjonale dugnaden som feiringen skal være. Jeg setter stor pris på at Stortingets hovedkomite for Grunnlovens 200-årsjubileum legger opp til at fylkesstyrelederene i KS vil bli invitert til de offisielle arrangementene regionalt.

Hovedkomiteen vil lansere sitt offisielle program for jubileet 15. mai 2013. Kommuner og fylkeskommuner kan melde inn sine arrangementer til grunnlovsjubileets arrangementskalender, og de kan eventuelt også søke om å få bli del av det offisielle programmet for jubileet.

## Særskilt arrangement ifm. de lokale valgene til grunnlovsforsamlingen

Det nasjonale demokratiet henter støtte fra bred demokratisk deltakelse på lokalplanet. Også grunnlovsforsamlingen på Eidsvoll ble satt sammen med grunnlag i lokale valg. Disse valgene begynte på en ekstraordinær bededag 25. februar 1814 og fortsatte etter hvert som melding om valgene nådde ut. Lokalbefolkningen avga en selvstendighetsed og valgte valgmenn i soknekirkene, og disse valgmennene utpekte representanter fra amtene (fylkene) til grunnlovsforsamlingen.

Dette var et første skritt mot det moderne demokratiet i Norge, der datidens lokale og regionale enheter, sognene og amtene, var helt sentrale. **KS oppfordrer kommunene til å markere dette med et særskilt arrangement.** Dette er også en del av Stortingets målsetting med jubileet. Et slikt arrangement kan gjerne finne sted søndag 23. februar 2014, som er søndagen nærmest datoen da det lokale valget startet, eller da det lokale valget fant sted i den enkelte kommune.

Den norske kirke har bedt bispedømmene ta opp markering av de lokale valgene med menighetene, og mange er godt i gang med planlegging. Det vil være naturlig at kommunens arrangement eller markering skjer sammen med eller i kontakt med kirken – og med historielag, frivillige organisasjoner eller andre samarbeidspartnere – fortrinnsvis med kommunen i førersetet. Mer informasjon og materiell kan dere få fra Hovedkomiteen eller KS, se vedlegg.

Riksarkivet har tilbudt menigheter reproduksjoner av fullmaktene som ble utstedt ved det lokale valget og som representantene hadde med seg til Eidsvoll. Menighetenes mottakelse av fullmaktene koordineres av bispedømmerådene. Kommunene kan imidlertid også få disse fullmaktene, som for eksempel kan henges opp i rådhuset/kommunehuset. Jeg er glad for denne muligheten til å bringe «fullmaktene tilbake til folket», og vil oppfordre kommunene til å bestille disse fullmaktene, og at presentasjon og markering samordnes med kirken.

Kommuner som ønsker slike reproduksjoner, må bestille fra Riksarkivet innen **1. juli 2013**. Mer informasjon om disse fullmaktene fra Riksarkivet er vedlagt.

## Oppmerksomhet og debatt om det lokale folkestyret

Grunnloven av 1814 åpnet vei for en rivende utvikling av det norske demokratiet. Denne utviklingen var sterkt knyttet til lokalt engasjement og etablering av lokale representative organer fra vedtakelsen av **formannskapslovene i 1837**.

Grunnlovsjubileet gir en fin anledning til å løfte fram kunnskap om hvordan det lokale folkestyret utviklet seg. Jeg vil i den forbindelse vise til at universiteter og høyskoler stiller fagkompetanse til rådighet i jubileumsåret.

Samtidig oppfordrer Stortinget gjennom grunnlovsjubileet oss til å ta opp hvordan det norske folkestyret virker i dag. Lokalt engasjement og deltakelse ved valg og mellom valg er viktig, og jeg vil oppfordre kommunesektoren særskilt til å fremme debatt om det lokale folkestyrets betingelser i dag. Dette kan gjøres på arrangementet som markerer de lokale valgene til grunnlovsforsamlingen eller arrangementer senere utover våren.



## Tid for grunnlovfesting av det lokale folkestyret

Det lokale folkestyret er fraværende i Grunnloven. **Det er tid for å tette dette hullet.** Stortinget skal i neste stortingsperiode stemme over tre ulike grunnlovsforslag om kommunalt selvstyre/lokaldemokrati. KS har også tidligere tatt til orde for grunnlovfesting, og har et sterkt ønske om at ett av disse forslagene skal oppnå nødvendig flertall. Grunnlovsjubileet gir anledning til på nytt å markere at lokalt folkestyre bør inn i Grunnloven.

