

## SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Knut Berg

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Komite for næring og drift - Ørland kommune	
	Kommunestyret - Ørland kommune	

## Delegasjon av myndighet etter ny havne- og farvannslov

## Vedlegg:

- 1 Lov av 17.04.09 om havner og farvann, iverksatt 01.10.10

## Sakens bakgrunn og innhold

Ny havne- og farvannslov av 17.04.09 trådte i kraft fra 01.01.10. Loven skiller seg vesentlig fra tidligere lov ved at den blant annet har overført en god del myndighet til kommunene. Dette gjelder særlig ansvar for godkjenning av tiltak i sjø utenom hoved- og bifarleder og enkelte spesielle tiltak, og at kommunen har ansvar for sikkerhet og framkommelighet i havner og i kommunens sjøområder.

Loven skal utfylles med en rekke forskrifter. Noen gamle forskrifter vil fortsatt gjelde inntil videre, noen forskrifter er kommet til og en del forskrifter vil komme til etter hvert. Mangelen på et komplett forskriftsverk gjør at myndighetsutøvelsen og delegasjon av denne kan være noe usikker i en periode framover, men i omfang og kompleksitet vil det likevel være håndterbart.

En vesentlig endring i den nye loven er at dagens "havnedistrikt" forsvinner (kommunens myndighet innen et avgrenset område). Kommunen får etter ny lov myndighet innenfor området hvor kommunen har planmyndighet etter plan- og bygningsloven (kommunens sjøområde). Alle forskriftene knyttet til havnedistrikt er derfor opphevet etter at den nye loven trådte i kraft.

Den nye lovens § 27 omhandler tiltak som heretter skal behandles av kommunen. Her nevnes bl.a. bygging, graving, utfylling og andre tiltak som kan påvirke sikkerheten eller framkommeligheten i kommunens sjøområde (fortøyningsinstallasjoner, kaier, brygger, luftspenn, utdyping, dumping, akvakulturanlegg, opplag av fartøy, kabler, rør o.l.)

For kommunens fiskerihavner gjelder tiltaksforskriften som ble iverksatt samtidig med ny lov pr. 01.01.10, jfr. lovens § 28. Etter denne forskriften skal tiltak i fiskerihavner fortsatt forelegges Kystverket for godkjenning (Brekstad havn, Uthaug havn, Beian havn, Garten havn, Kråkvåg havn).

Søknad om dispensasjon fra plan i strandsonen skal fortsatt forelegges Kystverket til uttalelse, bl.a. flytebrygger.

Det er i utgangspunktet kommunestyret som er kommunens myndighet etter særlover. Dette innebærer at kommunestyret bør delegerer sin myndighet etter loven for å oppnå en hensiktsmessig kommunal beslutningsprosess og en avstemming mot andre lovverk og regler. Det er i prinsippet grovt sett tre hovedtyper beslutninger som vil være knyttet opp til den kommunale myndigheten etter loven.

Det ene er generelle forvaltningstiltak som for eks. utforming av lokale forskrifter, gebyrregulativ o.l. Denne myndigheten bør ikke kommunestyret delegerer videre. Slike tema er heller ikke delegert etter annet lovverk.

Det andre er praktisk forvaltning av kommunens ansvar for sikkerhet og framkommelighet i kommunens farvann. Dette kan for eks. være å håndtere tiltak mot tilfeldige hendelser eller tiltak som måtte true farvannene som for eks. henleggelse av vrak, gjenstander som driver osv.

Det tredje er behandling av tiltak i farvannet. Dette kan for eks. være etableringer av kaier, utplassering av bøyer osv. Den siste typen saker er ofte nært knyttet opp mot behandling etter plan- og bygningsloven.

### **Administrasjonens vurdering**

Dersom vi ser bort fra bestemmelser av generell art som forskriftsarbeid, gebyrregler osv., vil det være naturlig å delegerer den øvrige kommunale myndigheten direkte til rådmannen. Årsaken til dette er at de øvrige oppgaver er enten svært operative oppgaver, eller oppgaver som er nært knyttet til annet lovverk, som for eks. plan- og bygningsloven og forurensningsloven. Gjennom disse lovene foretar kommunen en samlet og samordnet behandling som ivaretar de "politiske" elementene i sakene. Det er derfor ikke nødvendig med en "politisk" vurdering av tiltakene eller oppgaver etter havne- og farvannsloven. Slik sett er oppgavene nokså lik oppgaver etter for eks. brannvernlovgivningen og veglovgivningen, hvor også all praktisk myndighet er delegert til rådmannen.

På bakgrunn av ovennevnte vil administrasjonen tilrå at den kommunale myndigheten etter havne- og farvannsloven for de vesentligste praktiske formål delegeres til rådmannen.

### **Komitelederens innstilling:**

Komiteleder vil på bakgrunn av saksdokumentene foreslå at komité for næring og drift fremmer saken for kommunestyret med følgende

### **INNSTILLING:**

Kommunestyret finner - med hjemmel i kommunelovens § 23 - å kunne delegerer all myndighet etter havne- og farvannsloven av 17.04.09 til rådmannen med unntak av følgende bestemmelser:

- § 14, jfr. § 42 om å gi forskrifter om orden m.v. i farvann og havner.

- § 25 vedrørende forskrift om anløpsavgift.
- § 45 om valg av organisasjonsform for egne havner.