

Møteinnkalling

Utvalg: Administrasjonsutvalget - Ørland kommune
Møtested: Borgklinten/Smellingen, Rådhuset
Møtedato: 11.06.2009
Tid: 10:00

Forfall meldes til Servicetorget som sørger for innkalling av varamedlemmer.
Varamedlemmer møter kun ved spesiell innkalling.

Innkalling er sendt til:

Navn	Funksjon	Representerer
Hallgeir Grøntvedt	Medlem	OK-SP
Laila Selnes Lund	Medlem	OK-SP
Finn Olav Odde	Medlem	OK-SP
Knut Morten Ring	Nestleder	OK-AP
Torhild Aarbergsbotten	Medlem	OK-H
Frank Aronsen	Leder	OK-H
Bjørnar Dahlberg	Medlem	OK-FRP
Unni Torp	Medlem	OK-FAGF
Ann Mari Eide	Medlem	OK-FAGF
Torhild Skaret	Medlem	OK-UTDF
Heidi Sæther	Medlem	OK-NSF

Vel møtt!

Frank Aronsen
leder

Saksnr	Sakstittel	Lukket
	Referatsaker	
RS 09/1	Administrativ organisasjonsplan	

Saker til behandling

Saker til behandling

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Arnfinn Brasø

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>
09/2	Komite for helse og omsorg - Ørland kommune	05.05.2009
09/14	Komite for næring og drift - Ørland kommune	05.05.2009
09/8	Komite for oppvekst - Ørland kommune	07.05.2009
09/7	Komite for kultur, miljø og kirke - Ørland kommune	09.06.2009
09/20	Felles landbruksnemnd - Ørland/Bjugn kommuner	27.05.2009
09/1	Administrasjonsutvalget - Ørland kommune	11.06.2009
09/5	Arbeidsmiljøutvalget - Ørland kommune	19.05.2009
09/3	Eldrerådet - Ørland kommune	25.05.2009
	Ungdomsrådet - Ørland kommune	
09/24	Formannskapet - Ørland kommune	11.06.2009
	Kommunestyret - Ørland kommune	
09/3	Komite for helse og omsorg - Ørland kommune	09.06.2009

Administrativ organisasjonsplan

Vedlegg:

- 1 Administrativ organisasjonsplan
datert 28.04.09

Sakens bakgrunn og innhold

Kommunestyret behandlet i møte 25.09.08 som sak 08/79, "Sammenslåing av virksomhetsområde Barn og familie og virksomhetsområde Barnehage". Det ble fattet følgende vedtak:

1. Kommunestyret er enig med oppvekstkomiteen om at det er behov for å revurdere organisasjonsmodellen innefor oppvekstsektoren.
2. En slik grunnleggende organisasjonsendring kan ikke gjøres for en sektor alene, men må omfatte hele den kommunale organisasjonen.
3. Administrasjonen gies i oppdrag å starte et utredningsarbeide med det formål å revurdere den grunnleggende organisasjonsmodellen i Ørland kommune.
Administrasjonen skal komme tilbake til kommunestyret 23.oktober med en anbefaling av hvilken prosess som er nødvendig for å gjennomføre og hvilket tidsperspektiv det bør være på gjennomføringen.

På dette grunnlag opprettet rådmannen en arbeidsgruppe bestående av virksomhetsledere, stabsledere og tillitsvalgte for å utarbeide et forslag i tråd med

kommunestyrets vedtak. Arbeidet i arbeidsgruppen kom aldri ordentlig i gang og rådmannens avgang i oktober 08 medvirket til manglende framdrift i arbeidet. Saken ble drøftet i formannskapets møte i april 09 og formannskapet uttrykte at saken hastet, og at de ville ha den til behandling før sommerferien, dvs i kommunestyremøte 18.juni i år.

For å kunne gjennomføre en fullverdig prosess slik denne typen saker krever, er tiden som er til disposisjon knapp. Imidlertid mener rådmannen at det er mulig dersom vi forkorter det som normalt er oppstartsprosessen knyttet til en slik organisasjonsendring. Det ville normalt vært nedsatt arbeidsgrupper bestående av ansatte og tillitsvalgte innenfor flere fagfelt med oppgave å drøfte endringer i dagens organisasjon med utgangspunkt i gitte premisser. Slik prosesser er ikke gjennomført. Det betyr at det foreliggende forslaget er basert på rådmannens vurderinger og hvor administrativ ledergruppe har vært sparringpartner underveis.

Forslaget til plan behandles i politiske komitéer og utvalg samt i fagorganisasjonene før behandling i administrasjonsutvalg, formannskap og kommunestyre. Alle vedtak og uttalelser vil følge saken fram til sluttbehandlingen i kommunestyret 18.juni.

Forslaget til endret administrativ organisasjonsstruktur er basert på tre klare politiske signaler;

- Den nye organisasjonen skal ha færre virksomhetsområder enn dagens. Områdene må være tilstrekkelig store for å kunne være fleksible ift svingninger i tjenestebehovet, men ikke større enn at lederen er tilgjengelig for brukerne og for de ansatte på en god måte. Denne premissen innebærer at det blir færre ledere, dog uten at det på kort sikt vil medføre reduserte kostnader.
- Den nye organisasjonen skal bidra til en bedret samhandling mellom fagprofesjoner til beste for tjenestebrukerne.
- Den nye organisasjonen skal ikke ha et rådmannskontor hvor dagens funksjon som assisterende rådmann inngår (funksjonen vedtatt å opphøre fra 01.07.09 - jfr budsjettvedtaket).

Det omstillingsarbeidet som er igangsatt, ØKOM 2010, har som hovedmålsetting:

Gjennom omstillingsarbeidet fram til 2010 skal Ørland kommune gjenopprette nødvendig økonomisk handlefrihet og legge grunnlaget for en framtidig sunn kommuneøkonomi. Arbeidet skal føre til at det blir fokus på kommunale kjerneoppgaver og det skal resultere i tydelige politiske føringer for hva som skal være omfang og kvalitet på tjenestene.