Hovedstyret i KS har derfor vedtatt å anbefale alle kommunestyre og fylkesting å fatte vedtak med sterk henstilling til stortingsrepresentantene om å inkludere det lokale folkestyret i Grunnloven ved å vedta et av de foreliggende forslagene. Vedtakene kan sendes til Kontroll- og konstitusjonskomiteen på Stortinget og stortingsrepresentantene fra eget fylke, gjerne med kopi til KS. Vedlagt er et utkast til uttalelse om grunnlovfesting av det lokale folkestyret som eventuelt kan brukes som grunnlag. Jeg anbefaler å sende inn slike vedtak i perioden februar til mai 2014, slik at kommunesektorens syn kommer fram på en samlet og tydelig måte.

Med hilsen



Gunn Marit Helgesen  
leder

Vedlegg:

1. Det lokale folkestyrets rolle i framveksten av det norske demokratiet
2. Brev fra Riksarkivet om Grunnlovsjubileet 2014
3. Forslag til uttalelse om grunnlovfesting av det lokale folkestyret
4. Lenker til mer informasjon

Kopi:

KS i regionene  
Fylkestyrene i KS  
Rådmannsutvalgene  
Hovedstyret i KS  
Landsstyret i KS

## Det lokale folkestyrets rolle i framveksten av det norske demokratiet

### Samspill mellom lokalt og nasjonalt demokrati

Det nasjonale demokratiet er vanskelig å tenke seg uten et lokalt demokratisk fundament. Forholdet mellom det nasjonale og det lokale demokratiet har vært skiftende og flersidig, men et folkestyre forutsetter at folket engasjerer seg der de er. Det norske demokratiet har funnet sin moderne form i et samspill mellom demokratisk deltakelse nasjonalt og lokalt.

Det norske samfunnet gjennomgikk en dyptgripende demokratiseringsprosess fra 1814 og framover. Utviklingen skjedde på flere hold. Parlamentarisme, utvidelse av stemmerett, framvekst av partier og lekfolks tilgang til offentlige embeter var viktige elementer i demokratiseringen. Kommunene spilte en sentral rolle i denne utviklingen.

### Grunnlovens lokale fundament

Det var ikke den jevne mann og kvinne i Norge som tok initiativ til Grunnloven eller vedtok den, men historien viser at også Grunnloven av 1814 hadde en demokratisk forankring med et klart lokalt innslag.

Etter Kielfreden den 14. januar 1814, der den danske kong Frederik VI avsto Norge til Sverige, stilte prins Christian Frederik seg i spissen for en motstand mot Kieltraktaten og for en selvstendig norsk stat. I stormannsmøtet på Eidsvoll den 16. februar 1814 (Notabelmøtet) ble det bestemt at dette skulle skje ved etablering av et konstitusjonelt styre i medhold av folkesuverenitetsprinsippet. På denne måten ble den enevelde kongemakten tatt tilbake til folket, og folket skulle bruke den til å utforme en grunnlov ved hjelp av en folkevalgt forsamling. Christian Frederik forordnet at folket skulle avgi en troskapsed til selvstendigheten og velge grunnlovsforsamling. Edsavleggelse og valg skulle skje i «soknene», som dermed ble valgkretsene. Valgene av representanter til riksforsamlingen i 1814 representerer Norges første skritt mot demokratiet vi har i dag.

### En politisk offentlighet vokser fram i hele landet

Den norske grunnloven var radikal og sikret omtrent 40 prosent av den voksne, mannlige befolkningen stemmerett. På Stortinget møtte nå representanter fra alle landets stender – embetsmenn, byborgere og bønder. Bøndene deltok for første gang i en nasjonal lovgivende forsamling, med samme rettigheter som andre aktører. 1814 ble et vendepunkt i norsk politisk historie, og i kjølvannet av Grunnloven kom en sterk demokratisering og politisering av nye grupper i samfunnet. I tillegg til at bøndene ble mobilisert, fikk vi også en sterk politisk aktivisering av underklassegrupper som ikke hadde fått stemmerett. De som ikke hadde stemmerett, deltok i diskusjoner i skjenkestuer, på kirkebakken og på de lokale tingene.

