



SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Hovedutvalg for livsløp og samhandling	
	Kommunestyret - Bjugn kommune	

Saksbehandler: Siv Iren Stormo Andersson

SAVA AS- videre innhold, drift og organisering

Vedlegg:

- 1 Avklaring av SAVA A/S sitt oppdrag
- 2 Prosessdokument 1utredning SAVA A/S
- 3 Særutskrift - SAVA AS - videre drift og organisering
- 4 Strategirapport SAVA AS

Sakens bakgrunn og innhold:

SAVA AS har over tid stilt spørsmål om hva eierkommunene ønsker med SAVA AS. Problematikken er beskrevet i Strategirapport fra styret fra 30.08.2012. (Se vedlegg) Kommunestyret i Bjugn ble forelagt denne saken siste gang 25. juni 2013. Vedtaket ble da følgende:

1. Kommunestyret ber om at rådmannen kommer tilbake med en sak som beskriver hvordan eierkommunene vil sikre at Sava AS fortsatt skal kunne være tiltaksarrangør for NAV og levere tjenester iht. godkjenningsskriteriene.
2. Kommunestyret ber om at det blir gjort en økonomisk og kvalitativ helhetsvurdering av hvordan det kommunale tjenestetilbud best kan løses sett i lys av at Sava AS fortsatt skal kunne være en tiltaksarrangør for NAV.
3. Kommunestyret kommer tilbake med forslag til evt endret arbeidsoppdrag for Sava AS, på bakgrunn av framlagte vurderinger gitt i pkt 1 og 2 i dette forslag.

Siden 25. juni har rådmannen vært i dialog med Ørland kommune og med daglig leder i SAVA AS. Førstnevnte for å følge med drøftingene og konklusjonene som ble gjort i Ørland, sistnevnte for å drøfte muligheter og begrensninger i samhandlingen Stranda-Sava.

Kollegaene på Ørland var i dialog med NAV Sør Trøndelag for å finne svar på likelydende spørsmål som kommunestyret i Bjugn har bedt rådmannen utrede. Rådmannen har valgt å legge disse svarene til grunn.

Spørsmål 1

Kommunestyret ber om at rådmannen kommer tilbake med en sak som beskriver hvordan eierkommunene vil sikre at Sava AS fortsatt skal kunne være tiltaksarrangør for NAV og levere tjenester iht. godkjenningskriteriene

Svar

"Det er ingen kobling mellom utøvelse av kommunale oppgaver og godkjenning av tiltaksbedrift. Det at Ørland og Bjugn kommune fatter vedtak om hvilke tjenester Sava AS skal kunne utføre, reguleres av punkt 2.6 i godkjenningskriteriene;

Attføring og/eller varig tilrettelagt arbeid skal være tiltaksarrangørens primære virksomhet, jfr forskriftenes §§ 4-4, § 10.3 og 11.4. Hvordan primærvirksomheten skal forstås, må basere seg på en helhetlig og subjektiv vurdering. Forholdet mellom primærvirksomhet og annen virksomhet kan for eksempel belyse gjennom:

- + Organisering av virksomheten
- + Antall ansatte knyttet til andre deler av virksomheten enn attføring
- + Andel av budsjett knyttet til attføringsvirksomheten
- + Andel av resultatet knyttet til attføringsvirksomheten
- + Antall plasser knyttet til attføringsvirksomheten

Det som indirekte kan påvirke godkjenningen av bedriften er bl.a. hvordan Sava AS sin økonomiske og finansielle utvikling er. Dette har også sammenheng med hvilke strategier eierne og styret har. Hvordan dette påvirker kompetansen til å drive og ivareta brukerne gjennom de tiltakene Sava AS utfører på vegne av NAV blir særlig viktig for oss å følge med på i det videre."

Arbeidsmarkedspolitikken og økonomi

I strategirapporten henvises det til at det er en klar tendens til at personer med nedsatt arbeidsevne skal integreres i det ordinære arbeidsmarkedet og at skjermede virksomheter kun skal benyttes når andre løsninger ikke er mulig. I Strategirapporten er dette beskrevet å gi Sava AS "en skikkelig utfordring" fordi flere av tiltaksdeltakerne har nedsatt arbeidsevne i så stor grad at muligheten for inntektsbringende produksjon over tid er blitt vesentlig redusert.

I strategirapporten omtales den økonomiske strukturen over flere år som utfordrende. Dette forklares med at kostnadene ikke kan forsvares med tilskuddene fra NAV og egeninntjening fra produksjon. Det vises også til at bedriften er avhengig av inntekter fra andre sosiale tjenester som salg av plasser til eierkommunene, videregående skole og lignende. Inntekter fra slike viser seg å svinge fra år til år.

