

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Torbjørn Brandtsegg

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Komite for næring, drift og kultur - Ørland kommune	
	Komite for oppvekst - Ørland kommune	

Etablering av kommunalt foretak - kultur og kulturutvikling

Vedlegg:
?

1. Sakens bakgrunn og innhold

Som et ledd i utviklingen av arbeidet med nytt kulturhus blir det fremmet forslag om å etablere kommunens kulturaktiviteter i et eget foretak. Ørland kommune ønsker å etablere et kommunalt foretak (KF) som ivaretar oppgavene knyttet til utvikling av de kommunale kulturtilbudene samt være en koordinator og pådriver for store og små kulturelle tiltak og arrangementer.

I første omgang ber styringsgruppen for kulturhuset om at det på prinsipielt grunnlag vedtas å utrede dette forslaget ytterligere. Endelig vedtak om etablering av foretak vil bli fremmet som egen sak til kommunestyret, med tilhørende vedtekter for selskapet og evt. instruksjer fra kommunestyret til foretaket.

2. Administrasjonens vurdering

2.1. Rettsgrunnlag

Regler om kommunale foretak er gitt i kommunelovens kapittel 11. Kommunalt foretak er en del av kommunen som kommunestyret har bestemt skal organiseres som kommunalt foretak. Det vises til kommunelovens § 61.

Et kommunalt foretak skal ha vedtekter. Vedtektene vedtas og kan endres av kommunestyret. Kommunestyret bestemmer innholdet i vedtektene men, de skal minst inneholde bestemmelser om:

- Foretakets navn
- Foretakets formål
- Kommunen hvor foretaket skal ha sitt forretningskontor
- Antallet styremedlemmer
- Annet som etter lov krever vedtaksbestemmelse

Et kommunalt foretak ledes av et styre og en daglig leder. Daglig leder ansettes av styret.

Styret har myndighet til å treffe avgjørelser i alle saker som gjelder foretaket og dets virksomhet. Styret skal påse at foretaket drives i samsvar med vedtekter og formål. Videre skal styret påse at virksomheten drives i samsvar med kommunens økonomiplan og årsbudsjett og andre vedtak eller retningslinjer kommunestyret har fastsatt. Styret har også rett til å opprette stillinger og nedlegge stillinger og har også myndighet til å ta avgjørelser i personal saker, med mindre annet er bestemt i vedtektene. Det er styret som har ansvar for å føre tilsyn med daglig leders ledelse av virksomheten. Styret utfører sin oppgave ved å avholde styremøter så ofte som det er nødvendig. Det vises til kommunelovens §§ 67 og 68.

Styret representerer foretaket utad og inngår avtaler innenfor foretakets område. Styret kan gi styremedlem eller daglig leder representasjonsrett, jfr. kommunelovens § 73. Kommunen kan i foretakets vedtekter begrense styrets myndighet.

Etter kommunelovens § 70 skal styret ansette daglig leder. Det kan bestemmes i foretakets vedtekter at ansettelsen skal foretas av kommunestyret eller formannskapet. Daglig leders myndighet i et kommunalt foretak er regulert i kommunelovens 71. Det er daglig leder som skal ha den daglige ledelse av foretaket. Stillingen er imidlertid direkte underlagt styret og må følge de retningslinjer styret har gitt. Daglig leder har ansvar for at regnskapsføring følger gjeldende regelverk og skal påse at foretaket har en forsvarlig formuesforvaltning. Den daglige ledelsen omfatter ikke saker som etter foretakets forhold er av uvanlig art eller av stor betydning. Slike saker kan daglig leder bare avgjøre om styret i det enkelte tilfelle har gitt vedkommende myndighet til det, eller styrets beslutning ikke kan avvendes uten vesentlig ulempe for foretaket eller for kommunen som helhet. Styret skal i så fall snarest mulig underrettes om saken.

Daglig leder representerer foretaket innenfor hans myndighet etter kommunelovens § 71.