### Lokale representative organer fra 1837

Grunnloven etablerte representativt demokrati på nasjonalt plan. Med formannskapslovene av 14. januar 1837 ble de demokratiske prinsippene fra Grunnloven også gjort gjeldende i lokalt styre og stell. Dette ga grunnlag for en sterk videreutvikling av det norske folkestyret.

Selv om det hadde vært innslag av lokal styring også før 1837, særlig i byene, fikk vi med formannskapslovene en ny politisk arena for folket. Blant annet fikk grupper som manglet kunnskap og politisk erfaring mulighet til å lære dette lokalt, slik at de i neste omgang kunne velges inn på Stortinget.

## Utvidelser av stemmeretten – kommunene ledet an

Kommunene spilte en viktig rolle i prosessen mot allmenn stemmerett. Kvinnenes stemmerett ble først innført ved tilsynsutvalg for skolene fra 1885, ved lokale folkeavstemninger om brennevinssamlag fra 1895 og ved kommunevalg i 1910. De største endringene i stemmerettsreglene ved stortingsvalg skjedde i en kort periode rundt forrige århundreskifte. Det begynte med noen mindre justeringer i Grunnloven i 1884 og sluttet med innføringen av allmenn stemmerett også for kvinner i 1913. Kommunene har vært viktige for å integrere stadig større deler av befolkningen i samfunnsfellesskapet gjennom demokratisk deltakelse som det nasjonale demokratiet ikke har åpnet for. I våre dager gjelder dette særlig innvandrere som ikke er norske statsborgere.

## Demokrati mellom valg

Kommunesektoren gir økt mulighet til politisk deltakelse ved at det blir flere demokratiske beslutningsarenaer og mer nærhet mellom folket og de styrende organene. Kommunesektoren har åpne møter og offentlige sakslister. På denne måten inviteres alle til debatt. Når politiske beslutninger treffes på denne måten, åpnes muligheten for en offentlig prøving av de ulike synspunktene. På denne måten sikres både demokratisk deltakelse og gode beslutninger. Slik bidrar kommuner og fylkeskommuner til demokratisk deltakelse også mellom valg, og muligheten til slik deltakelse utvides kraftig hvis vi sammenligner med muligheten til å delta i det nasjonale demokratiet.

Fortsatt hviler det nasjonale demokratiet på lokal demokratisk deltakelse.



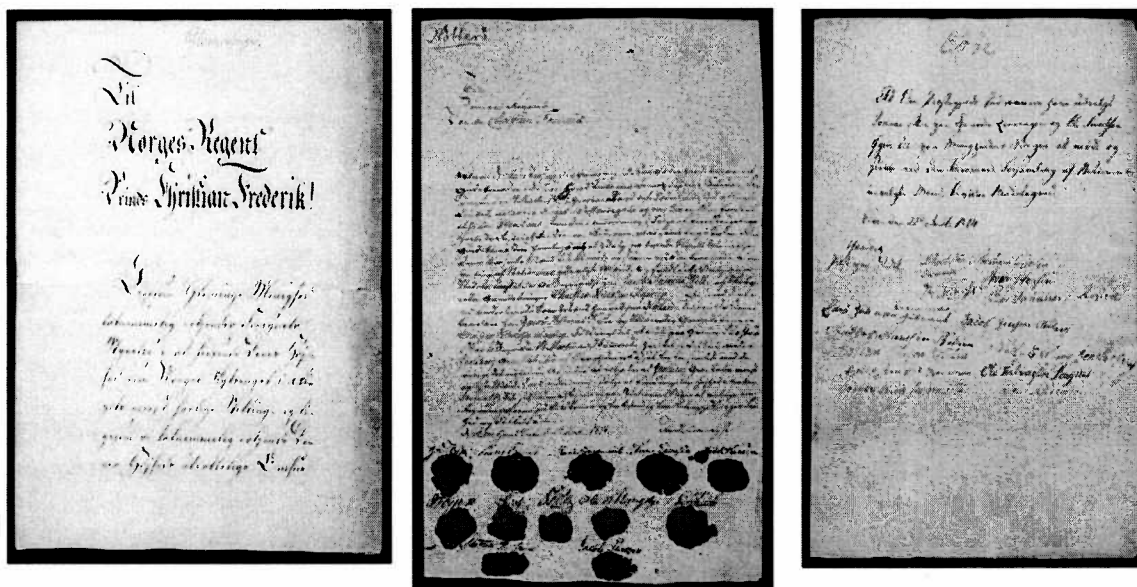
## Grunnlovsjubileet 2014 - gave til kommunene