SAVA er godkjent som tiltaksarrangør ut 2015. De ble sist godkjent i februar 2013. Det ble da vurdert at SAVA har god likviditet. SAVA har hatt negativt resultat før skatt i 2007, 2008, 2010 og 2012. I 2009 vant bedriften et anbud til NAV, noe som medførte ekstra inntekter og positivt resultat. Etter hvert uteble ønsket oppdrag fra anbudet og utgiftene ble større enn inntektene. SAVA AS sa opp avtalen med NAV, men har likevel leieutgifter på ca 600 000,- pr år ut 2014. Bjugn og Ørland kommune gikk inn med 1 million ekstra i egenkapital i 2010, kr 500 000,- fra hver av eierkommunene. Det ble den gang lagt til grunn at SAVA i 2009 hadde en økning i aktiviteten fra 2009-2010 og at de avla et positivt regnskap i 2009. Det ble også vist til at en betydelig del av vekst var knyttet til nye oppgaver som ble finansiert gjennom avtaler med NAV. Det ble vist til at egenkapitalen i selskapet burde styrkes ut fra regler i aksjeloven om forsvarlig egenkapital i forhold til omfanget av virksomheten som utøves. I tillegg ble det langt vekt på at selskapets vekst hadde ført til nye investeringsbehov og for noe økt driftskapital.

Arbeidsrettede tiltak på SAVA AS og salg av plasser

Per i dag er SAVA AS godkjent som tiltaksarrangør for NAV med:

- + 10 plasser arbeidspraksis i skjermet virksomhet
- + 22 plasser for varig tilrettelagt arbeid



8 plasser for arbeid med bistand

5 plasser for avklaring i skjermet virksomhet

Til sammen 45 plasser.

I tillegg har SAVA AS avtale med Bjugn kommune og (tidligere ?) med Ørland kommune om spesielt tilrettelagt aktivitet for enkeltbrukere, og avtale med Fosen vgs om spesiell tilrettelagt opplæring for enkeltelever.

I strategirapporten fremkommer det at inntektene i 2012 var fordelt som følger:

Fra NAV for attføringstjenester kr 7. 546'

Fra Ørland kommune for spesielt tilrettelagt aktivitet kr 1. 292'

Fra Bjugn kommune for spesielt tilrettelagt aktivitet kr 160'

Fra Fosen VGS for tilrettelagt opplæring kr 192'

Salg av bedriftens produkter kr 5.260'

Sum inntekter kr 14. 690'

I årsmeldingen for 2012 kommer det frem at Bjugn kommune har kjøpt en plass i tilrettelagt aktivitet. Årsmeldingen for 2013 er i skrivende stund ikke gjort tilgjengelig for rådmannen. Rådmannen vil etterspørre denne frem til møte i hovedutvalg og/ eller kommunestyre slik at opplysninger om antall kjøpte plasser kan frembringes.

Nå som Ørland kommune har valgt å avslutte praksisen med å kjøpe plasser for spesiell tilrettelagt aktivitet av SAVA AS, vil det få konsekvenser for inntektsgrunnlaget for SAVA AS.

Aktivitetstilbud til brukere fra eierkommunene

Ørland kommune har tidligere kjøpt plasser for spesielt tilrettelagt aktivitet til enkeltbrukere fra Stranda og fra SAVA AS. Ørland kommune etablerte Fjæraveien Arena i 2012. Dette er en arena for mestring og utvikling for mennesker med ulike behov for tilrettelagt opplæring og aktivitet. Voksenopplæringen er lagt inn i dagtilbudet på Fjæraveien fra høsten 2013.

Bjugn kommune har i all hovedsak valgt å bruke Stranda som vårt kommunale tiltak for brukere som har behov for tilrettelagt aktivitet. Fra 1. januar 2014 er aktivitetsdelen av Stranda organisert under PRO. Voksenopplæringen er organisert under Botngård skole. Det er i skrivende stund ingen planer om å legge ned arenaen Stranda. Det arbeides med organisasjonsmessige tilpasninger som lederstruktur, kompetanseoverføring og nye muligheter i samspillet mellom Stranda og PRO nå.

I skrivende stund er kompetansesammensetningen på Stranda som følger:

1 vernepleier 100 %

1 Hjelpepleier 100 %

1 hjelpepleier 80 %

1 omsorgsarbeider 100 %

1 aktivitør 80 %

1 aktivitør 60 %

I tillegg leder en frem til ca 1. juli 2014.

