



SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Hovedutvalg oppvekst og utdanning - Bjugn kommune	

Saksbehandler: Wenche Olden Moen

Lokale retningslinjer for tildeling av offentlig tilskudd til ikke-kommunal barnehage i Bjugn kommune.

Vedlegg:

- 1 Forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd til ikke-kommunale barnehager

Sakens bakgrunn og innhold:

Stortinget vedtok 16.juni 2009 endringer i barnehagelovens §§ 8 og 14 med sikte på innlemming av statstilskuddene til barnehager i rammetilskuddet til kommunene. Ved behandlingen av kommuneproposisjonen for 2011 sluttet Stortinget seg til regjeringens forslag om å innlemme hoveddelen av de statlige tilskuddene til barnehager i rammetilskuddet fra 1. januar 2011.

Barnehagelovens §14 lyder:

Kommunen skal yte tilskudd til ordinær drift av alle godkjente, ikke-kommunale barnehager i kommunen, forutsatt at barnehagen har søkt om godkjenning før barnehagesektoren ble rammefinansiert.

Kommunen kan yte tilskudd til barnehager som søker godkjenning etter at barnehagesektoren er rammefinansiert.

Godkjente ikke-kommunale barnehager, jmf første og annet ledd, skal behandles likeverdig med kommunale barnehager i forhold til offentlige tilskudd. Kongen kan gi forskrifter med nærmere beskrivelse om hva som menes med likeverdig behandling.

Kommunen skal utbetale tilskudd til godkjente ikke-kommunale barnehager som skal motta tilskudd etter første eller annet ledd forskuddsvis hvert kvartal inntil kommunen fatter endelig vedtak om tilskudd.

Kommunens vedtak etter annet ledd kan påklages til fylkesmannen.

Med virkning fra 01.01.2011 er det innført ny forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd til ikke-kommunale barnehager.

Forskriftens formål er å sørge for at godkjente ikke-kommunale barnehager behandles likeverdig med kommunale barnehager ved tildeling av offentlige tilskudd.

Videre peker forskriften på kommunens ansvar for å sørge for at ikke-kommunale barnehager behandles likeverdig med kommunale barnehager ved tildeling av offentlige tilskudd til ordinær drift. Kommunen skal også dokumentere at tildelingen skjer i samsvar med denne forskriften.

Tilskuddet til ordinær drift av de ikke-kommunale barnehagene skal utgjøre minst 88 % av det tilsvarende barnehager eid av kommunen i gjennomsnitt mottar i offentlig tilskudd per heltidsplass. Dersom de ikke-kommunale barnehagene har mottatt mer enn 88 % av det tilsvarende barnehager eid av kommunen i gjennomsnitt mottok i offentlige tilskudd pr heltidsplass i 2010, er det den aktuelle prosentsatsen som skal utgjøre minimumssatsen i 2011.

Kommunen skal fastsette tilskuddsatsen til driftskostnader per heltidsplass. Satsene skal beregnes i samsvar med forholdstall for finansiering av plasser for barn over og under tre år fastsatt av departementet. Kommunen skal utarbeide satsene i forbindelse med kommunens årsbudsjett, og satsene skal endelig fastsettes innen 01.februar i tilskuddsåret. Kommunen skal også gi tilskudd til kapitalkostnader i godkjente ikke-kommunale barnehager per heltidsplass. Kommunen kan selv velge om den vil gi tilskuddet ut fra gjennomsnittlige kapitalkostnader i egne tilsvarende barnehager eller om den vil benytte nasjonale gjennomsnittssatser for kapitaltilskudd fastsatt av departementet.

Forskriften gir også retningslinjer for reduksjon av kommunalt tilskudd, endringer i grunnlaget for de kommunale tilskuddsatsene og opplysningsplikt for ikke-kommunale barnehageeiere gjennom rapportering av antall barn, barnas alder og oppholdstid i barnehagen. Denne rapporteringen skal skje pr 15. des hvert år på skjema fastsatt av departementet og danner grunnlaget for utmålingen av kommunalt tilskudd året etter. Kommunen kan bestemme at slik rapportering skal gjøres ved flere tidspunkt i året og hva som skal til for at tilskuddet skal endres i løpet av året. Dette skal fastsettes i lokale retningslinjer.

Kommunen kan også sette rimelige og relevante vilkår knyttet til barnehagedriften for kommunalt tilskudd.