### Våre første nasjonale valg

Valgene av representanter til riksforsamlingen i 1814 representerer Norges første skritt mot demokratiet vi har i dag. Noe lignende hadde aldri funnet sted tidligere, og tiden var knapp. Hvordan kunne prinsregent Christian Fredrik organisere lokalbefolkning landet rundt til valg med de avstandene og den geografien vi har? Løsningen ble kirken i Norge. Sognekirkene ble valglokaler, og presteskapet valgarrangører. Rammen rundt var en spesiell bededags-gudstjeneste, og fra hvert valg skulle det utformes en *fullmakt* til de valgte - stilet til prinsen selv, undertegnet av menighetens ansette menn. Menighetene utgjorde det vi i dag kaller valgkretser.

Fullmaktene er dokumenter som kaster lys over demokratiets fødsel i Norge. Hver kirke og hvert lokalsamfunn der det ble holdt valg, spilte en rolle i 1814. De originale fullmaktene eies i dag av Arkivverket, og til grunnlovsjubileet i 2014 ønsker Riksarkivaren å gi vakre reproduksjoner av dem som gave til kirker og kommuner der det ble holdt valg i 1814. Det enkelte lokalsamfunn kan da få øye på sin historiske betydning, og knytte egen tråd til 1814.

### Fullmaktene er unike

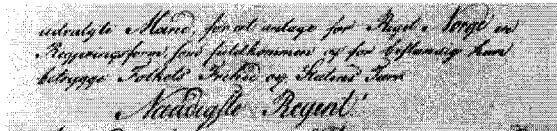


Fullmakter fra *Glemmen* menighet i Østfold, *Natterøy* i Vestfold og *Edøy* i Møre og Romsdal

Fullmaktene ble utformet av menighetens prest. De er derfor ikke like. Noen er forseggjorte og prydet med segl, andre er enkle og hverdagslige skriv. Du kan se fullmakten fra ditt lokalsamfunn og lese mer her: <http://www.arkivverket.no/arkivverket/Tema/1814/Fullmakter-fra-valgene>

## Patriotisme og deltakelse over hele landet

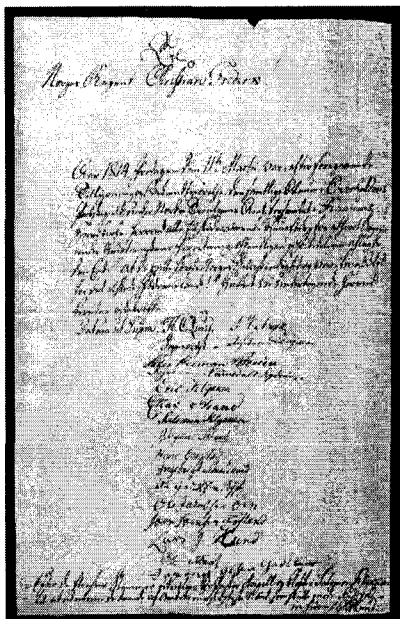
Nord-Norge var ikke representert på Eidsvoll. Lokalvalg ble holdt her som i resten av landet, og Finnmarkens amt (Troms og Finnmark) valgte også representanter. Det hele skjedde likevel for sent til at noen fra nord kunne delta i grunnlovsforhandlingene. Fullmakten fra *Tranøy og Dyrøy* i Senja vitner like fullt om klar forståelse av den høytidelige begivenheten:



"... at antage for Riget Norge en Regjeringsform, som fuldkommen og for bestandig kan betrygge Folkets Frihed og Statens Tarv."

## Gaven fra Riksarkivaren

De fleste fullmaktene er i tilnærmet A4-format. Mange har tekst bare på forsiden, og for disse består gaven av denne forsiden reproduisert. En del av fullmaktene har tekst over to eller flere sider. Da velger Riksarkivaren ut to sider til trykking, og gaven består av begge sidene. Enkelte fullmakter er praktskriv i større format. Ved å gå inn på nettdressen ovenfor, ser du hvilken type fullmakt din kommune kan få. Vi gjør oppmerksom på at ikke alle dagens kommuner er representert på "valgkartet" fra 1814.



