

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Marit Ervik

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Kommunestyret - Ørland kommune	

SAVA AS - videre drift og organisering

Vedlegg:

- 1 Særutskrift sak 13/51 - SAVA AS - videre drift og organisering
- 2 Strategirapport SAVA AS

Sakens bakgrunn og innhold

Kommunestyret behandlet ovennevnte sak i møte 20.06.13, sak 13/51 hvor følgende vedtak ble fattet:

1. Kommunestyret ber om at rådmannen kommer tilbake med en sak som beskriver hvordan eierkommunene vil sikre at SAVA AS fortsatt skal kunne være tiltaksarrangør for NAV og levere tjenester iht. godkjenningkriteriene.
2. Kommunestyret ber om at det blir gjort en økonomisk og kvalitativ helhetsvurdering av hvordan det kommunale tjenestetilbud best kan løses sett i lys av at SAVA AS fortsatt skal kunne være en tiltaksarrangør for NAV.
3. Kommunestyret kommer tilbake til forslag til evt endret arbeidsoppdrag for SAVA AS, på bakgrunn av framlagte vurderinger gitt i pkt 1 og 2 i dette forslag.

Administrasjonens vurdering**Svar på spørsmål 1 og 2 fra Kommunestyret:**

Kommunestyret ber om at rådmannen kommer tilbake med en sak som beskriver hvordan eierkommunene vil sikre at SAVA AS fortsatt skal kunne være tiltaksarrangør for NAV og levere tjenester iht. godkjenningkriteriene

Kommunestyret ber om at det blir gjort en økonomisk og kvalitativ helhetsvurdering av hvordan det kommunale tjenestetilbud best kan løses sett i lys av at SAVA AS fortsatt skal kunne være en tiltaksarrangør for NAV.

Spørsmål fra Ørland kommune til NAV Sør-Trøndelag med svar:

"Spørsmålet som vi ønsker belyst fra NAV Sør-Trøndelag er følgende:

Hvilken betydning vil det ha for godkjenning av tiltaksarrangører for arbeidsrettede tiltak i skjermet virksomhet hvis det kommunale tjenestetilbudet ivaretas av kommunene selv."

"Det er ingen kobling mellom utøvelse av kommunale oppgaver og godkjenning av tiltaksbedrift. Det at Ørland og Bjugn kommune fatter vedtak om hvilke tjenester Sava AS skal kunne utføre reguleres av punkt 2.6 i godkjenningskriteriene;

Attføring og/eller varig tilrettelagt arbeid skal være tiltaksarrangørens primære virksomhet, jfr. forskriftenes §§ 4-4, § 10.3 og 11.4.

Hvordan primærvirksomhet skal forstås, må basere seg på en helhetlig og subjektiv vurdering. Forholdet mellom primærvirksomhet og annen virksomhet kan for eksempel belyses gjennom:

- Organisering av virksomheten
- Antall ansatte knyttet til andre deler av virksomheten enn attføring
- Andel av budsjett knyttet til attføringsvirksomheten
- Andel av resultatet knyttet til attføringsvirksomheten
- Antall plasser knyttet til attføringsvirksomheten

Det som indirekte kan påvirke godkjenningen av bedriften er bl.a. hvordan Sava AS sin økonomiske og finansielle utvikling er. Dette har også sammenheng med hvilke strategier eierne og styret har. Hvordan dette påvirker kompetansen til å drive og ivareta brukerne gjennom de tiltakene Sava AS utfører på vegne av NAV blir særlig viktig for oss å følge med på i det videre."

Arbeidsmarkedspolitik og økonomi

Det vises i strategirapporten til SAVA AS at det er en klar tendens i arbeidsmarkedspolitikken at personer med nedsatt arbeidsevne skal integreres i det ordinære arbeidsmarkedet og at skjermede virksomheter kun skal benyttes når andre løsninger ikke er mulig. Det vises videre til at dette gir SAVA AS en "skikkelig utfordring" fordi flere av tiltaksdeltakerne har nedsatt arbeidsevne i så stor grad at muligheten for inntektsbringende produksjon over tid er blitt vesentlig redusert.

I strategirapporten omtales den økonomiske strukturen over flere år som utfordrende, i og med at kostnadene ikke kan forsvares med tilskuddene fra NAV og egeninntjening fra produksjon. Det vises i strategirapporten til at bedriften er avhengig av inntekter fra andre sosiale tjenester som salg av plasser til eierkommunene, videregående skole og lignende. Dette omtales som inntekter som svinger mye fra år til år.

