

## SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Terje Meyer

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Kommunestyret - Ørland kommune	

## Endringer i administrativ organisering - Ørland kommune

Vedlegg:

## Sakens bakgrunn og innhold

Delprosjekt Administrativ organisering ble igangsatt i november i fjor som en del av produktivitetprosessen. Delprosjektet ble av forskjellige årsaker ikke slutført som en del av fase 2 i prosessen. Arbeidsgruppen i delprosjektet hadde sitt siste møte i april, før saken gikk videre til styringsgruppa. Styringsgruppa innstilte på at det ikke ble tatt beslutning i delprosjektet under behandling av sluttrapporten i kommunestyret 11. mai. På det tidspunkt var det både i arbeidsgruppen og i kommunens ledergruppe enighet om noen av forslagene. Enkelte av forslagene mente man imidlertid ikke var grundig nok utredet, og dette var hovedårsaken til at prosessen ble utsatt.

Framdrift i delprosjektet ble tatt opp igjen i styringsgruppemøte 8. juni, og det ble der gitt føringer på at delprosjektet må gis prioritet, og at ny organisasjon må landes. Deler av de forslagene som det skal besluttes på er viktige å få på plass før august, slik at oppvekstsektoren starter nytt barnehage-/skoleår med den organisasjonen de skal ha gjennom de neste 12 månedene. Den foreliggende anbefalingen fra administrasjonen inneholder de tiltak som er viktige å få besluttet raskt. I tillegg framlegges de organisasjonsendringer som anses som godt forankret. Dette innebærer at ytterligere endringer kan komme senere, som følge av andre utredninger/prosesser. Anbefalingene i dette saksframlegget refererer seg til de vurderinger som er gjort i rapporten som ble utarbeidet og utsendt som en del av høringsrunden før kommunestyrebehandlingen i mai.

## Administrasjonens vurdering

## Grunnlag

De viktigste prinsipielle føringene for videreutvikling av den administrative organisasjonsmodellen var følgende:

1. 2-nivåmodellen og dagens grunnorganisasjon oppleves som god og hensiktsmessig. Det legges derfor kun opp til en justering av dagens organisasjonsløsning.
2. Det er ønskelig med en reduksjon i antall virksomhetsledere og i rådmannens kontrollspenn.
3. Modellering av ny organisasjon skulle ta utgangspunkt i 2 perspektiver - om mulig få et bedre grensesnitt mellom de tjenesteytende virksomhetene og brukerne, samt å tilpasse og redusere lederstrukturen.

4. Støttefunksjonenes rolle gjennomgås og tydeliggjøres.
5. Det var uttrykt et behov for å sikre en bedre samordning av oppgavene og en bedre koordinering mellom enhetene innen Helse/Pleie/Hjemmebaserte tjenester.

#### Tidligere beslutninger

I løpet av året er det allerede fattet beslutninger som påvirker administrativ organisasjonsmodell:

1. Ny Barne- og familieenhet er besluttet opprettet. Vedtaket sier at barnevern, jordmortjenesten og helsestasjon skal inngå i denne enheten. Det synes åpenbart at Ungdommens hus må inngå i enheten i tillegg til de som er nevnt i vedtaket. Den detaljerte oppbygging av enheten blir endelig bestemt når ny leder er på plass og har utredet dette i detalj. Mindre justeringer kan derfor bli aktuelle.
2. Storfosna skole ble tidligere i vinter besluttet nedlagt og tatt inn under ansvaret til rektor på Hårberg. Dette vedtaket er nå omgjort, og skolen fortsetter som egen virksomhet.
3. Oppvekstkoordinator er omgjort til 50 % stilling. Hovedfokus skal være på skole-/fagutvikling.

#### Toppledelse

Det var tidligere vurdert en løsning med å tilføre en ny stilling som ass rådmann, og hvor de to ass rådmenn delte ansvar mellom hhv støttefunksjoner og tjenesteytende virksomheter. Av hensyn til de økonomiske konsekvensene ved en slik løsning, ønsker administrasjonen ikke å anbefale dette nå. Det anbefales at man viderefører strukturen med rådmann og 1 assisterende rådmann som topledere.

#### Fellestjenester/støttefunksjoner

1. Dagens løsning videreføres med tjenestefeltene Økonomi, IKT, Servicetorg og skolerådgiver. Nye tjenesteområder legges ikke inn. Dette begrunnes med at en egen lederstilling for å lede de samlede fellestjenestene ikke vil etableres. Da vil administrasjonen prioritere å beholde andre aktuelle tjenestefelt med en organisasjonstilknytning som sikrer god faglig forankring og ledelse.
2. Det igangsettes i tillegg en egen utredning av Servicetorgetts fremtidige organisasjon. Det er ikke klart for å trekke noen konklusjon på dette nå, da alle forutsetningene ikke har vært på plass for å utrede dette ferdig nå. Vurderingen skal ta inn i seg følgende faktorer; Publikummottak i rådhus og kulturhus, løsning for post/arkiv, oppgaver knyttet til politisk sekretariat, ivaretagelse av informasjonsfunksjonen og etablering av nytt felles lensmannskontor for Ørland/Bjugn. Med tanke på at sistnevnte må tilrettelegges snarest, bør saken være utredet og presentert for kommunestyret i løpet av høsten.