## Montering og plassering

Fullmaktene har kulturhistorisk verdi. Derfor ber Riksarkivaren om at den enkelte kommune gir sin reproduksjon en god og hensiktsmessig plassering. Reproduksjonen sendes ut uinnrammet. Vi anbefaler innramming i passepartout, med en kort, forklarende tekst på denne. Forslag til slik tekst vil følge med reproduksjonen, sammen med en laminert QR-kode som kan plasseres ved siden av innrammet dokument. Koden åpner til Arkivverkets nettside, der fullmaktene er presentert, og valgprosessen i 1814 beskrevet. Her kan fullmaktene også leses i vanlig trykkskrift.

Fullmakten til venstre er fra *Overhalla (Ranem)*, Nord-Trøndelag

## Bestilling

Fullmaktene bestilles hos Riksarkivet så snart kommunen har bestemt seg for å takke ja til gaven, og *senest innen 1. juli 2013*. Kontaktperson: *Bente Engelsen*, tel. 22 02 27 03, [beneng@arkivverket.no](mailto:beneng@arkivverket.no)

## Forslag til uttalelse om grunnlovfesting av det lokale folkestyret:

«Til stortingsrepresentantene

Det lokale folkestyret er en grunnstein i et levende og aktivt demokrati.

Grunnloven av 1814 ivaretok ikke hensynet til at et fullverdig nasjonalt demokrati også må komme til uttrykk på det lokale planet. Manglende regulering av lokaldemokratiet står fortsatt som et hull i konstitusjonen. Forslag om grunnlovfesting har tidligere vært foreslått av representanter fra alle partiene på Stortinget, men hittil har ingen fått nødvendig flertall. Ved markeringen av Grunnlovens 200-årsjubileum er det på tide å tette dette hullet.

Stortinget skal nå stemme over tre ulike forslag om grunnlovfesting av kommunalt selvstyre/lokaldemokrati. (Dokument 12:5 (2011–2012), Dokument 12:19 (2011–2012) og Dokument 12:26 (2011–2012))

Vi oppfordrer stortingsrepresentantene på det sterkeste til at det nå blir et nødvendig flertall for et av disse forslagene.»



## SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
13/42	Formannskapet - Bjugn kommune	12.11.2013

Saksbehandler: Tor Langvold

Styringskort rådmannen 2014-2017

Vedlegg:

- 1 Styringskort rådmannen 2013-2016
- 2 Forslag til styringskort rådmannen 2014-2017
- 3 Bjugn kommunes visjon i kommuneplanens arealdel

Sakens bakgrunn og innhold:

Styringskortet for rådmannen ble sist endret 08.11.12 med bakgrunn i at Bjugn kommune vedtok samfunnsdelen i kommuneplanen i september 2012. I kommuneplanen ble det vedtatt ny visjon for 12-årsperioden, overordnet målsetting og 3 satsingsområder.

Det er dette dokumentet som danner grunnlaget for innholdet i styringskortet. Det blir kommunestyrets oppgave å prioritere de tiltakene som skal være innholdet i kommuneplanens 4-årige handlingsdel og som nedfelles i styringskortets 4 søyler.

Rådmannen har laget et utkast til målformuleringer for perioden 11 mål. Det er særlig de to målene i økonomisøylen som formannskapet og kommunestyre må ta inn over seg denne gangen, men også ambisjonene i de 3 første søylene må reduseres noe.

Vurdering:

Styringskortet er et viktig element i styringssystemet vårt. Det danner grunnlaget for rapporteringen tilbake til kommunestyret i 2 tertialrapporter og årsberetningen.

Etter rådmannens klare oppfatning blir den viktigste oppgaven for kommunestyret å velge innenfor en sunn økonomisk ramme etter flere år med store investeringer som belaster budsjettet med rente og avdrag og driftskostnader. Dette har gitt seg utslag i underskudd både i 2010 og 2011. I 2012 hadde vi et nullresultat og nedbetalte en halv million av underskuddet i 2011. Budsjettet for 2013 ble preget av store inntektsbortfall, først og fremst mindre utbytte fra kraftselskapene og mindre momskompensasjon. Etter to tertialer tyder det på at driften i år kan gå med et underskudd på 10 mill kroner. Det vil bety at organisasjonen må trimmes ytterligere samtidig som strukturene innenfor barnehage og skole må gjennomgås igjen med sikte på å spare utgifter.

