



SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Kommunestyret - Bjugn kommune	14.12.2010

Saksbehandler: Per Rune Dragesæt

Etablering av Fosen brann- og redningstjeneste IKS

Vedlegg:

- 1 Selskapsavtale
- 2 Tjenesteavtale
- 3 Intensjonsavtale om omstilling for ansatte
- 4 Budsjett 2011

Sakens bakgrunn og innhold:

Kommunestyrene i Ørland, Bjugn, Åfjord og Roan har vedtatt å inngå i et samarbeid om Brann og Redningstjenesten. Dette er nedfelt i vedtak i kommunestyrene slik:

Kommunestyret i Ørland kommune den 24. jan 2008

Kommunestyret i Åfjord kommune den 2. april 2008

Kommunestyret i Roan kommune den 12. november 2009

Kommunestyret i Bjugn kommune den 15. desember 2009.

Sammenfallende vedtak lyder slik:

Bjugn kommune slutter seg til Fosen Regionråds anbefalinger gitt i vedtak 39/07, og vil inngå i et selskap hvor kommunenes brann- og redningstjeneste organiseres i Fosen Interkommunale Brann og Redningstjeneste.

Lov om Interkommunale Selskapet krever at det skal etableres en Selskapsavtale og angir også innholdet i denne for at den skal bli gyldig og kunne godkjennes av Brønnøysundregistrene.

I prosessen med utarbeidelse av Avtalen ble det i tillegg nødvendig å utarbeide Tjenesteavtalen, hvor oppgaver som skal forvaltes av FBRT IKS er beskrevet, samt Budsjettforslag for 2011 og Intensjonsavtale for omstilling av ansatte. For å utføre dette arbeidet ble det etablert et interimstyre sammensatt av en representant fra hver av kommunene samt en ansattrepresentant fra hvert respektive brannvesen. For å lede arbeidet ble tidligere leder for Fosen Renovasjon valgt inn og sekretær i styret har vært Brannsjefen i Ørland kommune. Interimstyret har ialt bestått av 10 personer.

Arbeidet er nå avsluttet og interimstyret oversender følgende dokumenter for realitetsbehandling i de 4 kommunestyrene :

1. Selskapsavtalen

Avtalen er utformet iht kravene i Lov om Interkommunale Selskap og er kvalitetskontrollert av advokatfirmaet Bjerkan og Stav as.

2. Tjenesteavtalen.

Avtalen beskriver de oppgaver som FBRT IKS skal forvalte på vegne av kommunene. Avtalen gir også rom for at selskapet kan påta seg andre oppgaver enn lovpålagte tjenester.

3. Budsjett 2011

Budsjettforslaget er tuftet på regnskapet for brannvesenet i den enkelte kommune i 2009. Her beskrives også grunnlaget for fordeling av kostnader og ansvarsfordeling. Budsjettet har dessuten rom for de investeringer som selskapet må gjøre i 2011 for å opprettholde beredskapen i de 4 kommunene.

4. Intensjonsavtale om omstilling for ansatte

Så snart som mulig etter etablering av selskapet skal ansatte overføres fra kommunene til FBRT IKS. Intensjonsavtalen beskriver hvilke rettigheter og plikter arbeidsgiver/ansatte har i denne prosessen. Det er her lagt særlig vekt på at den kompetansen og de menneskelige ressurser som kommunenes brannvesen har, skal overføres til FBRT IKS. Dette forutsettes skje ved at ingen ansatte skal miste hverken inntekt eller øvrige vilkår som er opparbeidet i kommunene, ved overgang til ny arbeidsgiver.

Vurdering:

Direktoratet for Samfunnssikkerhet og Beredskap (DSB) har i mange år arbeidet for at kommunene skal etablere større enheter for Brann og Redningstjenesten. Hovedårsaken til dette satsningsområdet er at redningstjenesten skal bli i stand til å yte bedre sikkerhet overfor publikum. Likeledes er det også gitt plass i lovverket for at kommunene skal kunne oppfylle denne føringen. 1/4-del av landets 330 brannvesen har nå inngått samarbeid om større enheter. Erfaringene tilsier at dette er veien å gå og DSB trykker fortsatt på for å få flere store enheter.