Administrasjonens vurdering:

Overgangen til rammefinansiering av barnehagesektoren er en stor budsjettreform i alle landets kommuner og byr på utfordringer knyttet til beregning av det offentlige driftstilskuddet som skal fordeles til de ikke-kommunale barnehagene.

- § Bjugn kommune har de senere år gitt etter kostnadsprinsippet eller etter minimumssatsen slik at den ikke-kommunale barnehagen har fått det som har gitt høyest tilskudd for de. I følge forskriften skal den ikke - kommunal barnehagen ha samme prosentandel i 2011 som de hadde i gjennomsnitt i 2011. Barnehagene rapporterer sentralt pr 15. desember hvert år på skjema fastsatt av departementet. For beregning av ikke - kommunal barnehages tilskuddsats så brukes 01. januar som telledato. I tillegg så brukes 01. mai og 01. sept som telledatoer og grunnlag for beregning av tilskuddsatsene på nytt. Det kan medføre at barnehagene får justert sine budsjetter hver fjerde måned. Kommunen får en rapportering per tertial og ser endringene som skjer i løpet av vårhalvåret og ved oppstart av nytt barnehageår.

Rådmannen har beregnet budsjetterte driftskostnader per heltidsplass i ordinære kommunale barnehager etter forskriftens regnemodell utarbeidet av departementet.

Tabellen nedenfor viser tilskuddsatser pr heltidsplass for barn under og over tre år i 2011:

Barnets alder	Per heltidsplass
0 - 2 år	156 268,70
3 - 6 år	75 365,23

Bjugn kommunes satser for driftstilskudd utgjør ca 91 % og 90 % av gjennomsnittlige nasjonale satser utarbeidet av departementet. Dette gjenspeiler kommunens generelle stramme økonomi og viser at kommunens egne barnehager drives svært kostnadseffektiv med utgangspunkt i landsgjennomsnittets driftskostnader per heltidsplass.

Når det gjelder kapitaltilskudd, velger rådmannen at kommunen gir tilskudd ut i fra gjennomsnittlige kapitalkostnader per heltidsplass i egne kommunale barnehager.. For 2011 så er beregnet kapital kostnad for de kommunale barnehagene kr 4429,- pr. heltidsplass. Denne satsen utgjør 57 % av den nasjonale satsen.

Med utgangspunkt i disse satsene vil vi i 2011 få følgende fordeling av offentlig driftstilskudd til den ikke-kommunale barnehagen:

Barnehage	Heltidsplasser pr. 01.01.11		Tilskudd 2011
	0-2 år	3-6 år	
Haugtussa barnehage	18,91	26,44	4 891 631,78

Ved etablering av nye ikke-kommunale barnehageplasser kan kommunen selv velge om de vil finansiere nye barnehageplasser. Retten til finansiering vil ikke lenger være hjemlet i lovverket, men må vurderes ut fra kommunens behov for barnehageplasser.

Ved tildeling av tilskudd til de ikke-kommunale barnehager i Bjugn kommune gjelder følgende retningslinjer: (*Jmf §7 Opplysningsplikt*)

- § Tilskuddet til drift og administrasjon beregnes med utgangspunkt i gjennomsnittlige budsjettall for ordinær drift av heltidsplasser i tilsvarende kommunale barnehager.
- § Kapitaltilskuddet til ikke-kommunal barnehage beregnes ut fra gjennomsnittlige kapitalkostnader per heltidsplass i egne kommunale barnehager.
- § De ikke-kommunale barnehagene skal i 2011 motta 95 % av tilskuddsatsene per heltidsplass i de kommunale barnehagene. Prosentsatsen fram til 100 % i 2014 vedtas i kommunestyrets budsjettbehandling hvert år.
- § Det gis egne tilskudd for å dekke barnehagenes utgifter til særskilt tilrettelegging for barn med nedsatt funksjonsevne, minoritetsspråklige barn og barn med enkeltvedtak etter opplæringslovens § 5-7.
- § Barnehagene rapporterer opplysninger om antall barn, barnas alder og oppholdstid per 01. jan, 1. mai og 1. september på skjema fastsatt av kommunen i tillegg til den pålagte rapporteringen per 15.desember på skjema fastsatt av departementet. Det lages nye beregninger for tilskudd til barnehagen på bakgrunn av de innrapporterte tall hvert tertial.
- § Søknader om etablering av nye private barnehageplasser etter 01.01.2011 skal legges fram til politisk behandling.