Det vises forøvrig på tiltakspakken som kommunestyret har vedtatt.

Og midt opp i alle våre økonomiske bekymringer, suser det rundt oss på høygear. ØHF med både en kortsiktig byggeboom og en langsiktig driftsperiode som vil strekke seg 3 - 5 planperioder fram i tid. MH sin fiskeforfabrikk på Valsneset og planer om et regionalt smoltanlegg i Gullvika etter 2017.

Synergiene av begge disse kjempestore prosjektene er det ingen som kan forestille seg. Nå er vi kommet så langt at Marine Harvest er i ferd med å ansette ca 45 nye medarbeidere. Noen av disse trenger husvære i Bjugn som pr i dag ikke finnes i markedet. På kort sikt er kapasiteten i boligmarkedet den desidert største utfordringen for Bjugn-samfunnet. Det finnes ingen lokale aktører som kan bygge hus/leiligheter uten at huset/leiligheten er solgt på forhånd. Spesielt behovet for 3-4 roms leiligheter er stort.

Utviklingen av organisasjonens viktigste ressurs, medarbeiderne, må fortsette innenfor de rammene vi har arbeidet etter de siste årene med stor vektlegging av internopplæring. Samtidig må sykefraværet reduseres ned på IA-avtalenivået. Dette er et 3-partsansvar og den største utfordringen bedriften sliter med i dag fordi det høye sykefraværet koster for mye penger og det går ut over kvaliteten på tjenestene.

Hvordan skal vi greie å opprettholde kvaliteten i tjenesteproduksjonen samtidig som vi gjennomfører store kutt? Det er fullt mulig. All erfaring viser det. En hestekur varer til hesten er frisk igjen og får full trekraft.

Den dramatiske kostnadsendringen fra 2013 til 2014 er den store stigningen i pensjonskostnadene, fra 16,5% til 20,5%. Med denne stigningen, nærmer de sosiale kostnadene seg 40% for arbeidsgiver (arbeidsgiveravgift, feriepenger og pensjon). Dette er ikke en bærekraftig økonomisk utvikling for nasjonen eller offentlig sektor. Alle kommunene må kutte betydelig i tjenestene for å ha dekning for de økte personalkostnadene.

Målene må settes av formannskapet i den fasen i budsjettprosessen vi er inne i nå. Rådmannen anbefaler å starte med økonomisøylen. Så må de andre målene tilpasses vår økonomiske bæreevne i 4-årsperioden.

De tre første søylene er drøftet med lederne og tillitsvalgte. I de første søylene er ambisjonene redusert noe i forhold til 2013. Som vanlig pleier rådmannen å formulere suksess- og kvalitetskriteriene når formannskapet har satt målene. Styringskortet er basis for budsjettforslaget fra rådmannen og uttrykkes i forholdsvis generelle vendinger, men så konkret at enhetene kan jobbe med konkrete mål og handlingsplaner for de nærmeste årene.

Oppsummering:

Styringskortet er et viktig element i styringssystemet vårt.

Formannskapet må sette målene med grunnlag i kommuneplanens samfunnsdel slik at styringssystemet har en sammenheng.

Ordførerens innstilling:

Styringskort for Bjugn kommune 2014-2017 vedtas slik som framlagt.



## Styringskort for Rådmannen Bjugn kommune 2013 - 2016

VISJON: Realiser drømmen i Bjugn  
 Overordnet målsetting: Livskvalitet  
 Satsingsområder: Bo og leve  
 Kultur gir helse  
 Kompetanse og arbeid:

