

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Anne Murvold Risvik

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
13/2	Komite for familie og velferd - Ørland kommune	05.03.2013
	Kommunestyret - Ørland kommune	

Revidering av vedtekter i barnehage og skole

Vedlegg:

- 1 Vedtekter for barnehage - vedtatt 24.3.2012
- 2 Vedtekter SFO - vedtatt 24.3.2010
- 3 Vedtekter barnehage - høringsutkast
- 4 Vedtekter skolefritidsordning - høringsutkast
- 5 Høringsnotat - vedtekter for kommunale barnehager
- 6 Høringsnotat - vedtekter for den kommunale driften av skolefritidsordningen.
- 7 Høring fra Samarbeidsutvalget ved Futura barnehage 14.02.
- 8 Høring fra Samarbeidsutvalget ved Borge barnehage 05.02.
- 9 Hørings svar fra Fagforbundet avd 413, 08.02.
- 10 Høringsuttalelse fra Utdanningsforbundet, 15.02.13
- 11 Høring ØKFU, 13.02.13
- 12 Høringsuttalelse fra Samarbeidsutvalget ved Hårberg skole, 11.02.13
- 13 Høringsuttalelse fra Samarbeidsutvalget ved Opphaug skole, 11.02.13

Sakens bakgrunn og innhold

Barnehager og skolefritidsordning skal ha vedtekter fastsatt av eier og endringer må foretas gjennom formelle vedtektsendringer. Vedtektene skal gi foreldrene holdepunkt for å vurdere helheten i barnehagens/skolefritidsordningens virksomhet. Vedtektene er også viktige som grunnlag for barnehagens/skolefritidsordningens driftsopplegg, med de konsekvenser dette har for foreldrenes hverdag og kommunens budsjetttrammer.

Vedtektene for skolefritidsordningen ble sist endret 24.3.10 og barnehagevedtektene ble sist endret 17.06.10.

Den direkte bakgrunnen for å foreslå endringer i vedtektene nå, er budsjettvedtak av 13.12.12 vedr konsekvenser av tildelt ramme for barnehage - og skolesektoren samlet sett.

Forutsetninger som er lagt til grunn for vedtatt budsjett for barnehagene er:

- Redusert åpningstid 30 min pr dag
- Feriestenging 4 uker sommer samt redusert åpningstid i jul og påske
- Ingen ressurser til korttidsvikar/ferievikar
- 2 årsverk Futura satt i vakanse
- 1 årsverk Futura flyttet til ansvar 273 - Spesialpedagogisk hjelp

Forutsetninger som er lagt til grunn for vedtatt budsjett for grunnskolen er:

- Feriestenging som er lik for barnehage og skolefritidsordning på 4 uker samt redusert åpningstid i jule - og påskehøytiden.

I tillegg er det siden siste revidering i juni 2010 kommet endringer i Lov om barnehager, bl.a. rett til barnehageplass og ny formålsparagraf som igjen medfører lovpålagte endringer i vedtatte kommunale vedtekter.

Kommunestyrets budsjettvedtak skal iverksettes fra 01.01.13, og forutsetningene som ligger til grunn for oppvekstsektorens vedtatte budsjetttramme er derfor iverksatt fra 01.01.13 med virkning fra 01.03.13 (Jf kommunestyrevedtak 12/131 av 13.12.13)

I og med at budsjettvedtaket har konsekvenser for åpningstid og ferieavvikling i skolefritidsordning og barnehage, må de kommunale vedtektene endres jf § 7 "Barnehageeiers ansvar" i Lov om barnehager og § 13 - 7 i Opplæringsloven

Alle vedtektsendringer skal behandles i barnehagens samarbeidsutvalg jf § 4 "Foreldreråd og samarbeidsutvalg" i Lov om barnehager hvor det står: "*barnehageeier skal sørge for at saker av viktighet forelegges foreldrerådet og samarbeidsutvalget*".

Det samme gjelder for skolefritidsordning, regulert gjennom § 13-7 i Opplæringsloven.

Forslaget til nye vedtekter for barnehage og sfo er i tråd med kommunestyrets vedtak og forutsetningene som ble lagt til grunn for budsjett 2013. Hvis det etter kommunestyrets endelige behandling av vedtektene blir gjort endringer som er i strid med oppvekstområdets vedtatt budsjetttramme, forutsetter dette et nytt budsjettvedtak for området.

Administrasjonens vurdering:

Administrasjonens begrunnelse for endringer av de ulike punktene i vedtektene kan finnes i "Høringsnotat - vedtekter komm. barnehager" (vedlegg 5) og "Høringsnotat - kommunal drift av sfo" (vedlegg 6).