SAVA er godkjent som tiltaksarrangør ut 2015. Tiltaksarrangørene godkjennes for 6 år med en revisjon etter 3 år, og ellers ved behov, jfr. forskrift om arbeidsrettede tiltak. Bjugn og Ørland kommune gikk inn med 1 million ekstra i egenkapital i 2010, kr 500.000 fra hver av kommunene. Det ble lagt til grunn at SAVA i 2009 hadde en betydelig økning i aktiviteten og avla et regnskap med positivt resultat. Det ble også vist til at en betydelig del av vekst var knyttet til nye oppgaver som ble finansiert gjennom avtaler med NAV. Det fremgår av statusrapporten og årsmeldingene til SAVA AS at bedriften har hatt et negativt økonomisk resultat i årene 2007, 2008, 2010, 2011 og 2012.

Arbeidsrettede tiltak på SAVA AS og salg av plasser

Per i dag er SAVA AS godkjent som tiltaksarrangør for NAV med 10 plasser arbeidspraksis i skjermet virksomhet, 22 plasser for varig tilrettelagt arbeid, 8 plasser for arbeid med bistand, 5 plasser for avklaring i skjermet virksomhet. Til sammen 45 plasser. I tillegg har SAVA AS avtale med Bjugn kommune og Ørland kommune om spesielt tilrettelagt aktivitet på enkeltbrukere, og avtale med Fosen videregående skole om spesielt tilrettelagt opplæring på enkeltelever. Avtalene om spesielt tilrettelagt aktivitet med Ørland kommune opphører i 2014.

I strategirapporten fremgår det at inntektene til SAVA AS i 2012 var kr 7.546' fra NAV for attføringstjenester, kr 1.532' fra Ørland kommune for spesielt tilrettelagt aktivitet, fra Bjugn kommune kr 160' for spesielt tilrettelagt aktivitet, fra Fosen videregående skole kr 192' for spesielt tilrettelagt opplæring, inntekt fra kjøp av bedriftens produkter var kr 5.260'. Til sammen kr 14.690'.

Aktivitetstilbud til brukere i Ørland og Bjugn kommune

Ørland kommune har tidligere kjøpt plasser for spesielt tilrettelagt aktivitet til enkeltbrukere fra Bjugn kommune v/Stranda Opplæringscenter og fra SAVA AS. Ørland kommune etablerte i 2012 Fjæraveien Arena som skal være en mestings- og utviklingsarena for mennesker med ulike behov for tilrettelagt opplæring og aktiviteter. Voksenopplæringen ble lagt inn i dagtilbudet på Fjæraveien Arena fra 01.10.13. Bakgrunnen for etableringen for Fjæraveien Arena var flere; en anstrengt økonomi og derfor behov for å se på andre løsninger, flere unge og voksne som har behov for ulike tilrettelagte tilbud, samhandling og kompetanseoverføring-/utvikling mellom kommunens interne tjenesteområder.

Bjugn kommune har i hovedsak brukt Stranda Opplæringscenter som er et kommunalt tiltak for spesielt tilrettelagt aktivitet for sine brukere. Bjugn kommune har besluttet at aktivitetstilbudet overføres fra Stranda Opplæringscenter til kommunens enhet for pleie, rehabilitering og oppfølging (PRO) fra 01.01.14, og at voksenopplæringen fra samme tidspunkt flyttes til Botngård skole.

Både kompetanse og innhold i de kommunale tiltakene tilfredsstiller kravene for spesielt tilrettelagt aktivitet og kravet til voksenopplæring iht gjeldende lovverk. Tildeling på spesielt tilrettelagt aktivitet og opplæring gis i enkeltvedtak til bruker. Enkeltvedtak er en individuell rett som kan påklages til Fylkesmannen. Det gjennomføres samtaler med brukere og pårørende i forbindelse med revurdering av tjenestetilbud, i tillegg bruker- og pårørendesamtaler 1-2 ganger i året.

Fjæraveien Arena

Produksjon, personale og kompetanse til SAVA AS fremgår i strategirapporten. Personale og kompetanse på Fjæraveien Arena er en vernepleier med videreutdanning i spesialpedagogikk og ledelse, en førskolelærer, en barne- og ungdomsarbeider, og en lærer som har ansvar for voksenopplæringen. Alle har i tillegg mange års erfaring gjennom å jobbe med brukere som får tjenester fra Oppfølgingstjenesten.