	SAMFUNN	TJENESTE	MEDARBEIDERE	ØKONOMI
Mål	<p>S1. Bjugn skal være et foretrukket samfunn å bo, leve og investere i.</p> <p>S2. Folkehelsearbeidet skal forsterkes og det utvidede kulturbegrepet skal gjenspeiles i de fleste kommunale aktiviteter. Frivilligheten skal vies positiv oppmerksomhet.</p> <p>S3. Tett samarbeid med Sintef/NTNU skal bidra til å skape nye arbeidsplasser og utvikle eksisterende bedrifter med høyt fokus på kompetanse for å skape konkurransekraft.</p> <p>S4. Oppvekstvilkår i Bjugn kommune er preget av mangfold og kvalitet.</p>	<p>T1. Krav til høy kvalitet og brukertilpasning i tjenesteproduksjonen.</p> <p>T2. Kommunen skal yte en riktig, rask, kompetent og effektiv tjenesteproduksjon i samsvar med verdiplattformen og gjeldende lovverk.</p> <p>T3. Finne gode samarbeidsløsninger med nabokommunene der dette gavner innbyggerne.</p>	<p>M1. Ledere og medarbeidere som handler i samsvar med kommunens verdiplattform.</p> <p>M2. Ledere og medarbeidere skal ha HMS fokus i sin arbeidsutøvelse.</p> <p>M3. Tilstedeværelse(nærvær) i samsvar med kravene i IA-avtalen.</p>	<p>Ø1. Årlig krav til netto driftsresultat.</p> <p>Ø2. Netto finansutgifter(konsern) skal ikke overstige 8% av frie inntekter.</p>
Suksesskriterier	<p>S1. Bjugnsamfunnet skal være preget av god livskvalitet.</p> <p>S2. Gjennomsnittlig levealder øker. Være blant de fremste kommunene i omdømmesammenheng innenfor kulturbegrepet.</p> <p>S3. Organisere kontaktflatene på en effektiv måte for å utvikle eksisterende bedrifter og skape nye.</p> <p>S4. Gode lærere som kan observere, fortolke og forstå.</p>	<p>T1. Aktiv bruk av internkontroll- og HMS-systemene. Nye verktøy(HEFA) implementeres med sikte på å skape mer helsefremmende arbeidsplasser.</p> <p>T2. Lytte til brukerens behov og økt fokus på å gjøre riktig oppgave på riktig måte til rett tid. Trepartsamarbeidet foredles videre.</p> <p>T3. Samarbeidsløsningene må sikre bedre kvalitet og mer effektivt ressursutnyttelse enn egenproduksjon.</p>	<p>M1. Klar og tydelig ledelse og myndiggjorte medarbeidere</p> <p>M2. Planmessig lederopplæring og medarbeideropplæring med sikte på å utvikle en helhetlig arbeidsgiverpolitikk.</p> <p>M3. Trepartsamarbeidet videreutvikles.</p>	<p>Ø1. Aldri svakere enn 1%</p> <p>Ø2. Balansert styring av gjeldsbyrden og gode sammenhenger mellom 1. og 4. året</p>
Kvalitetskriterier	<p>S1. Vekst i folketallet og økt næringsetablering.</p> <p>S2. Livskvalitet basert på Eden Alternative filosofien skal prege tjenesten og vi deltar aktivt i utviklingen av velferdsteknologi.</p> <p>S3. BNF, NTNU/SINTEF, NGU og DN skal være foretrukne samarbeidspartnere.</p> <p>S4. Gode oppvekst- og læringsmiljø skaper gode resultater.</p>	<p>T1. Alle med lederansvar skal rapportere løpende i tertialrapporter og årsberetning om tiltak innenfor tildelt ressursramme for å forbedre kvaliteten.</p> <p>T2. Brukerundersøkelser, brukertilfredshet og brukermedvirkning, KOSTRA og årsberetning.</p> <p>T3. Interkommunale og/eller regionale løsninger i rammen av eksisterende samarbeidsavtaler.</p>	<p>M1. Verdiplattformen er kjent og blir etterlevd av alle</p> <p>M2. Motiverte medarbeidere som trives og føler seg verdsatt.</p> <p>M3. Arbeidsnærvær ikke lavere enn foreskrevet i IA-avtalen.</p>	<p>Ø1. Tertialrapporter til formannskapet og kommunestyret</p> <p>Ø2. Forholdet mellom driftsinntekter og lånegjeld skal forbedres fra dagens nivå og driften skal preges av forutsigbarhet og kontinuitet.</p>