Oppsummering av høringsuttalelsene vedr. reviderte vedtekter for barnehagene:

Punkt 1.4:

- Både SU ved Borgen og Futura samt Utdanningsforbundet ønsker at "*eier skal være representert ved politisk valgt medlem.....*" i stedet for "*kan*" være representert.

Kommentar:

Administrasjonen ser det som positivt at vedtektene sikrer at barnehageeier deltar i barnehagens samarbeidsutvalg.

Punkt 2.2:

- SU ved Borgen bhg ønsker at foreldrene må bli hørt når det gjelder fastsettelsen av bhgens åpningstid gjennom en kartlegging av behov. De ønsker heller ingen samdrift av barnehage og sfo i ferier og høytider og vil at den setningen fjernes.
- Fagforbundet påpeker at åpningstidene bør stå i vedtektene og at mandag og tirsdag i påskeuka må spesifiseres.
- Utdanningsforbundet ønsker at de ansatte selv må kunne velge om de ønsker å ta ut ferie/avspasering på de foreslåtte stengte dagene julaften/nyttårsaften og onsdag før skjærtorsdag.
- ØKFU kommenterer at reduksjon i åpningstiden bør tas på ettermiddagen ikke på morgenen da det er størst utfordring knyttet til at bhgene ikke åpner før 07.00.

Kommentar:

Endringene i åpningstid som er gjort gjeldene fra 01.03.13 kommer som følge av barnehagenes erfaringer fra hvor mange barn som benytter barnehagetilbudet i de aktuelle tidsrommene pr januar 2013. Det er imidlertid fullt mulig å endre på tidspunktene for åpningstid ved oppstart av nytt barnehageår ut fra det behovet som foreligger da, såfremt rammen på 9,5 timers åpningstid overholdes.

Punkt 2.3 Ferie

- Foreldrerepresentantene i SU ved Borgen bhg ønsker å oppheve vedtaket om feriestenging og at foreldrene selv må få bestemme når ferien skal avvikles. Personalrepresentantene ønsker imidlertid å gjennomføre feriestenging og begrunner det med at det blir bedre kvalitet på bhgtilbudet når ferieavviklingsperioden blir kortere. Helårsåpen barnehage medfører flere uker med ustabile forhold for barna som følge av at det blir få ansatt på jobb over lang tid.
- SU ved Futura bhg ser at vedtaket om feriestenging er uheldig men har forståelse for at det er et nødvendig tiltak med bakgrunn i kommunens økonomiske situasjon.
- ØKFU er også kritiske til feriestenging, og oppfordrer til å finne samarbeidsløsninger mellom Borgen og Futura. De påpeker også at stengte bhger om sommeren gjør kommunen lite attraktiv for nye innbyggere.

Kommentar:

Feriestenging er ingen ønsket situasjon, men slik de økonomiske rammene er i dag hvor det ikke er avsatt ressurser til vikarinleie, har vi ingen mulighet til å gjennomføre helårsåpne barnehager. Skal feriestengingen oppheves, må budsjettvedtak behandles på nytt ut fra endrede forutsetninger.

Punkt 4.1 Betaling av opphold

- SU ved Futura bhg ønsker en presisering av ekstraordinær stenging i 3 "*påfølgende dager*"

Punkt 5.2 Endring av vedtekter

- SU ved Borgen bhg ønsker å stryke siste setning: "*Mindre endringer av vedtektene som ikke er av prinsipiell karakter kan gjøres av rådmann og Komite for familie og velferd vil bli orientert.*" Det kan være uklart hva som ligger i "*prinsipiell karakter*".
- Fagforbundet mener det er uheldig at nye åpningstider trer i kraft før vedtektene er endelig vedtatt. Det er også uheldig i et omdømmeperspektiv at servicegraden reduseres i den situasjonen Ørland kommune står overfor med tilflytting av nye innbyggere.

Kommentar:

Flere kommuner har en praksis hvor rådmannen er gitt ansvaret for revideringer som ikke er av prinsipiell art nettopp for å lette byråkratiet i forvaltningen. Samarbeidsutvalg og komiteen vil bli orientert og det er fullt mulig å be om at eventuelle endringer likevel behandles politisk hvis de oppleves å ha en prinsipiell karakter.

ØKFU ønsker i tillegg å kommentere konsekvensene av budsjett for 2013 og ser med stor bekymring på utviklingen når det gjelder politisk prioritering av ressurser til barnehageområdet, både når det gjelder kvalitet på tjenesten og Ørland kommunes omdømme overfor nye innbyggere.