I delprosjekt 1 pkt 3 i ØKOM 2010, om tjenesteanalyse, heter det:

Vurdere om dagens organisering og lederstruktur er hensiktsmessig i forhold til kommunens framtidige tjenesteproduksjon.

Foreliggende sak forserer på en måte dette punktet i ØKOM-prosjektet, men her skal en være klar over at ØKOM har sitt hovedfokus rettet mot dimensjonering av tjenesteorganisasjonen, mens denne saken har sitt fokus mot organiseringen av tjenestene.

Etter at ny administrativ organisasjonsplan er vedtatt av kommunestyret, vil det umiddelbart bli fremmet en sak om endringer i kommunens delegasjonsreglement som ivaretar den nye lederstrukturen.

Administrasjonens vurdering

Oppsummering

Forslaget til ny administrativ organisasjonsplan er endret ift gjeldende organisering på følgende hovedpunkter;

- I ny plan er antallet virksomhetsområder endret til 8 + stabsenhet.
- I ny plan er det foreslått etablert ny stilling i rådmannens stab som har ansvaret for kommunens overordnede strategi-, plan- og utviklingsarbeid.
- I ny plan er Servicetorget som konsept avviklet
- I ny plan er landbrukskontoret som egen virksomhet avviklet og tjenestene fordelt på hhv næring og forvaltning
- I ny plan er fellestjenestene organisert under en felles ledelse

Forslaget til organisering innebærer at det framtidig skal være følgende tjenesteenheter, tidligere benevnt som virksomhetsområder:

- Ørland ungdomsskole
- Hårberg skole inkl SFO
- Opphaug skole inkl SFO
- Barnehage
- Pleie og omsorg
- Helse og familie
- Bygg og anlegg
- Forvaltning

- Fellestjenester

I tillegg kommer rådmannskontoret med stabsfunksjoner.

I dagens administrative organisasjonsmodell brukes begrepene virksomhetsområde og virksomhetsleder. I forslaget til ny plan er disse begrepene byttet ut med hhv (tjeneste)enhet og enhetsleder.

Forslaget til revidert administrativ organisasjonsplan har gjeldende plan, sist endret 18.02.03, som referanse.

Oppvekstsektoren

I dagens organisering er oppvekstsektoren delt på 4 virksomhetsområder, - hver av de 3 skolene er egne virksomhetsområder, mens de to barnehagene fra 01.10.07 ble sammenslått til ett virksomhetsområde. Barnehagene er organisert med en virksomhetsleder som er overordnet to barnehagestyrere og som har sitt fysiske tilhold på den ene barnehagen (Futura).

Innenfor oppvekstsektoren kan det tenkes å organisere alle enheter, dvs Ørland ungdomsskole, Hårberg skole, Opphaug skole, Futura bhg og Borgen bhg som ett virksomhetsområde, dvs med én felles leder. Det kan være mange gode grunner for det, bl.a lettere samordning mellom barnehage og barneskole og mellom barneskole og ungdomsskole særlig med tanke på sammenhengen og overgangen mellom de ulike enhetene. En slik organisering vil trolig også på en positiv måte bidra til forbedret utviklingsarbeid innenfor oppvekstsektoren ift dagens organisering.

Felles ledelse vil også kunne bidra til bedret samhandling mellom assistentgruppene som i dag er knyttet til skole, SFO og barnehage.

I de par nærmeste årene står ungdomsskolen foran det som skal resultere i en moderne og framtidsrettet skole basert på ny kultur for læring, - en annerledes, kreativ og inkluderende læringsarena for kommunens ungdommer. Rådmannen er av den oppfatning at ungdomsskolen i de nærmeste 2 – 3 årene derfor bør organiseres som en egen tjenesteenhhet.

Vi har to barneskoler i kommunen, Hårberg med ca 220 elever og Opphaug med ca 170 elever. Skolene drives godt, dog på noe ulik plattform. Ulikhet og egenart er etter rådmannens syn et positivt element. Imidlertid må ikke ulikheten bli for stor – det må med andre ord ikke bli slik at elevene, når de kommer til 8.trinn på ungdomsskolen, har veldig ulik kultur og erfaringsbakgrunn. Felles ledelse for de to barneskolene kan være én måte å få til bedret samordning på. De to skolene ligger veldig nær hverandre, og gjør at vi følgelig bør se på barneskolen i Ørland kommune som én skole som er fordelt på to skolebygninger. De to skolene kan utvikle sin egenart, men basert på et felles fundament og felles pedagogisk plattform. Felles ledelse åpner også for at vi i en så liten kommune som Ørland, bør ha en vurdering av hensiktsmessigheten ved å ha mer enn én skolekrets. Det vil gi større fleksibilitet ift optimal bruk av personalet. Vi kan dyrke fram "go´foter" som alle elevene i kommunen kan få dra veksler på.

Opplæringsloven åpner for at det formelt sett er mulig med felles rektor. Den daglige driften vil ivaretas av ass.rektor på hver skole. Kostnadmessig vil en slik organisering ha liten effekt.

I det foreliggende forslaget er det imidlertid foreslått en videreføring av dagens ordning med én rektor på hver av skolene i en 2-årsperiode. I løpet av denne perioden vil det være nødvendig å prøve ut ulike samarbeidsordninger på grunnlag av en felles strategi- og utviklingsplan for Ørlandsskolen. Nåværende midlertidige driftsforum for oppvekstsektoren fungerer godt og bør etter rådmannens syn videreføres som et formelt forum for

- erfaringsutveksling og felles refleksjon
- drøfting av felles faglige utfordringer

- samordning av utviklingsarbeid og utviklingsprosjekter innen sektoren

Forumet skal bestå av enhetslederne og ass. rektorer fra skole, enhetsleder barnehage sammen med de to barnehagestyrerne samt skolefaglig ansvarlig. En av enhetslederne/skolefaglig ansvarlig leder forumet og har ansvar for innkalling, møteledelse og referat. Rådmannen utpeker lederen av forumet for ett år av gangen. Rådmannen kan møte i forumet når aktuelle tema tilsier det. Forumet kaller inn fagpersoner og andre ledere etter behov. Deltakerne i forumet har et kollektivt ansvar for innhold i møtene og møtefrekvensen er minst ett møte pr måned.