2.2. Forholdet til den øvrige delen av kommunen

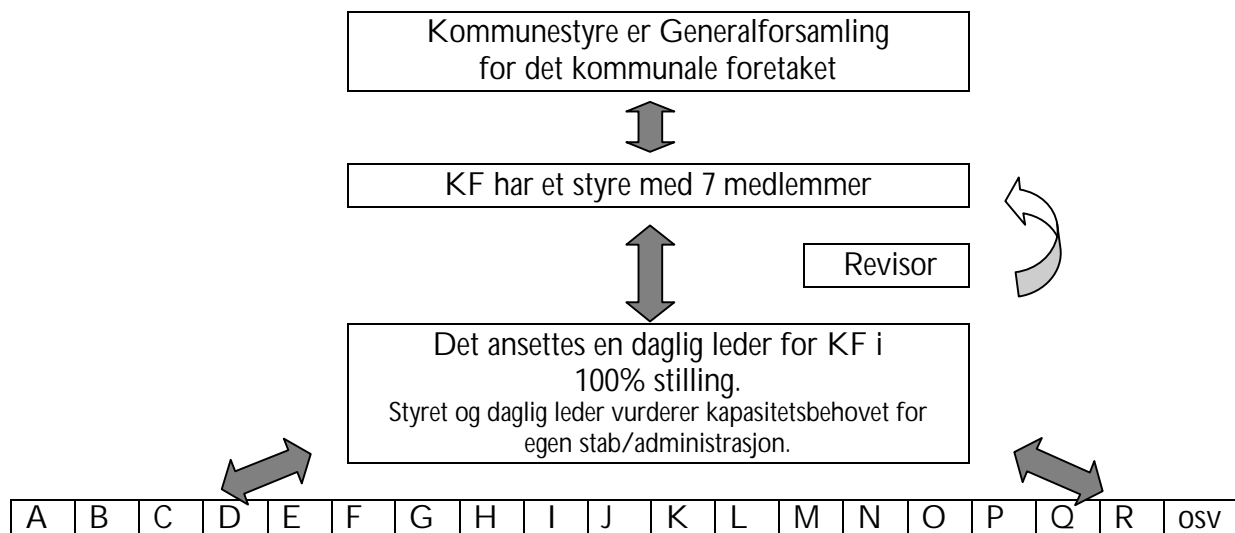
Et kommunalt foretak er en del av kommunen. Det er imidlertid administrativt skilt ut fra kommunens øvrige administrasjon ved at det ledes av eget styre og daglig leder. Et kommunalt foretak har egne budsjetter og regnskap. Dette innebærer at den virksomhet foretaket driver blir synliggjort i sin helhet atskilt fra kommunens øvrige aktivitet.

Kommunens administrasjonssjef har innenfor styrets myndighetsområde ikke instruksjons- eller omgjøringsmyndighet overfor foretakets daglige leder. Han har imidlertid rett til å instruere foretakets ledelse om at iverksettelsen av en sak skal utsettes til kommunestyret har behandlet saken. Før styret treffer vedtak i sak som skal behandles av kommunestyret skal administrasjonssjefen være gitt anledning til å uttale seg om saken. Administrasjonssjefens uttalelse skal legges frem for styret ved styrets behandling av saken. Det vises til kommunelovens § 72.

Har noen som representerer foretaket utad, ved handling på vegne av foretaket overskredet sin myndighet er foretaket i utgangspunktet bundet. Siden foretaket er en del av kommunen vil også kommunen være bundet. Handlingen er likevel ikke bindende for kommunen hvis medkontrahenten innså eller burde innsett at myndigheten ble overskredet, og det derfor ville stride mot redelighet å gjøre disposisjonen gjeldende, jfr. kommunelovens § 74.

2.3. Organisering

Vi ønsker å samle de kulturaktiviteter som naturlig kan tenkes inn under en slik paraply med tro på at vi kan utvikle oss, vokse og forbedre oss ved å stå sammen.



Daglig leder/administrasjon samhandler med en lang rekke lag og foreninger (ca 120), lokalt/regionalt næringsliv, nasjonale og regionale virksomheter og organisasjoner.

