

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Arnfinn Brasø

Saksnr	Utvalg	Møtedato
14/19	Kommunestyret - Ørland kommune	14.02.2014

Brannstudien - høringsuttalelse

Vedlegg:

1 Brannstudien, datert desember 2013

Sakens bakgrunn og innhold

Justis- og beredskapsdepartementet ga i oktober i 2012 Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap i oppdrag å opprette og lede en arbeidsgruppe som skulle se på brann- og redningsvesenets organisering og ressurser.

Arbeidsgruppen leverte sitt arbeid i desember 2013. Det er en meget omfattende og grundig rapport som er benevnt Brannstudien. Rapporten er sendt på høring, bl.a til alle landets kommuner, med frist 17.02.14 til å avgi uttalelse.

Arbeidsgruppen har valgt å presentere 3 modeller for framtidig organisering av landets brann- og redningsvesen. De 3 modellene som presenteres bygger på bl.a følgende kriterier:

- Ny organisering må tilrettelegge for gode fagmiljøer og for deltakelse i utarbeidelse av risiko- og sårbarhetsanalyser og beredskapsplaner.
- Ny organisering skal tilrettelegge for gode og robuste fagmiljøer, lokalkunnskap eller tilstedeværelse og at det må være stort nok befolkningsgrunnlag.
- Arbeidsgruppen har satt som kriterium at den lokale beredskapen skal opprettholdes, noe som innebærer at førsteinnsatsen knyttet til hendelser fortsatt skal være lokal.
- Det er også satt som et viktig kriterium i de vurderingene arbeidsgruppen har gjort, at ledelse skal være heltidsstillinger.
- Av mandatet til arbeidsgruppen heter det bl.a at forslagene som presenteres skal være innenfor de samlede ressursene som kommunene i dag benytter til brann- og redningsvesen.

Arbeidsgruppen mener at dagens brann- og redningsvesen ikke er store nok til å kunne ivareta kriteriene, og at det er behov for større organisasjoner. De har derfor kommet fram til 3 ulike modeller til framtidig organisering "som i større eller mindre grad vil kunne ivareta kriteriene", som det heter i rapporten.

Modell 1:

Modell 1 følger fylkesgrensene og innebærer at det blir 18–19 brann- og redningsvesen, avhengig av om Oslo og Akershus skal være selvstendige eller slås sammen.

Arbeidsgruppens begrunnelse for denne modellen er at det må vurderes en organisasjon som er betraktelig større enn de fleste av dagens brann- og redningsvesen, og at de allerede etablerte administrative fylkesgrensene er et naturlig utgangspunkt for denne modellen.

Modell 2:

Modell 2 innebærer en organisering som skal dekke minst 100 000 innbyggere, eller følge fylkesgrensene. Grensen for organisasjonen skal ikke komme i strid med allerede etablerte administrative grenser. Denne modellen vil kunne bli lik modell 1, men gir en fleksibilitet innenfor de største fylkene.

Modell 3:

Modell 3 innebærer en organisering som sikrer at et brann- og redningsvesen dekker minst 20 000 innbyggere. Grensen for organiseringen bør ikke være i strid med allerede etablerte administrative grenser. Arbeidsgruppen analyserer her en modell som i større grad er lik dagens. Denne modellen gir det klart største antall brann- og redningsvesen.

Arbeidsgruppens anbefaling:

Arbeidsgruppen anbefaler modell 1. Det er flere grunner til dette: Modellen gir for det første sannsynligvis størst rom for økonomisk effektivisering, og dermed mulighet til å omdisponere ressurser til andre prioriterte formål. Videre bygger modell 1 på kjent geografisk inndeling. Dette kan, etter arbeidsgruppens mening, gjøre det lettere å gjennomføre og sikre enighet om samling i et felles brann- og redningsvesen innen det geografiske området. En modell som følger fylkesgrensene likner også mye på organiseringen til mange av de aktørene som brann- og redningsvesenet samhandler med, og kan dermed tilrettelegge for bedre og mer kraftfylt samvirke med andre aktører.

Modell 1 er for eksempel sammenfallende med forslaget til Forsterkningsutvalget og organisering av Sivilforsvaret, og sammenfaller med områdene for fylkes-ROS

Rapporten er behandlet i styret for FBRT i møte 24.01.14, som sak 3/2014, og anbefaler eierkommunene å avgi følgende uttalelse:

FBRT anbefaler eierkommunene å kommentere Brannstudien med følgende tilsvarende:

- 1. Brannstudiens alternativ med fylkesvis organisering synes å være en fremtidsrettet ordning såfremt Staten overtar ansvaret for brann og redningstjenesten i Norge. Med en slik ordning ville det bli samsvar med organisering av de øvrige nødetater.*
- 2. Brannstudiens alternativ med kommunalt samarbeid hvor brann og redningstjenesten dekker minst 20 000 innbyggere, vil være den mest hensiktsmessige organisering inntil Staten overtar ansvaret også for denne nødtjenesten.*

Hele rapporten - Brannstudien - er tilgjengelig på følgende adresse:

<http://www.dsb.no/Global/Publikasjoner/2013/Andre/Brannstudien.pdf>

Administrasjonens vurdering

Administrasjonen henviser til styrets vedtak og til saksframlegget fra brannsjefen som følger som vedlegg til denne saken.

Rådmannens innstilling

1. Brannstudiets alternativ med fylkesvis organisering synes å være en fremtidsrettet ordning såfremt Staten overtar ansvaret for brann og redningstjenesten i Norge. Med en slik ordning ville det bli samsvar med organisering av de øvrige nødetater.
2. Brannstudiets alternativ med kommunalt samarbeid hvor brann og redningstjenesten dekker minst 20 000 innbyggere, vil være den mest hensiktsmessige organisering inntil Staten overtar ansvaret også for denne nødtjenesten.