Organisering av barnehage som ett virksomhetsområde har vi hatt gode erfaringer med, og forslaget innebærer en videreføring av dagens ordning.

Pleie- og omsorgstjenester

I dagens organisering er disse tjenester som er fordelt på to virksomhetsområder; pleie og hjemmebaserte tjenester.

I det nye forslaget er disse to områdene foreslått samlet til én ny enhet under benevnelsen pleie- og omsorg. Den nye enheten omfatter i prinsippet tre fagområder;

- institusjonstjenester (sykehjemmet)
- hjemmetjenester (hjemmesykepleie og hjemmehjelp)
- omsorgsboliger (trygdeboliger, trygdepensjonat og omsorgsboliger)

Dette blir den største tjenesteenheten i organisasjonen med ca 200 ansatte. Når det i forslaget er valgt en løsning hvor institusjons- og hjemmetjenestene er sammenslått under en felles leder har det i hovedsak sin årsak i bedre samordning og bedret effektivitet innenfor tjenestekområdene.

Leder av beslutningsteamet er i dag organisert under virksomhetsleder hjemmebaserte tjenester. Funksjonen som leder av beslutningsteamet er i realiteten en bestillerfunksjon. Det er her det, på grunnlag av søknader og egne vurderinger, vedtas det som skal være kommunens ytelser til den enkelte som har behov for tjenester innen denne sektoren. Det er en svært viktig funksjon ift ressursbruk og det er i vår organisasjon i prinsippet slik at det er rådmannen som, på grunnlag av politiske vedtak, er den som bestiller til tjenesteproduksjonsapparatet. At bestiller og utfører er organisert under samme ledelse er prinsipielt uheldig, og bestillerfunksjonen (leder beslutningsteam) er derfor i forslaget flyttet til rådmannens stab.

Helse og familie

Dette er ny enhet som i hovedsak består av nåværende virksomhetsområde helse og det tidligere virksomhetsområde barn og familie. I tillegg er det flyttet enkelte tjenester fra virksomhetsområde hjemmebaserte tjenester til denne enheten.

Det er innenfor dette tjenesteområdet vi vil se, og få forhåpentlig få, god effekt av tverrfaglig, samordnet innsats ift ulike brukergrupper.
Følgende fagområder vil inngå i tjenesteenheten:

- Legetjenester
- Psykiatri
- Fysioterapi og ergoterapi
- Helsestasjon inkl jordmortjeneste
- Barnevern
- Avlastningstjenesten for barn

Fosen Distriktsmedisinske senter IKS vil ha lederen for Helse og familie som sitt kontaktpunkt.

I tillegg vil denne enheten være kontaktpunktet i kommunen ift NAV når det gjelder den daglige drift knyttet til enkeltsaker.

PPT vil også i enkelte saker ha kontaktpunkt mot denne tjenesteenheten.

Eventuell etablering av "Internasjonalt senter" (ressurssenter for minoritetsspråklige) bør administrativt legges til denne enheten.

Jordmortjenesten er i forslaget organisert som en del av helsestasjonen og følgelig administrativt underlagt ledende helsesøster. Det jordmorfaglige tilligger derimot stillingen som jordmor.

Bygg og anlegg

Dette er en ny tjenesteenhet som består av dagens anleggsavdeling, dagens eiendomsforvaltning og dagens organisering av kommunaltekniske anlegg. En sammenslåing av disse enhetene er å gå tilbake til en ordningen vi har hatt tidligere i Ørland kommune.

Den sammenslåtte enheten vil ha ca 50 ansatte.

Fagområdene i denne tjenesteenheten vil være;

Eiendomsforvaltning:

- Kjøp, salg og utleie av kommunale eiendommer
- Prosjekt- og byggeledelse av nybygg og ombygginger
- Forvaltning, drift, vedlikehold av kommunalt eide bygg herunder renhold og vaktmestertjenester

Kommunalteknikk:

- Drikkevannsforsyningen
- Avløpsanleggene
- Overvannsanleggene
- Kommunale veger og plasser inkl belysning
- Renovasjon
- Kai- og havneanlegg
- Ansvar for ajourhold av register knyttet til kommunale avgifter

Inntil videre vil også driften i Ørlandshallen tilligge denne tjenesteenheten. Ideelt sett burde det her, som for de øvrige bygningene, være slik at virksomheten som foregår i

bygningene ikke er denne enhetens ansvar, men at kun driften av bygningene er det. I den foreslåtte organisasjonsplanen er det imidlertid ingen mer naturlig tilhørighet for driften i Ørlandshallen enn Bygg og anlegg.

Hvordan fagområdene her skal organiseres på beste måte innenfor tjenesteenheten, vil bli enhetslederens oppgave. Imidlertid er det rådmannens innspill i denne prosessen at det i større grad enn i dag skal tydeliggjøres hvem i organisasjonen som har hovedansvaret for det enkelte bygg, særlig bygg som brukes til egen tjenesteproduksjon.

Forvaltning

For å styrke det faglige miljøet og bedre ressursutnyttelsen knyttet til forvaltning av ulike særlover, er det foreslått å samle dagens landbrukskontor med virksomhetsområde plan, bygning og oppmåling. Dette er områder som hver seg er små, og hvor en sammenslåing vil kunne bidra til å utvikle et bedre faglig miljø.