#### Virksomheter

1. Alle skolene består som egne virksomheter, med rektor som virksomhetsleder
2. I tråd med vurderingene gjort i den opprinnelige rapporten, anbefales det at barnehager organiseres med en felles virksomhetsleder og to styreere i barnehagene Futura og Borgen.
3. Helse, Pleie og Hjemmebaserte tjenester videreføres som 3 separate virksomheter, med de endringer innen Helse som besluttet som en del av tilretteleggingen for fast videreføring av Fosen DMS med tilhørende tjenester. Eventuelle organisatoriske endringer innen Pleie og Hjemmebaserte tjenester som følge av strukturelle endringer i tjenesteytingen utredes nærmere i det videre arbeidet med delprosjekt H2.

4. Ungdommens hus legges inn under Barne- og familieenheten
5. Kultur slås sammen til en enhet. Iverksetting bør imidlertid vente på framdriften i kulturhusprosjektet. Sammenslåing forberedes gjennom kulturhusprosjektet, og løsningen skal implementeres senest 1. januar 2008. Kulturhusprosjektet og samarbeidet med fylkeskommunen vil konkludere på hvilken organisasjonsform som er fornuftig på lang sikt.
6. Tekniske tjenester videreføres med dagens løsning. Det er flere grunner til denne anbefalingen. For det første er det ikke lagt til rette for å sikre god ledelse av tekniske støttefunksjoner som renhold og vaktmestertjenester under søylen fellestjenester. For det andre er det viktigere å samordne de utøvende tekniske tjenestene enn å lage stringente løsninger som skiller støttefunksjoner ut fra virksomhetene. En organisatorisk oppsplitting vil være et hinder for faglig samordning. For det tredje er det ikke ønskelig å gjøre organisatoriske grep i de tekniske tjenestene som tar ressurser vekk fra det viktige og tunge arbeidet med investeringsprosjektene som ungdomsskole og kulturhus. Beredskap og sikkerhet er under utredning som interkommunalt samarbeid i regi av Fosen regionråd. En beslutning på dette kommer tidligst i løpet av høsten.
7. Sosial- og barnevernstjenesten opphører som egen virksomhet senest 1. oktober. Barnevernstjenesten inngår i den nye Barne- og familieenheten, og sosialtjenesten går inn i NAV. Det fattes egen beslutning på hvilke enkeltfunksjoner som følge med, og dette avtales endelig gjennom samarbeidsavtalen som inngås i løpet av høsten.
8. Landbrukskontoret videreføres inntil videre med dagens organisasjon. Framtidig organisering av landbruk skal utredes i løpet av høsten. Denne utredningen skal ta for seg både oppgaver og ressursbruk, og skal se på muligheter for samordning av funksjoner innen lovforvaltning og næringsutvikling

#### Oppnådde effekter

1. Sammenslåingen av kultur vil medføre at det blir 1 virksomhetsleder mindre i organisasjonen. Den totale ressursbruk innenfor kultur vil først kunne synliggjøres når kulturhusorganisasjonen er bestemt.
2. Etablering av Fosen Interkommunale Brann- og Redningstjenester vil bety at 1 virksomhetsleder går ut av organisasjonen. Driftskostnadene kan reduseres noe som følge av kostnadsdelingen i det interkommunale samarbeidet. Dette vil framgå av utredningen.
3. Etableringen av ny Barne- og familieenhet er et resultat av behovet for å skape et bedre grensesnitt mellom den kommunale organisasjonen og brukerne. Endringen er kvalitativt bedre enn tidligere, men innebærer at man etablerer en ny virksomhetsleder. Ressursbruken for øvrig i den nye enheten må tilpasses oppgavene.
4. NAV-etableringen betyr at virksomhetslederen går ut av organisasjonen. Kostnadsfordelingen mellom kommunen og NAV betyr redusert ressursbruk på ledelse innen sosialtjenesten.
5. Endringen innen barnehager innebærer reduksjon med 1 virksomhetsleder. Den økonomiske gevinsten på kort sikt er begrenset, da den totale personellressursen ikke reduseres. Dette forsvares med at det må etableres et fornuftig driftsmønster i Futura før ytterligere gevinster på barnehagesektoren kan vurderes på nytt.
6. Etableringen av ny organisering innen Helse vil ikke bety flere virksomhetsledere, men betyr en økning i ressursen som brukes til ledelse innen området. Dette er allikevel et klokt, strategisk valg, da det vil sikre fremtidig utvikling av helsetjenestene og FDMS på en bedre måte enn om man hadde videreført dagens

ressursbruk innen ledelse. Når prosjektperioden er over og løsningen implementeres vil prosjektlederstillingen være overflødig og tas vekk. Ressurser brukt til prosjektstillingen måtte man trolig ha konvertert til lederstøttefunksjoner innen Helse dersom ny organisasjon skulle vært implementert med gammel lederstruktur. Den reelle kostnadsøkningen er derfor liten.

7. Det foreløpige resultat blir da at antallet toppledere, virksomhetsledere og stabsledere på kort sikt vil reduseres fra 22 til 19. Dette vil reduseres til 18 ved etablering av IKS innen brann/redning.

#### Administrasjonens forslag til innstilling

Administrasjonen gir følgende forslag til innstilling til styringsgruppen:

1. Følgende organisasjonsendringer gjennomføres
  - a. Barnehager etableres med 1 virksomhetsleder og 2 barnehagestyrere
  - b. Ungdommens hus flyttes inn under Barne- og familieenhet
  - c. Kultur etableres som 1 samlet virksomhet
  - d. Sosial- og barnevernstjenesten opphører som egen virksomhet senest ved etableringen av NAV.