Oppsummering av høringsuttalelsene vedr reviderte vedtekter for skolefritidsordningen:

Punkt 1.6 Ansvarlig styringsorgan

- SU ved Hårberg skole og ØKFU ønsker å opprettholde kompetansekravet til daglig leder

Kommentar:

Administrasjonen viser til sin begrunnelse for endring i høringsnotat.

Punkt 2.2. Åpningstid og oppholdstid

Ingen innvendinger mot vedtektsendringen

Punkt 2.3 Ferie

- SU ved Opphaug skole stiller spørsmål med hvorvidt dette er bra for Ørland kommune og profileringen av Ørland kommune som en attraktiv kommune å flytte til. De ønsker en ny drøfting rundt konsekvensene av feriestengingen.
- ØKFU er også kritiske til feriestenging med samme begrunnelse som SU ved Opphaug skole. De ønsker også at det blir sett nærmere på mulighetene knyttet til en sammenslåing av sfo-tilbudet i ferietiden.

Kommentar:

Administrasjonen viser til kommentar til punkt 2.3 ferie barnehagens vedtekter. Det er ønskelig med lik praksis på dette området mellom barnehage og sfo.

Punkt 3.6 Oppsigelse

- Fagforbundet peker på svært lang oppsigelsesfrist og ønsker at det gis adgang til å si opp plassen minst 4 ganger pr år.

Kommentar:

Forslag om oppsigelse 2 ganger pr. år er begrunnet i skolefritidsordningens behov for forutsigbarhet i bemanningen og dermed forutsigbarhet i budsjettering for området.

ØKFU ønsker å kommentere den økonomiske situasjonen for skolesektoren og SFO og mener at smertegrensen er nådd når det gjelder budsjettkutt.

Oppsummering:

Med utgangspunkt i kommunens økonomiske situasjon, er det helt nødvendig at servicegraden på de ulike tjenestetilbudene reduseres. Med stadig reduserte rammer for drift av tjenestene, blir det en umulig oppgave å opprettholde samme omfang og kvalitet på tjenestene fra år til år. Da må det gjøres vanskelige prioriteringer og forsøke å redusere servicegraden der det smerter minst.

Administrasjonen ser at redusert åpningstid i barnehagen og feriestenging i både barnehage og sfo kan by på utfordringer for noen av brukerne. Slike endringer i servicegrad kan også være uheldige i et omdømmeperspektiv, ikke minst i situasjonen Ørland kommune står overfor når det gjelder å legge til rette for nye innbyggere. Med bakgrunn i Ørland kommunes ressursituasjon mener vi likevel at det beste for kommunens brukere av barnehage og sfo vil være at vi satser på god kvalitet på tjenestene i litt kortere åpningstid framfor å opprettholde dagens tilbud. Det aller

viktigste er å ta tak i utfordringen med å skaffe nok barnehageplasser og at det bør være vår første prioritering i tiden framover.

Administrasjonen finner det imidlertid riktig å ta hensyn til noen av innspillene som kommer fram i høringsuttalesene, og foreslår følgende endringer:

Forslag til endringer av nye vedtekter for barnehage:

(endringer i fet kursiv)

Punkt 1.4 Brukermedvirkning

"..... Eier **skal** være representert ved et politisk valgt medlem fra Komite for familie og velferd."

Punkt 2.2 Åpningstid og oppholdstid

"Barnehagens daglige åpningstid skal være minimum 9 timer pr dag. **Åpningstiden fastsettes etter kartlegging av foreldrenes behov ved oppstart av et nytt barnehageår.** Det settes en makstid for barns opphold.....osv"

Punkt 4.1 Betaling ved opphold

".....Ved ekstraordinær stenging av barnehagen ut over 3 **påfølgende dager** kan foreldre få refundert egenandel de dagene barnehagen har vært stengt."

Forslag til endringer av nye vedtekter for skolefritidsordning:

Ingen forslag til endringer.

Rådmannens innstilling:

Komite for familie og velferd fremmer saken for kommunestyret med følgende innstilling:

1. Nye vedtekter for barnehagene vedtas som framlagt med følgende endringer:

Punkt 1.4 Brukermedvirkning

"..... Eier **skal** være representert ved et politisk valgt medlem fra Komite for familie og velferd."

Punkt 2.2 Åpningstid og oppholdstid

"Barnehagens daglige åpningstid skal være minimum 9 timer pr dag. **Åpningstiden fastsettes etter kartlegging av foreldrenes behov ved oppstart av et nytt barnehageår.** Det settes en makstid for barns opphold.....osv"

Punkt 4.1 Betaling ved opphold

".....Ved ekstraordinær stenging av barnehagen ut over 3 **påfølgende dager** kan foreldre få refundert egenandel de dagene barnehagen har vært stengt."

2. Nye vedtekter for skolefritidsordningen vedtas som framlagt.