Dagens organisering, Fosen landbruk avd Ørland Bjugn, er et felles landbrukskontor for Ørland og Bjugn kommuner. Ørland har ansvaret for tjenesten i begge kommunene. Navnet Fosen landbruk henger sammen med de planene som forelå om etablering av felles landbrukskontor for hele Fosen, med Ørland som vertskommune. Dette prosjektet kom ikke i mål, og det er å konstatere at ambisjonsnivået følgelig må justeres. Grovt sett kan landbrukskontorets oppgaver deles i to; forvaltning og næringsutvikling. Det kan hevdes at vi ikke bør se disse oppgavene hver for seg da de griper godt inn i hverandre. Landbrukets virksomhet særpreger både Bjugn og Ørland, og det er derfor viktig at kommunene bidrar til at landbruket kan opprettholdes og utvikles i takt med de store endringer som skjer i næringen, og som i hovedsak er sentralstyrt. Rådmannen ser imidlertid at vi har en tendens til å være opptatt av det som kan karakteriseres som historiens måte å "serve" landbruket på. De store strukturendringer som skjer i landbruket med færre og større driftsenheter, stiller næringen overfor en annen type utfordringer enn det som var gårdagens problemstillinger. I kommunen må vi sørge for å gi næringen tilbud om bistand og støtte for å løse nye utfordringer. Landbruk og landbruksrelaterte tjenester er en av de største næringene i Ørland og Bjugn. Etter rådmannens syn bør derfor landbruk inngå som en naturlig portefølje i det som er næringskontorets arbeid.

Lovforvaltningsdelen av landbrukskontorets virksomhet har nær sammenheng med det som skjer på øvrige fagområder i kommunen. Byggesak, arealplanarbeid og kart/oppmåling er alle tjenester som direkte hører sammen med landbrukskontorets forvaltningsdel.

Det er rådmannens klare oppfatning at det faglige nivået blant aktørene i næringen er høyt. Dette kan foredles og utvikles videre, og trolig best gjennom næringens egne interesseorganer. Et kommunalt landbrukskontor vil aldri kunne matche behovet de ulike deler av næringen har for kompetanse på de forskjellige fagfeltene til ulike tider. Kommunen bør derfor, etter rådmannens vurdering, stimulere næringen til selv å drive et aktivt arbeid for å heve kompetansen ved f.eks å gi et årlig pengetilskudd til bondelagene for selv å ta seg av det faglige utviklingsarbeidet.

Forslaget innebærer at dagens landbrukskontor på Landbrukets hus avvikles. De ansatte fordeles ved at forvaltningsdelen blir en del av tjenesteenheten Forvaltning, og at den andre delen overføres til, og blir en del av, næringskontoret på Næringshagen.

Bjugn kommune er så langt ikke forelagt forslaget til ny organisering av landbrukskontoret.

Kommunene har i de senere årene fått overført tilsynsansvar på stadig flere områder. For Ørland kommunes del ivaretar vi deler av dette ansvaret pr i dag på en lite

tilfredsstillende måte. Det gjelder i særlig grad plikter vi har innenfor bygningskontroll, men også innenfor området miljøvern (=forurensing). Når det gjelder tilsynsoppgaver innen forebyggende brannvern er vi imidlertid meget godt forspent og med god kompetanse.

Viktigheten av å etablere gode faglige miljøer, - i dette tilfellet faglig miljø for å drive tilsynsarbeid, kan ikke undervurderes. Selv om de ulike tilsynene har utgangspunkt i ulikt lovverk, er prinsippene med å gjennomføre tilsyn i hovedtrekk de samme, og det vil derfor bli lettere å etablere et godt faglig tilsynsmiljø ved en samlokalisering.

Å gjennomføre de tilsyn som etter hvert er pålagt kommunene å gjennomføre, med den kvalitet og kompetanse som er nødvendig, vil bli vanskelig for mindre kommuner. Å bygge opp tilsynskompetanse med utgangspunkt i det som allerede eksisterer innenfor interkommunalt forebyggende brannvern, vil kunne gi oss mulighet for å utvikle tilbud om tilsynstjenester på forskjellige sektorer også til andre kommuner.

Den nye enheten vil bli den enheten som produserer de fleste av saksframleggene til komitébehandling (Planutvalget 43 saker i 2008, komité ND 17 saker og felles landbruksnemnd 25 saker). De mange sakene og de kontinuerlige øvelsene som følger av å skrive så mange saksframlegg, gjør at vi kan få et lite "korps" av meget gode saksutredere i den nye organisasjonen dersom de samlokaliseres. I tråd med teorien om "go´ foter" bør derfor den nye enheten tillegges ansvaret for kvalitetssikring av alle saksframlegg som skal til politisk behandling.

Fosen forebyggende brannvern (FFB) er etablert som en interkommunal tjeneste (IKS) med Ørland kommune som base. Tjenesten omfatter feiing og branntilsyn og er en tjeneste hvor det er svært gode tilbakemeldinger på det som leveres.

Styret i Fosen regionråd har også fattet vedtak om at Fosen Interkommunale Brann og Redningstjeneste skulle etableres som et eget interkommunalt selskap fra 01.01.09.

Vedtaket sier at et slikt selskap skal etableres dersom to eller flere kommuner ønsker det. Det har imidlertid gått svært tregt med å få tilstrekkelig tilslutning til å få et slikt selskap "opp å gå". Pr i dag er det derfor bare Åfjord kommune som har vedtatt å slutte seg til IKSet samt at Roan har en tidsbegrenset avtale om at brannsjefen i Ørland også er brannsjef i Roan. Etter at Rissa kommune i vedtak så seint som i mars i år valgte å gå bort fra en interkommunal løsning på Fosen, - at det er usikkerhet knyttet til Leksviks deltakelse og at Bjugn avventer hva de andre kommunene gjør, er det etter rådmannens skjønn, lite relevant å tro at Fosen brannvesen IKS blir realisert som opprinnelig planlagt. Med den sterke kompetansen som ligger i FFB, ser rådmannen hensiktsmessigheten av at FFB organiseres som en del av tjenesteenheten Forvaltning.