Innhold i aktivitetstilbudet på Fjæraveien Arena er baking og levering av bakevarer til aktivitetsstua på sykehjemmet, flatbrødbaking, lage og male treleker til barn, lage tresmykker og bilder, makulering av papir, lage opptenningsbrikker, matombringning til

eldre, toving av sitteunderlag, massasje, dans, vedarbeid, rydding i gata i Brekstad sentrum, henting av papir og annet avfall etter oppdrag som skal på Kråka, andre aktiviteter knyttet til ulike årstider. I tillegg kommer fysisk aktivitet som basseng, friluft med turer til gapahuk og bålrensing. Ipad brukes blant annet som pedagogisk verktøy i lesing og regning, og i aktiviteter ved hjelp av ulike apper.

Ørland kommune kjøpte spesielt tilrettelagt aktivitet i 2012 for kr 2.420' til 10 brukere. I løpet av 2014 vil Ørland kommune ut ifra vedtak til enkeltbrukere gi tilbud om spesielt tilrettelagt aktivitet til 14 brukere på Fjæraveien Arena til en samlet kostnad på kr 1.592'. Voksenopplæring knyttet til 80 % lærerressurs kommer i tillegg, men denne kostnaden har også før etablering av Fjæraveien Arena vært belastet Ørland kommune.

Differansen mellom kjøp av tjenester og tjenester utført på Fjæraveien Arena bygger på samordning av personell, omlegging av tjenesten, reduksjon av tilbud som ikke er lovpålagt fra 5 til 3 dager, samordning av voksenopplæringstilbudet hvor Ørland kommune bruker egen ansatt som gir god styring på individuell opplæringsplan (IOP) og fagmål. Det vil også bli sikring av fri skoleskiss der voksenopplæring muliggjør dette gjennom egen avtale med fylkeskommune.

Fjæraveien Arena er åpen alle dager i uka, mandag-fredag. Brukere gis tilbud på aktivitet 3 dager i uka, slik at det er en rulling ut ifra individuelle time-/ukeplaner som beskriver aktiviteten til den enkelte bruker. De fleste brukere som har aktivitet 3 dager i uka på Fjæraveien Arena, har andre aktiviteter de 2 andre dagene som f.eks. støttekontakt, praktisk bistand/ADL-trening. Det kan vurderes om enkelte brukere skal ha flere dager med aktivitet.

Spørsmål 3 fra Kommunestyret:

Kommunestyret kommer tilbake til forslag til evt endret arbeidsoppdrag for SAVA AS, på bakgrunn av fremlagte vurderinger gitt i pkt 1 og 2 i dette forslag.

Vurdering

Rådmannen vurderer situasjonen slik at eierne i praksis ikke bruker SAVA AS etter intensjonen fra Generalforsamlingen. Kommunene har andre aktivitetstilbud som ivaretar brukerne på en god måte innenfor sine egne organisasjoner, og tilbudet om spesielt tilrettelagt aktivitet ved SAVA AS er dermed overflødig. I praksis betyr dette at en videreføring av SAVA AS slik det er beskrevet i strategirapporten innebærer en endring av kommunenes driftsorganisasjon. Kommunenes driftsorganisasjon ser ut til å ivareta aktuelle brukere av SAVA AS på en tilfredsstillende måte.

For å bli godkjent som tiltaksarrangør må det være en juridisk enhet, hvor hovedaktiviteten er attføring og/eller varig tilrettelagt arbeid. Rådmannen ser behovet for at SAVA AS fortsetter som selvstendig selskap eid av Ørland og Bjugn, og som skal ivareta rollen som tiltaksarrangør for NAV sine arbeidsmarkedstiltak i skjermet virksomhet med mål om å få flere innbyggere/deltakere gjennom kvalifisering i ulike tiltak i ordinær jobb.

Rådmannen anbefaler at eierkommunene (ved kommunestyrene) ber Generalforsamlingen endre SAVA AS sitt oppdrag til å være tiltaksarrangør for NAV sine arbeidsrettede tiltak i skjermet virksomhet.

Aktivisering og voksenopplæring skal være den enkelte kommunes ansvar.

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler at Generalforsamlingen endrer SAVA AS sitt oppdrag til å være tiltaksarrangør for NAV sine arbeidsmarkedstiltak i skjermet virksomhet.

Aktivisering og voksenopplæring skal være den enkelte kommunens ansvar.