Aktivitetene i nytt regionalt kulturhus vil inngå i det nye kommunale foretaket. De som i dag arbeider med oppgaver innen kulturskole, kino, bibliotek vil inngå i foretaket, samt at det foreslås at servicetorget legges inn som et publikumsrettet infosenter.

Sett fra kulturhuset vil det kommunale foretaket på denne måten:

- drive aktivitetene i kulturhuset
- være en pådriver og en nytenker innen et bredt kulturbegrep.
- koordinere kulturaktiviteten innen kommunen og samordne større arrangementer med nabokommuner og andre samarbeidspartnere.

Utbyggingen og drifting av eiendommen foreslås ikke lagt inn i nytt foretak. Det forutsettes etablert en avtale mellom kommunen og nytt foretak angående FDV kostnader. (forvaltning, drift og vedlikehold)

2.4. Styret og daglig leders oppgaver og ansvar

Styret kan bestå av utvalgte folk fra kulturlivet, økonomi, offentlig forvaltning, Fylkeskommunen og lokale politikere mm. Det er ønskelig at styret samlet har en bred kontaktflate. Styremedlemmene skal/kan ha personlige vararepresentanter. Styret skal velges av kommunestyret.

Daglig leder vil bli tillagt ansvar for driften av foretaket innenfor de økonomiske rammene som blir vedtatt. Det vil kunne omfatte:

- ansvar for å ivareta og videreutvikle kulturtilbudet i Ørland.
- samarbeid med nabokommunene om utvikling av det regionale kulturtilbudet, herunder kulturprosjekter i samarbeid med utviklingselskapet Gode Sammen As.
- å ta en rolle i arbeidet med utvikling av kulturtilbudet i Midt-Norge.
- å arbeide for ekstern økonomisk støtte fra stat, fylke, næringsliv, EU, fond og stiftelser.
- å være en pådriver og inspirator for oss alle.

2.5. Økonomi

Økonomiske rammer for videre arbeid med kommunalt foretak bygger på at foretaket får tilført den økonomien som i dag er knyttet opp mot de virksomhetene som blir lagt inn i foretaket. Det forutsettes at styret og daglig leder i tillegg skaffer eksterne inntekter til drift av foretakets aktiviteter og til utviklingsprosjektene.

Selskapet avlegger økonomirapporter til kommunestyret på tilnærmet samme måte som for øvrige kommunale virksomheter.

Økonomiske konsekvenser av etableringen skal utredes og legges frem sammen med forslag til vedtekter og endelig vedtak om etablering av foretaket.

2.6. Konsekvenser for ansatte i kommunen

Kommunens stilling som kultursjef blir avviklet og erstattes med daglig leder/styret i det kommunale foretaket. Avhengig av hvilke aktiviteter som blir lagt inn i foretaket må det avklares hvem som ivaretar de evt. oppgaver som faller utenfor.

Vi ser for oss at de som arbeider med kulturoppgaver i dag inngår i foretaket og at de sammen vil utgjøre et team som kan utrette mange nye oppgaver i tillegg til å drifte dagens virksomheter. Det er trolig at flere av de ansatte vil få nye/andre oppgaver i forhold til dagens organisering av arbeidet. Ansatte som blir berørt er involvert allerede og det presiseres viktigheten av videre involvering i denne prosessen. I tillegg er det viktig at fagforeningene trekkes med i arbeidet med å utvikle endelig konsept.

2.7. Framdrift

Forslag til etablering av eget foretak ble diskutert på møte i styringsgruppa for kulturhus den 20.04.07. Saken drøftes i komite for oppvekst og NDK den 15.05.07 og går deretter til kommunestyret den 31.05.07.

Endelig forslag for etablering av et kommunalt foretak innen kultur fremmes for kommunestyret på møte i august 07. Foretaket etableres og forventes å være i drift senest 1.01.2008.

Komitélederens innstilling
(forslag)

1. xx
2. xx
3. xx