Oppgaver som i forslaget til ny organisasjonsplan er lagt til den nye enheten;

- Produksjonstilskudd og velferdsordningene i landbruket
- BU-midler
- Spesielle miljøtiltak i jordbruket (SMIL)
- Skogbruksplanlegging
- Viltneemdoppgaver

- Lovforvaltning (jordloven, skogloven, konsesjonsloven, viltloven, naturvernloven, plan- og bygningsloven osv)
 - Byggesaksbehandling
-
- Delingssaker
 - Arealplansaker
 - Kart- og delingsforretninger, oppmåling
 - Digitalt eiendomskartverk
 - GAB
 - GIS
 - Brann og redning
 - FFB

Fellestjenester

I dagens organisering er dette stabsfunksjoner som er direkte underlagt rådmannen. Det gjelder økonomi, IKT, servicetorg (herunder post/arkiv, sentralbord, mottak) og personal. IKT er et tjenesteområde som er felles for Ørland og Bjugn der Ørland har ansvaret for IKT-tjenestene i begge kommunene. Det samme gjelder for personal. Her er det imidlertid Bjugn som har ansvaret, og som har ansvaret for tjenesteytingen i begge kommunene.

Med grunnlag i en av premissene for revisjon av administrativ organisasjonsplan, - bortfall av funksjonen som driftsansvarlig i rådmannskontoret, er det nødvendig av hensyn til kontrollspennet, å redusere antall ledere rådmannen må forholde seg til. I ny plan foreslås derfor at fellestjenestene etableres som egen tjenesteenhet med egen leder på samme måte som for de øvrige tjenesteområdene.

I den nye planen inngår følgende fagområder i tjenesteenheten fellestjenester;

- Økonomifunksjonen
- Dokumentsenter (dagens post/arkiv)
- Sentralbord og mottak i rådhuset
- Personal

Som det går fram av planen er det foreslått etablert en funksjon direkte underlagt rådmannen kalt strategi, plan- og utvikling. Rådmannen er av den oppfatning at IKT er en så viktig del av kommunens strategi- og utviklingsarbeid at det bør organiseres som en del av den nye utviklingsenheten. Dersom vi kun tenker på IKT som daglig drift er en slik organisering ikke hensiktsmessig, men bl.a på grunn av den store satsingen som skjer gjennom KS og e-kommune 2012-prosjektet er tilknyttingen til en utviklingsenhet i kommunen viktig.

Rådmannskontoret

Ved etableringen av den to-nivåmodellen vi har hatt i Ørland kommune i flere år ble det lagt til grunn at rådmannskontoret skulle bestå av rådmann og 2 assisterende rådmenn. De to assisterende rådmennene hadde ansvaret for hhv drift og for planarbeidet i

kommunen på overordnet nivå. Det gikk imidlertid ganske kort tid før stillingen som planansvarlig ble avviklet. Siden den gang har det overordnede plan- og utviklingsarbeid ikke vært knyttet til en bestemt funksjon i organisasjonen. Det er selvsagt utarbeidet og vedtatt mange planer siden den gang, men sammenhengen i planene og det strategiske arbeidet knyttet til planutarbeidelsene har vært mangelfull. Det er etter rådmannens

vurdering særst viktig at det nå etableres en funksjon som kan ivareta dette viktige arbeidet for kommunen, - i det minste for en periode på 3 år.

Det foreliggende planforslaget foreslår opprettelse av en stilling som strategi, plan- og utviklingsansvarlig.

Politisk sekretariat er i dag fordelt på 4 personer. Det er behov for å operasjonalisere og samordne dette på en bedre måte enn det vi får til i dag. Det innebærer at politisk sekretariat legges som en stabsfunksjon hos rådmannen i den nye organisasjonen. Politisk sekretariat ivaretar derved sekretærfunksjonen i alle politiske organer.

Kontakt og informasjon til innbyggerne blir stadig viktigere og danner fundamentet for at det skal være trygt og godt å bo i kommunen. Rådmannen ser behovet for at det gjeninnføres en funksjonen som ivaretar informasjonsarbeidet i kommunen. Funksjonen bør kunne deles med andre oppgaver.

Det er pr i dag ingen ressurs avsatt til HMS- eller kvalitetsarbeid i kommunen. Dette er en funksjon som rådmannen ser stort behov for og som i kombinasjon med andre funksjoner bør etableres som en del av rådmannens stab.

På grunnlag av politiske føringer er det i det framlagte planforslaget foreslått at rådmannskontoret ikke består av flere stillinger enn den rådmannen bekler. En halvering av dagens lederkorps, som det forslaget legger opp til, gjør det mindre ressurskrevende for rådmannen å drifte organisasjonen i det daglige enn det som er situasjonen i dag. Imidlertid skal man være oppmerksom på at rådmannsfunksjonen med en slik organisering er krevende, og nesten betinger at rådmannen har god kunnskap og kompetanse om kommunal tjenesteyting. I mange andre kommuner av tilsvarende størrelse som Ørland, er rådmannskontoret etablert med rådmann og ofte 2 rådgivere (kommunalsjefer). I den økonomiske situasjonen Ørland kommune befinner seg i, og med det sterke fokuset som er fra politisk hold om at mest mulig av ressursene skal brukes til tjenesteproduksjon, er det derfor ikke foreslått organisering med kommunalsjefer.

Andre forhold

Etter at kulturskolen og deler av det tidligere virksomhetsområde kultur ble overført til det kommunale foretaket Ørland kultursenter, ligger det igjen i kommunens organisasjon oppgaver og tjenester knyttet til museer (Uthaugsgården og Austrått fort), idrett og friluftsliv. Dette er funksjoner som fyller små stillinger, og de har ingen naturlig plass i det organisasjonskartet som er presentert ifm revisjonen av administrativ organisasjonsplan.

