



SAKSFRAMLEGG

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>
10/4	Hovedutvalg helse og omsorg - Bjugn kommune	10.09.2010
10/1	Hovedutvalg oppvekst og utdanning - Bjugn kommune	10.09.2010
10/35	Kommunestyret - Bjugn kommune	28.09.2010

Saksbehandler: Siv Iren Stormo Andersson

Høringsuttalelse vedrørende felles barnevern på Fosen

Vedlegg:

- 1 Høringsbrev
- 2 Barnevernsamarbeid - sluttdokument 11.06.2010
- 3 Samarbeidsbehov - oppsummering fra kommunemøter
- 4 Utredning av felles barneverntjeneste i Fosenkommunene

Sakens bakgrunn og innhold:

Styret i Fosen Regionråd har oppnevnt en arbeidsgruppe for å utrede etablering av felles barneverntjeneste for kommunene Osen, Roan, Åfjord, Bjugn, Ørland, Rissa og Leksvik. Gruppen fullførte sitt arbeid den 10. juni 2010. I den vedlagte rapporten er det i kapittel 1 redegjort for bakgrunn for utredningen, organisering av arbeidet samt mandatet det er arbeidet ut fra.

Lederform for helse har fungert som prosjektgruppe i arbeidet. Prosjektgruppen behandlet utredningen om felles barneverntjeneste for Fosen i møte den 17. juni 2010. Lederforumet ga en del merknader og trakk noen konklusjoner som avviker fra de forslag som ble fremmet av Arbeidsgruppa. Det vises til vedlagte sak fra Lederforum for helse.

Rådmannsgruppa har fungert som styringsgruppe i arbeidet. Styringsgruppen har konkludert med at utredningen om felles barneverntjeneste for Fosen skal sendes ut på høring. Lederforum for helse sine merknader og konklusjoner som ble trukket i møte den 17. juni 2010 støttes av Rådmannsgruppen, og utgjør derved en del av høringsdokumentene.

Høringen går nå ut til alle kommunene og til ansatte og arbeidstakerorganisasjonene. Ansatte og deres organisasjoner er invitert til informasjon/ høringsmøte 26. august 2010.

Arbeidsgruppens anbefalinger:

1. Ett felles interkommunalt barnevern som omfatter 7 Fosen- kommuner, vil i større grad tilfredsstille kommunenes ulike behov for samarbeid. Ut fra de måltallene som Fylkesmannen i Sør-Trøndelag skisserer og dimensjoneringsnormene til NIVI, vil man i denne konstellasjonen få et forholdsvis stort og robust fagmiljø med muligheter for spesialisering.
2. Dersom man etablerer et interkommunalt samarbeid er det viktig å sørge for og ivareta samt videreutvikle det tverrfaglige forebyggende arbeid som skjer i kommunene. Selv om man etablerer en felles barneverntjeneste med et hovedkontor, vil det likevel være mulig å prioritere representasjon og tilstedeværelse i hver av deltakerkommunene.
3. En annen fordel med å etablere ett felles barnevern for Fosen, er at man får en felles leder, en felles organisasjon, felles arbeidsgiverpolitikk og felles arbeidsrutiner. Det blir lettere å etablere lik praksis i barnevernsarbeidet i kommunene, og positive samarbeidsløsninger fra en kommune kan overføres til de andre kommunene.
4. Ut fra en samlet vurdering av samarbeidsbehov, fordeler og ulemper med ulike samarbeidsalternativer og de mål som er satt i følge mandatet for en helhetlig og robust barneverntjeneste, anbefales det å etablere barneverntjeneste for kommunene på Fosen, og at denne organiseres som vertskommunemodell i henhold til kommunelovens §28-b),- det vil si administrativt vertskommunesamarbeid.

Under punkt 5.5.1.5 organisatoriske forutsetninger (se rapporten), har arbeidsgruppen sagt følgende:

Det forventes at midler bevilget i 2010 til kommunene over Statsbudsjettet skal øke landsgjennomsnittet for antall ansatte pr 1000 barn fra 2,4 til nærmere 3,0. Arbeidsgruppa foreslår at det ved etableringen av ordningen skal være en samlet bemanning i fagstillinger på Fosen som utgjør minimum 3,0 årsverk pr. 1000 barn. Til sammen vil dette utgjøre 22,0 årsverk i et regionalt barnevern på Fosen.

Det forutsettes at en betydelig andel av den økte stillingsressursen skal være innrettet om å jobbe med forebyggende barnevern samt utvikle samhandlingen med andre kommunale og ikke-kommunale tjenester (dvs. fylkeskommunale, statlige og private) som jobber med barn og unge.

Alternative modeller for fordeling av kostnader:

Det er fremlagt tre ulike fordelingsalternativer.

1. Lønn og administrasjonskostnader (kontorutgifter, reiseutgifter ol) fordeles mellom kommunene ut fra antall barn i hver av kommunene i aldersgruppen 0-22 år.
2. Lønn og administrasjonskostnader (kontorutgifter, reiseutgifter ol) fordeles mellom kommunene ut fra prinsippet om at 60% fordeles likt mellom kommunene og 40% ut fra antall innbyggere i kommunen.
3. Lønn og andre administrasjonskostnader (kontorutgifter, reiseutgifter ol) fordeles mellom kommunen ut fra prinsippet om at 20% fordeles likt mellom kommunene og 80% ut fra antall innbyggere i kommunen.