Samarbeid på Fosen har vært en realitet siden 2004 gjennom Fosen Forebyggende Brannvern. Erfaringene fra dette samarbeidet er udelt positive både for kommunene såvel som for publikum. Tiden er nå moden for å utvikle dette samarbeidet fra en vertskommunemodell for tjenestene forebyggende brannvern og feiing, til å omfatte alle oppgavene kommunene er pålagt i Brannvernlovens § 11.

Stortingsmelding nr 35 om Samfunnssikkerhet samt Lov om kommunal beredskap, begge fra 2009, skjerper kravene til kommunene om tverrfaglig sikkerhet og beredskap. Brannvesenet er kommunenes verktøy for å stille en beredskap i alle situasjoner hvor det er nødvendig med innsats i forbindelse med brann og ulykker. For at kommunene skal leve opp til både forventninger og møte den økende risiko for at slike hendelser kan skje, er det nødvendig å organisere beredskapen i større enheter, og ikke minst samarbeide, for å få mest mulig ut av de ressurser som finnes i kommunal drift.

I prosessen etter formell etablering vil det bli lagt stor vekt på å beholde kompetanse og videreutvikle denne slik det forøvrig er formelle krav om. Det er derfor etablert en intensjonsavtale for prosessen for å ivareta de krav og rettigheter som ansatte har. Ansatte har forøvrig vært aktivt deltagende i hele utredningsprosessen fra den startet i 2007 og fram til i dag.

Etablering av selskapet, som vil få et bruttobudsjett på ca 10 mill kroner og opp imot 80 ansatte, vil naturligvis ta noe tid. 2011 er avsatt til å få formalitetene på plass og vil derfor bli et overgangsår. Ørland kommune har med sin posisjon i selskapet et særlig ansvar for at overgangene går uten avvik i forhold til gjeldende lov og avtaleverk. Kommunen må derfor ta ansvar for praktisk tilrettelegging for at dette skal skje. Dette vil forøvrig bli et forhold som forutsettes avklart mellom Ørland kommune og Representantskapet/styret i FBRT IKS.

Utredningen fra 2007 om samarbeid, var entydig i sin konklusjon. Her hadde både arbeidsgruppen, styringsgruppen og Fosen Regionråd anbefaling om etablering av et interkommunalt selskap. Flere forhold i tiden etterpå, har ytterligere forsterket både behovet for og rettfærdiggjort etablering av et IKS.

Proessen videre legger nå opp til følgende fremdriftsplan:

Avtaler og budsjett behandles i kommunestyrene	før 1. mars 2011
Representantskap og styre etableres	mars 2011
Selskapet konstitueres	april 2011
Ansettelse av daglig leder og administrasjon	mai 2011
Omstillinger	2. halvår 2011
Driftsovertagelse	april - desember 2011

Så snart som mulig etter at alle kommuner har gjort sine vedtak i saken må det etableres et Representantskap iht beskrivelse i Selskapsavtalen. Hver kommune har en representant med varamedlem og det er derfor i denne saken lagt inn et valg på person i vedtakets pkt 6.

Ordførerens innstilling:

1. Den fremlagte Selskapsavtalen datert 25. 10.2011 vedtas. Avtalen trer i kraft når alle kommunene har godkjent avtalen og vedtak er gjort.
2. Den fremlagte Tjenesteaftalen datert 25. 10.2010 godkjennes.
3. Det fremlagte budsjett for 2011 godkjennes.
4. Den fremlagte intensjonsavtalen for omstilling godkjennes.
5. Ordfører velges som medlem i Representantskapet og som varamedlem velges varaordfører.