Oppgaver knyttet til ivaretagelsen av friluftsområdene kan, i mangel på annen naturlig tilhørighet, tillegges tjenesteenheten Bygg og anlegg som en prøveordning. (Evalueringsrapport etter 1 års utprøving).

Det samme vil kunne gjelde for idrett, det vil i hovedsak si det som er knyttet til kontakten med idrettens organer, herunder idrettsrådet, og det som er knyttet til søknad om spillemidler.

Etter rådmannens vurdering bør "museer" overføres til KFet og inngå som en del av selskapets portefølje.

Ungdommens hus (UH)

UH er i dag, som en midlertidig ordning, organisatorisk en del av Frivilligsentralen. Etter rådmannens syn bør det frivillige arbeidet i kommunen stimuleres. Her ligger ikke bare en økonomisk effekt for kommunen, men i særlig grad en mulighet til å stimulere de gode og ubenyttede ressursene vi har i lokalsamfunnet og som det i for liten grad dras veksler på i dag. Rådmannen vil derfor foreslå at Ungdommens hus som en prøveordning ut 2010, er en del av organisasjonen Frivilligsentralen.

Alternative organisasjonstilhørighet som har vært drøftet er Ørland ungdomsskole og tjenesteenheten helse og familie. I den fasen ØUS er i nå, vil det være lite hensiktsmessig at UH blir tillagt ansvaret for UH.

Rådmannens innstilling

1. Det framlagte forslag til ny administrativ lederstruktur, datert 28.04.09, vedtas
2. Kommunestyret delegerer til rådmannen å iverksette den nye planen.

Saksprotokoll i Komite for helse og omsorg - Ørland kommune - 05.05.2009

Behandling:

Orientering ved Arnfinn Brasø.

Nytt notat "administrativ organisasjonsplan" (2. utgave) ble utdelt.

Formannskapet har enstemmig vedtatt å behandle saken i kommunestyret 18.06.09.

Følgende forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt:

Saken utsettes til neste møte i komité H/O 09.06.09.

Endelig vedtak:

Saken utsettes til neste møte i komité H/O 09.06.09.

Saksprotokoll i Komite for næring og drift - Ørland kommune - 05.05.2009

Behandling:

Komiteleder fremmet følgende forslag til vedtak:

1. Komite for næring og drift har i sine vurderinger av forslag til ny administrativ organisasjonsstruktur primært hatt fokus på ny organisering av de tradisjonelle områdene innen teknisk sektor (i forslaget nevnt som bygg og anlegg og forvaltning).
2. Komite for næring og drift har ingen innvendinger til forslag til ny administrativ lederstruktur, datert 28.04.09.

Komitelederens forslag ble enstemmig vedtatt.

Endelig vedtak:

1. Komite for næring og drift har i sine vurderinger av forslag til ny administrativ organisasjonsstruktur primært hatt fokus på ny organisering av de tradisjonelle områdene innen teknisk sektor (i forslaget nevnt som bygg og anlegg og forvaltning).
2. Komite for næring og drift har ingen innvendinger til forslag til ny administrativ lederstruktur, datert 28.04.09.

sSaksprotokoll i Komite for oppvekst - Ørland kommune - 07.05.2009

Behandling:

Orientering ved Arnfinn Brasø.

Nytt notat "Administrativ organisasjonsplan" (2. utgave) ble utdelt.
Formannskapet har enstemmig vedtatt å behandle saken i kommunestyret 18.06.09.

Ørland Høyre fremmet følgende forslag til vedtak:

Behandling av den administrative organisasjonsplanen utsettes til høsten 2009.

Forslaget ble enstemmig vedtatt.

Endelig vedtak:

Behandling av den administrative organisasjonsplanen utsettes til høsten 2009.

Saksprotokoll i Felles landbruksnemnd - Ørland / Bjugn kommuner - 27.05.2009

Behandling:

Forslag til vedtak fra leder:

Det er svært uheldig å splitte forvaltnings- og utviklingsdelen av landbrukskontoret. En bør se på hvordan Landbrukets hus kan videreutvikles, om det kan tas inn andre leietakere etc, før det konkluderes ang. lokalisering av landbrukskontoret. Det som angår felles landbrukskontor i Administrativ organisasjonsplan må tas opp med Bjugn kommune før det fattes vedtak. .

Forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Endelig vedtak:

Det er svært uheldig å splitte forvaltnings- og utviklingsdelen av landbrukskontoret. En bør se på hvordan Landbrukets hus kan videreutvikles, om det kan tas inn andre leietakere etc, før det konkluderes ang. lokalisering av landbrukskontoret. Det som angår felles landbrukskontor i Administrativ organisasjonsplan må tas opp med Bjugn kommune før det fattes vedtak. .



administrativ organisasjonsplan

Utgave 28.04.09

BAKGRUNN

Som et ledd i innføre en mer effektiv administrativ organisasjon, ble det i xxxxx vedtatt at man i Ørland kommune skulle gå bort fra tidligere organisering i etater og over til en såkalt tonivå-modell. Den opprinnelig vedtatte organiseringen er med mindre justeringer og tilpasninger underveis, videreført fram til i dag.

Etter politisk initiativ ble det høsten 2008 gitt oppdrag om å legge fram et forslag til endringer med særlig fokus på den administrative lederstrukturen. Hensikten med revisjonsarbeidet skulle være å få etablert en ny administrativ lederstruktur som består av færre ledere og en organisasjon preget av større samhandling mellom fagområder.