Med dagens budsjett, vil vi nok komme til overtallighet i avdelingen.

Kompetansesammensetningen og innholdet på Stranda tilfredsstiller kravene for spesielt tilrettelagt aktivitet. Tildeling av tjenester på spesiell tilrettelagt aktivitet og opplæring gis i enkeltvedtak til aktuelle brukere. Enkeltvedtak er en individuell rettighet som kan påklages. Det gjennomføres samtaler med brukerne og pårørende i forbindelse med revurdering av tjenestetilbud.

Dersom også kommunestyret i Bjugn også velger å ta hånd om all spesiell aktivisering, vil rådmannen sørge for at det tas hensyn til dette i det videre arbeidet med å tilpasse og tilrettelegge ledelse, kompetanse og innhold på Stranda.

Vurdering:

Rådmannen vurderer situasjonen slik at eierne i praksis ikke bruker SAVA AS etter intensjon fra generalforsamlingen. Kommunene har funnet andre aktivitetstilbud som ivaretar brukerne på en god måte, og tilbudene om spesielt tilrettelagt aktivitet ved SAVA AS synes dermed overflødig. Dersom rådmannen skulle valgt å videreføre SAVA AS slik det er beskrevet i strategidokumentet, har vi vært nødt til å gjøre andre dramatiske tiltak som for eksempel å avvikle Stranda som aktivitetsarena og i stedet rendyrket SAVA som den ene arenaen for tilrettelagt aktivitet.

For å være en tiltaksarrangør må det være en juridisk enhet, og hvor hovedaktiviteten er utførelsesvirksomhet. Rådmannen ser behovet for at SAVA AS fortsetter som selvstendig selskap eid av Ørland og Bjugn, og som skal ivareta rollen som tiltaksarrangør for NAV sin arbeidsmarkedstiltak i skjermet virksomhet.

Rådmannen vil derfor anbefale at kommunestyret ber Generalforsamlingen endre SAVA AS sitt oppdrag til å være tiltaksarrangør for NAV sine arbeidsrettede tiltak i skjermet virksomhet.

Det må videre være selskapets ansvar å legge om drift slik at faste utgifter blir avstemt med det bedriften kan tåle å håndtere. Rådmannen ser at SAVA AS har store økonomiske forpliktelser i form av husleie for de lokalene de bruker i dag. Rådmannen vil gå i dialog med selskapets ledelse om tilpasning av dette.

Folkehelsevurdering:

Betydningen av arbeid og/ eller aktivitet er svært stor for menneskers helse. Kommunen har plikt til å sørge for tilrettelagt aktivitet for mennesker som ellers faller utenom det ordinære livsløpet med skole, utdanning og arbeid. Sørge for plikten vil bli ivaretatt gjennom kommunens tilbud på Stranda og/ eller gjennom andre løsningsalternativer.

Oppsummering:

Kommunestyret i Bjugn har bedt rådmannen utrede hvorvidt SAVA AS kan fortsette å være tiltaksarrangør for NAV. De svar vi har fått vedrørende dette viser at en kobling mellom kommunale tjenester og tiltaksarrangør for NAV ikke er en forutsetning, snarere tvert i mot.

Eierkommunene har ikke fulgt opp intensjonene i hvordan SAVA skal brukes, men i stedet valgt å utvikle egne, velfungerende aktivitetsarenaer.

Mennesker som har fått plass på SAVA AS har svært lav funksjonsevne hva gjelder produktivitet. Dette har ført til at produktiviteten i bedriften SAVA AS ikke lever opp til forutsetningene som selskapets økonomi er basert på.

Bjugn kommune kan selv ta hånd om brukere med behov for tilrettelagt aktivitet gjennom ordinære kommunale tilbud.

Hovedutvalgslederens innstilling:

1. Kommunestyret i Bjugn anbefaler Generalforsamlingen i selskapet å endre SAVA AS sitt oppdrag til å være tiltaksarrangør for NAV sine arbeidsmarkedstiltak i skjermet virksomhet.
2. Aktivisering og voksenopplæring skal være den enkelte kommunes ansvar.
3. Kommunestyret ber generalforsamlingen i SAVA AS foreta en ny vurdering i forhold til strategier for selskapet på bakgrunn av dette vedtak i punkt 1.
4. Kommunestyret ber om at selskapet kommer tilbake med en driftsmessig vurdering med hensyn til tilstedeværelse i begge kommuner.