I henhold til § 9 *Vilkår for kommunalt tilskudd*, kan kommunen sette rimelige og relevante vilkår knyttet til barnehagedriften for kommunalt tilskudd. Rådmannen foreslår at Bjugn kommune setter disse vilkår for utbetaling av tilskudd til ikke-kommunal barnehage.

For å motta kommunalt driftstilskudd, skal eiere av ikke-kommunale barnehager sørge for at følgende vilkår er oppfylt:

- § Ansatte i ikke-kommunale barnehager skal ha samme lønns- og arbeidsforhold som ansatte i kommunale barnehager.
- § Bjugn kommunes norm for leke- og oppholdsareal skal praktiseres som et minimumskrav. Barnehagens leke- og oppholdsareal skal framgå av barnehagens vedtekter.
- § Barnehagen skal ha ulykkesforsikring for barn. Opplysninger om ulykkesforsikringen skal framgå av barnehagens vedtekter.
- § Barnehagen skal gjennomføre brukerundersøkelser, fortrinnsvis annethvert år. Resultatet skal legges fram for barnehagens styringsorganer og på forespørsel for kommunen som tilsynsmyndighet.
- § Barnehagens styrer skal delta på møter i kommunalt Barnehageforum.
- § Barnehagen skal gjennomføre rapportering og overholde frister i henhold til barnehagemyndighetens årshjul.
- § Barnehagen skal ha pc med internett og stabil e-postadresse.

Hovedutvalgslederens innstilling:

Hovedutvalget for oppvekst og utdanning vedtar følgende retningslinjer for tildeling av offentlig tilskudd til ikke-kommunal barnehage i Bjugn kommune:

- § Tilskuddet til drift og administrasjon beregnes med utgangspunkt i gjennomsnittlige budsjettall for ordinær drift av heltidsplasser i tilsvarende kommunale barnehager.
- § Kapitaltilskuddet til ikke-kommunal barnehage beregnes ut fra gjennomsnittlige kapitalkostnader per heltidsplass i egne kommunale barnehager.
- § De ikke-kommunale barnehagene skal i 2011 motta 95 % av tilskuddsatsene per heltidsplass i de kommunale barnehagene. Prosentsatsen fram til 100 % i 2014 vedtas i kommunestyrets budsjettbehandling hvert år.
- § Det gis egne tilskudd for å dekke barnehagenes utgifter til særskilt tilrettelegging for barn med nedsatt funksjonsevne, minoritetsspråklige barn og barn med enkeltvedtak etter opplæringslovens § 5-7.
- § Barnehagene rapporterer opplysninger om antall barn, barnas alder og oppholdstid per 01. jan, 1. mai og 1. september på skjema fastsatt av kommunen i tillegg til den pålagte rapporteringen per 15. desember på skjema fastsatt av departementet. Det lages nye beregninger for tilskudd til barnehagen på bakgrunn av de innrapporterte tall hvert tertial.
- § Søknader om etablering av nye private barnehageplasser etter 01.01.2011 skal legges fram til politisk behandling.

Hovedutvalget for oppvekst og utdanning vedtar følgende vilkår for tildeling av offentlig tilskudd til ikke-kommunal barnehage i Bjugn kommune:

- § Ansatte i ikke-kommunale barnehager skal ha samme lønns- og arbeidsforhold som ansatte i kommunale barnehager.
- § Bjugn kommunes norm for leke- og oppholdsareal skal praktiseres som et minimumskrav. Barnehagens leke- og oppholdsareal skal framgå av barnehagens vedtekter.
- § Barnehagen skal ha ulykkesforsikring for barn. Opplysninger om ulykkesforsikringen skal framgå av barnehagens vedtekter.

- § Barnehagen skal gjennomføre brukerundersøkelser, fortrinnsvis annethvert år. Resultatet skal legges fram for barnehagens styringsorganer og på forespørsel for kommunen som tilsynsmyndighet.
- § Barnehagens styrer skal delta på møter i kommunalt barnehageforum.
- § Barnehagen skal gjennomføre rapportering og overholde frister i henhold til barnehagemyndighetens årshjul.
- § Barnehagen skal ha pc med internett og stabil e-postadresse.