ORGANISASJONSPRINSIPPER

Ørland kommune skal være en effektiv og brukerorientert organisasjon basert på følgende overordnede prinsipper:

- 1 All tjenesteproduksjon skal organiseres i mest mulig selvdrevne enheter med en leder som har kompetanse og myndighet til å drive virksomheten sammen med sine medarbeidere, og med fokus på brukernes behov for tjenester.
- 2 Tjenesteapparatet skal være preget av god intern samordning til beste for de ulike brukergruppene.
- 3 Kommunen skal organiseres med to administrative ledernivå, dvs ett rådmannsnivå og ett enhetsledernivå som rapporterer direkte til rådmannen.
- 4 Alle enhetsledere skal ha delegert myndighet innenfor drift, økonomi og personal som gjør det mulig å ha et fullstendig resultatansvar. Denne myndigheten kan delegeres videre, men fritar ikke enhetslederen for sitt ansvar overfor rådmannen. I dette ligger at driftsenhetene har stor frihet i forhold til oppgaveløsning innenfor det som er fastlagte mål og rammer.

STYRINGSPRINSIPPER

- 1 Det er de politiske styringsorganene som rår over kommunens ressurser, og som prioriterer hvilke oppgaver og tjenester som de tilgjengelige ressursene skal brukes til. Kommunens administrasjon og tjenesteapparat skal preges av, og ha respekt for, at Ørland kommune er en politisk styrt kommune.
- 2 På alle nivåer, både politisk og administrativt, skal styringsfokuset være mål og resultater.
- 3 Ørland kommune skal aktivt bruke serviceerklæringer som system overfor innbyggere og tjenestemottakere, for å beskrive hvilke tjenester kommunen tilbyr, og hvilket nivå det er på tjenestene.
- 4 For å sjekke ut at de tjenester som ytes og den måten de utføres på, har den kvalitet som brukerne ønsker, skal det systematisk gjennomføres brukerundersøkelser.

LEDELSESPRINSIPPER

Organisasjonsstrukturen bygger på prinsippet om to administrative ledernivå. Rådmannen utøver direkte ledelse overfor 9 administrative enheter hvorav en av enhetene er de samlede fellestjenestene.

Enhetene ledes av en enhetsleder som har fått delegert myndighet av rådmannen for å kunne ha det komplette resultatansvaret for sin enhet.

Det forventes av enhetslederne at de også skal ta ansvar for helhetlige løsninger og bidra til god samhandling på tvers av den administrative strukturen.

I Ørland kommune gjelder følgende lederplakat:

Som leder i Ørland kommune skal jeg:

Være mål- og resultatorientert

Det betyr at jeg i det daglige skal:

- Sette mål i lys av brukernes behov
- Bidra til god ressursutnyttelse og sikre kvalitet i eget område

	- Bidra til helheten og andres måloppnåelse - Arbeide målbevisst og strukturert
Utvikle medarbeiderne og meg selv	<u>Det betyr at jeg i det daglige skal:</u> - Bidra til teamutvikling - Gi utfordringer og støtte - Motivere og inspirere - Gi kritikk konstruktivt - Legge til rette for faglig og personlig utvikling av mine medarbeidere - Sørge for å få tilbakemeldinger på meg selv - Utøve en ledelse som gir trygghet og selvstendighet
Være utviklingsorientert	<u>Det betyr at jeg i det daglige skal:</u> - Være kreativ og vise vilje til fornyelse - Være åpen for nye ideer - Være løsningsorientert - Være risikovillig
Være ansvarlig og synlig som leder	<u>Det betyr at jeg i det daglige skal:</u> - Være til stede og oppsøke mine medarbeidere - Være tydelig og stå for egne meninger og holdninger - Tørre å gå inn i vanskelige situasjoner, ta beslutninger, også de upopulære - Evne å ta ansvar utad mot mine overordnede, folkevalgte og innbyggerne og ikke overfor disse adressere uoppnådde resultater for mine medarbeidere
Være lojal	<u>Det betyr at jeg i det daglige skal:</u> - Være lojal mot Ørland kommunes mål og strategier - Tørre å gi uttrykk for uenighet i beslutningsprosessen før min overordnede tar beslutninger, men lojalt følge opp beslutningene når disse er tatt - Rette kritikk direkte til den det gjelder og aldri gi kritikken til tredjeperson

Sørge for kommunikasjon og samspill

Det betyr at jeg i det daglige skal:

- Bidra aktivt til meningsutveksling og dialog
- Lytte til det som sies, skille sak og person
- Bidra til å gjøre konflikter konstruktive og til å løse dem
- Sette meg inn i andres sted og ha vilje til leve meg inn i andres situasjon

Utvikle organisasjonskulturen

Det betyr at jeg i det daglige skal:

- Vise stolthet og tilhørighet til Ørland kommune
- Handle på en slik måte at mine medarbeidere også viser stolthet og tilhørighet
- Engasjere meg i å videreutvikle kommunens verdigrunnlag

ORGANISASJONSSTRUKTUR

Som betegnelse for ledernivået under rådmannen brukes begrepet

- Tjenesteenhet (som ledes av enhetsleder)

På nivået under Tjenesteenheter benyttes begrepet

- Fagområder (som ledes av fagledere)

De 9 tjenesteenhetene med sine fagområder er:

- o **Ørland ungdomsskole**
Ungdomsskole
Voksenopplæring
- o **Hårberg skole og SFO**
- o **Opphaug skole og SFO**
- o **Barnehage**
Futura barnehage
Borgen barnehage

- o **Pleie- og omsorg**
 - Sykehjemmet
 - Hjemmesykepleie
 - Hjemmehjelp
 - Omsorgsboliger
 - Støtteordninger
- o **Helse og familie**
 - Legetjeneste
 - Fysio- og ergoterapitjeneste
 - Helsestasjon inkl jordmortjeneste
 - Barnevern
 - Avlastningstjeneste for barn
 - FDMS IKS - kontakt
 - NAV - kontakt
- o **Bygg og anlegg**
 - FDVU kommunale bygg og anlegg
 - FDVU kommunaltekniske anlegg
 - Kontaktorgan idrett
 - FDVU Friluftsområder
- o **Forvaltning**
 - Byggesakskontor
 - Forvaltningsdelen av landbrukskontoret
 - Arealplan
 - Kart og oppmåling
 - Brann og redning
 - Beredskap og sikkerhet
 - Forebyggende brannvern
- o **Fellestjenester**
 - Økonomi
 - Personal
 - Dokumentsenter
 - Personal
 - Sentralbord og mottak i rådhuset

Rådmannens stab

I rådmannens stab er det etablert følgende funksjoner:

Plan, strategi og utvikling
Funksjonen skal ivareta ansvaret for strategi og utviklingsarbeid på overordnet nivå. Stillingen rapporterer direkte til rådmannen og er rådmannens stedfortreder.