For alle tre gjelder:

- Vertskommunen dekker husleie, strøm, inventarkostnader og lignende til basskontoret

- Deltakerkommunene dekker hver for seg husleie, strøm, inventar og lignende for kontortjenesten har i deltakerkommunene
- Kostnader for konsulent- og juridisk bistand samt tiltak i og utenfor hjemmet dekkes av hjemkommunen for hvert enkelt barn.

Vurdering:

Dagens barnevernstjeneste i Bjugn kommune har en god faglig standard. Vi er til en viss grad sårbare med 3 - 3,5 ansatte.

Ved å gå inn i en felles barneverntjeneste vil vi få en mer robust tjeneste som også vil inneha noe spisskompetanse. Ved å bygge opp et godt fagmiljø med mulighet for spesialisering, vil tjenesten bli mer attraktiv i fht rekruttering. Faglig kompetanse og stabilitet i en barneverntjeneste vil bidra til en kvalitativ god tjeneste for befolkningen.

Mange kommuner på Fosen har gjort som oss og hatt et fokus på forebyggende barnevern. Blant annet har flere kommuner etablert enheter som ligner på vår egen enhet for barn og familie. Flere har også drevet målrettet med kompetanseheving. Dette arbeidet er svært viktig, og en felles barnevernstjeneste må organiseres slik at det forebyggende arbeidet ikke svekkes. Snarere tvert imot. Det er derfor viktig at det sikres lokal tilstedeværelse av det interkommunale barnevernet i hver enkelt kommune.

Oppsummering:

Bjugn kommune slutter seg til arbeidsgruppens anbefaling om å organisere det interkommunale barnevernet etter vertskommunemodell i henhold til Kommunelovens § 28b). Det vil si administrativt vertskommunesamarbeid slik at myndighet blir delegert fra kommunestyret til det interkommunale barnevernets leder.

Når det gjelder fordelingsmodell av kostnader har arbeidsgruppen vurdert tre fordelingsmodeller, og anbefaler alternativ 1. Rådmannen har ingen innvendinger mot dette alternativet.

Når det gjelder organisatoriske forutsetninger og bemanning, er det følgende å kommentere:

Dersom bemanningen fra oppstart skal utgjøre minimum 3,0 årsverk pr 1000 barn, betyr dette en økning på 7 årsverk for Fosen. Dette vil utgjøre en kostnadsøkning som rådmannen ikke kan forsvare i denne omgang. Helselederforumet har sagt at dette er for ambisiøst, men på sikt kan målsettingen være at bemanningen i det interkommunale barnevernet = landsgjennomsnittet. Det er også viktig at vi får etablert det interkommunale barnevernet og derigjennom får erfaring på drift før en evt bemanningsøkning.

Ledelse av det interkommunale barnevernet vil bli en svært viktig funksjon. Rådmannen vil bidra til at det settes av nye midler, slik at det kan opprettes en ny lederstilling for barnevernets leder.

Når det gjelder etablering av den interkommunale barnevernstjenesten forutsettes det at det bevilges skjønnskudd fra Fylkesmannen slik det tidligere er blitt signalisert.

Styringsgruppen for Ørland og Bjugn er enige om at en interkommunal barneverntjeneste på Fosen bør være lokalisert i Ørland - Bjugn regionen. Man er også enige om at Bjugn kan påta seg rollen og ansvaret som vertskommune for det interkommunale barnevernet på Fosen.

Hovedutvalgslederens innstilling:

Bjugn kommune slutter seg til utredningen om interkommunalt barnevernssamarbeid med følgende merknader:

- Organiseringen av det interkommunale barnevernet må sikre at det kan delegeres myndighet til barnevernets leder fra deltakerkommunene.
- Forebyggende barnevern må være en merkevare for tjenesten, og det må sikres godt samarbeid med de tjenester som arbeider med barn og unge i kommunen, samt skoler og barnehager.
- Ved etablering av interkommunalt barnevern må det sikres tilstedeværelse i kommunene. Omfanget av tilstedeværelsen beslattes av tjenesten i nært samarbeid med deltakerkommunene.
- Ansatte som vil få endret arbeidsforhold skal ivaretas ut fra gjeldende avtaleverk, prinsipper og prosedyrer gjeldende for samarbeidsprosjekt i Fosen regionråd.
- Bjugn kommune vil sikre sin andel av bevilgning til opprettelse av stilling for leder av den interkommunale barneverntjenesten. Midler til merkantil funksjon må dekkes innenfor de eksisterende ressurser som er til rådighet pr i dag.
- Bjugn kommune mener at fordelingsprinsipp 1 legges til grunn for kostnadene til lønn og administrasjon.
- Bjugn kommune tar gjerne på seg rollen og ansvaret som vertskommune for det interkommunale barnevernet i Fosen. Gjennom dette er det naturlig at også kjernebasen lokaliseres til Bjugn.