## Styringskort for Rådmannen Bjugn kommune 2014 - 2017

VISJON: Realiser drømmen i Bjugn  
 Overordnet målsetting: Livskvalitet  
 Satsingsområder: Bo og leve  
 Kultur gir helse  
 Kompetanse og arbeid:

	SAMFUNN	TJENESTE	MEDARBEIDERE	ØKONOMI
Mål	S1. Bjugn skal være et foretrukket samfunn å bo, leve og investere i. S2. Folkehelsearbeidet skal forsterkes. Frivilligheten skal vies positiv oppmerksomhet. S3. Oppvekstvilkår i Bjugn kommune er preget av mangfold og kvalitet med fokus på <ul style="list-style-type: none"> <li>• Fysisk aktivitet og styrking av foreldrerollen</li> </ul>	T1. Krav til normal god kvalitet og brukertilpasning i tjenesteproduksjonen. T2. Kommunen skal yte en kompetent og effektiv tjenesteproduksjon i samsvar med verdiplattformen, gjeldende lovverk og i tråd med gjeldende tjenestestandarder. T3. Finne gode samarbeidsløsninger med nabokommunene der dette gavner innbyggerne.	M1. Ledere og medarbeidere som handler i samsvar med kommunens verdiplattform. M2. Ledere og medarbeidere skal ha HMS fokus i sin arbeidsutøvelse. M3. Tilstedeværelse(nærvær) i samsvar med kravene i IA-avtalen.	Ø1. Årlig krav til netto driftsresultat. Ø2. Netto finansutgifter(konsern) skal ikke overstige 8% av frie inntekter.
Suksesskriterier	S1. Bjugnsamfunnet skal være preget av god livskvalitet. S2. Høyne kommunens status gjennom omdømmearbeidet. S3. Gode fagfolk som kan observere, fortolke, forstå og handle, herunder <ul style="list-style-type: none"> <li>• Utbygging av lekeområder</li> <li>• Bruk av ICDP programmet for å styrke foreldrerollen</li> </ul>	T1. Aktiv bruk av internkontroll- og HMS-systemene. T2. Lytte til brukerens behov og økt fokus på å gjøre riktig oppgave på riktig måte til rett tid. Trepartsamarbeidet opprettholdes. T3. Samarbeidsløsningene må sikre bedre kvalitet og mer effektivt ressursutnyttelse enn egenproduksjon.	M1. Klar og tydelig ledelse og myndiggjorte medarbeidere M2. Planmessig lederopplæring og medarbeideropplæring med sikte på å utvikle en helhetlig arbeidsgiverpolitikk. M3. Trepartsamarbeidet videreutvikles.	Ø1. Aldri svakere enn 1% Ø2. Balansert styring av gjeldsbyrden og gode sammenhenger mellom 1. og 4. året
Kvalitetskriterier	S1. Vekst i folketallet og økt næringsetablering. S2. Livskvalitet basert på Eden Alternative filosofien skal prege tjenesten og vi deltar aktivt i utviklingen av velferdsteknologi. S3. Gode oppvekst- og læringsmiljø skaper gode resultater.	T1. Alle med lederansvar skal rapportere løpende i tertialrapporter og årsberetning om tiltak innenfor tildelt ressursramme. T2. Rapportere månedlig om avvik, sykefravær, restanser og tjenestestandarder. T3. Interkommunale og/eller regionale løsninger i rammen av eksisterende samarbeidsavtaler.	M1. Verdiplattformen er kjent og blir etterlevd av alle M2. Motiverte medarbeidere som trives og føler seg verdsatt. M3. Arbeidsnærvær ikke lavere enn foreskrevet i IA-avtalen.	Ø1. Tertialrapporter til formannskapet og kommunestyret Ø2. Forholdet mellom driftsinntekter og lånegjeld skal forbedres fra dagens nivå og driften skal preges av forutsigbarhet og kontinuitet.



**Kommuneplan - Bjugn 2025**

**Visjon**

*Realiser drømmen i Bjugn*

**Overordnet målsetting:**

*Livskvalitet*

**Satsingsområder**

*Bo og leve*

*Kultur gir helse*

*Kompetanse og arbeid*



**Kommuneplanens 4-årige handlingsdel**

**Prioriteringer og strategier**



**Årsbudsjett, virksomhets- og handlingsplaner,  
samfunnsengasjement**

**Gjennomføring**