IKT
IKT-enheten

Politisk sekretariat
Funksjonen ivaretar sekretærfunksjonen i alle politiske fora og deltar som sekretær i alle møter.

Informasjonsansvarlig
Til funksjonen ligger ansvaret for intern og ekstern informasjon herunder ansvaret for kommunes hjemmesider på internett.

HMS og kvalitetsarbeid

Skolefaglig ansvarlig

Leder beslutningsteam (bestillerfunksjonen)

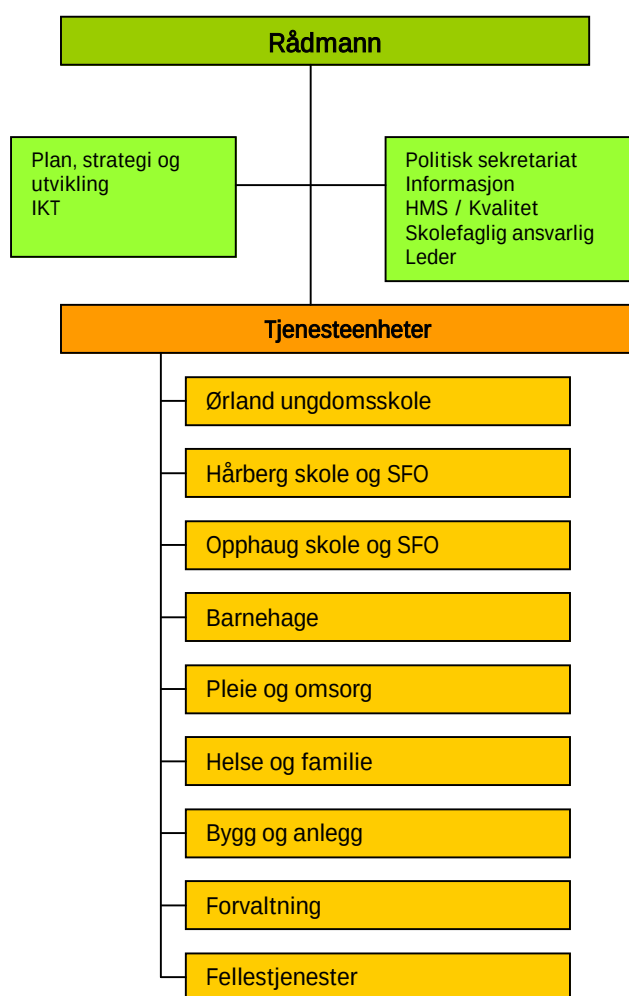
Annet

Næringsutviklingsarbeidet
Funksjonen er knyttet til Næringshagen

Ungdommens hus
Ungdommens hus organiseres som en del av Frivilligsentralen i kommunen. Leder for ungdommens hus har leder av Frivilligsentralen som sin nærmeste leder

ORGANISASJONSKART

Følgende organisasjonskart gjelder i Ørland kommune.



MØTESTRUKTUR OG SAMHANDLINGSFORMER

Den formaliserte møtestrukturen i Ørland kommune har som formål å sikre løpende driftsstyring, initiere og lede utviklingsprosesser og fremme utviklingen av ønsket bedriftskultur.

De faste møteformene på ledernivå består av

- o Enhetsledermøte
- o Driftsforum oppvekst
- o Driftsmøter på hver enhet

For alle møtetyper gjelder at referat fra møtene skal gjøres tilgjengelig på kommunens intranett umiddelbart etter avviklet møte.

Enhetsledermøte

På enhetsledermøte er følgende medlemmer: rådmann, informasjonsansvarlig, leder strategi og utvikling samt de 9 enhetslederne.

Møter i dette forumet avvikles hver annen uke.

Innholdet i disse møtene er: driftsrapportering, handlingsprogram og budsjettarbeid, strategi- og utviklingsprosesser samt samordning av saker til politisk behandling.

Driftsforum oppvekst

For å ivareta behovet for et fast og systematisk samarbeid på tvers av oppvekstenhetene etableres et driftsforum som primært skal være et forum for drøfting av felles faglige spørsmål, samordning av utviklingsarbeid og -prosjekter innenfor oppvekstsektoren.

I driftsforum oppvekst er følgende medlemmer: enhetslederne, ass.rektorer, styrerne for de to barnehagene samt skolefaglig ansvarlig.

Møter i dette forumet avvikles minst en gang pr måned.

Rådmannen utnevner leder for driftsforumet for 2 år av gangen.

Driftsmøter på hver enhet

På hver av de 8 enhetene avvikles ukentlige driftsmøter som initieres og ledes av enhetslederen. Normalt avvikles slike driftsmøter en gang hver uke.

Dialogmøter

I tillegg gjennomføres det kvartalsvise møter i hver tjenesteenhet hvor deltakerne er rådmann, enhetsleder og faglederne i enheten.

TILLITSVALGTORDNING

- 1 Medbestemmelse for tillitsvalgte ivaretas gjennom deltakelse i Administrasjonsutvalget og Arbeidsmiljøutvalget.
- 2 Som en fast ordning etableres det et forum der hovedtillitsvalgte møter rådmannen til drøftinger og gjensidig informasjonsutveksling en gang pr måned.
- 3 Enhetslederne har ansvar for å ha en tilfredsstillend edrøftingsordning med plasstillitsvalgte i sin enhet.