



SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Hovedutvalg helse og omsorg - Bjugn kommune	
	Hovedutvalg oppvekst og utdanning - Bjugn kommune	
	Kommunestyret - Bjugn kommune	

Saksbehandler: Siv Iren Stormo Andersson

Felles barnevern på Fosen

Vedlegg:

- 1 Brev til kommunene - Anmodning om politisk behandling av felles barnevern
- 2 Særutskrift, Sak 2-11 Felles barneverntjeneste for Fosen - sluttbehandling av utredning
- 3 Vedlegg 1 - sak 2-11 Felles barneverntjeneste
- 4 Høringsuttalelse vedrørende felles barnevern på Fosen

Sakens bakgrunn og innhold:

Det vises til tidligere informasjon og behandling/ høring av arbeidet med å etablere Felles barnevern på Fosen. Saken ble sist behandlet politisk hos oss i Bjugn da kommunestyret avga sin høringsuttalelse til arbeidsgruppas utredning. Dette ble gjort i K- sak 10/35, 28. september 2010. Den gang som nå, vil både hovedutvalg for oppvekst og utdanning og hovedutvalg for helse og omsorg få saken til behandling før kommunestyret skal foreta sin endelige behandlingen av saken.

I det følgende redegjøres for prosessen slik den er gjennomført:

1. Fylkesinitiativ for økt samarbeid om barnevern i Sør-Trøndelag

I forordet til NIVI-rapport 2010:1 Fylkesinitiativet for økt samarbeid om barnevern i Sør-Trøndelag står det blant annet:

Etablering av interkommunalt samarbeid kan være et egnet virkemiddel for å møte kompetanse- og kapasitetsutfordringene i den kommunale barneverntjenesten. På fylkesmøtet til KS i Sør-Trøndelag 6. november 2009 ble det vedtatt at det skal settes i gang prosesser for å få til et reorganisert og forsterket barnevern i Sør-Trøndelag gjennom etablering av formelle samarbeidsløsninger. Vedtaket er nå fulgt opp av Fylkesmannen gjennom et fylkesinitiativ for å få etablert en mer robust tjeneste gjennom interkommunalt samarbeid. Fylkesinitiativet er særlig rettet mot de minste kommunene, men angår også etablerte interkommunale tjenester og øvrige kommuner i fylket som kan ha behov for en gjennomgang og styrking av dagens tjeneste. Målsettingen er at alle kommuner skal oppfylle minimumskrav til kapasitet og kompetanse for å yte barneverntjenester i tråd med barnevernloven.

2. Langsiktig plan 2009 til 2012 Fosen Regionråd – vedtatt overordnet målsetting og forutsetninger, samt interkommunalt barnevern som prioritert satsingsområde:

Medlemmene av Fosen Regionråd har som sitt overordnede mål å medvirke til utvikling av en robust Fosenregion gjennom samhandling og samarbeid, deling av kompetanse samt utvikle leveringsdyktigheten av tjenester.

Framtidig organisering av Fosen Regionråd og samhandling i regionen er et prioritert tiltak i perioden 2009 – 2010, hvor utvikling av tjenestesamarbeid innenfor barnevern er et prioritert satsingsområde.

Styret vedtok i sak 02/10 å iverksette arbeidet med å utrede felles barnevern for Fosen.

I vedtaket forutsettes det at det regionale arbeidet knyttes opp mot fylkesinitiativet for utvikling av en mer robust barneverntjeneste. Arbeidsgruppen skulle utrede mulighet for et interkommunalt barnevern for Fosen på bakgrunn av følgende mandat:

Formålet med felles barnevernstjeneste må være å styrke og utvikle barnevernstjenesten i deltakerkommunene. Et større og mer stabilt/robust fagmiljø skal bidra til å nå følgende mål:

- *En åpen og tilgjengelig tjeneste for brukerne og samarbeidspartnerne.*
- *En aktiv forebyggende innsats i alle kommunene.*
- *Bedre samarbeid med andre hjelpeinstanser.*
- *Rekruttere og beholde fagutdannet personale.*
- *Bidra til bedre kompetanse innenfor fagfeltet.*
- *Sikre habilitet og rettssikkerhet i saksbehandlingen.*
- *Rask og effektiv saksbehandling.*
- *Tilgjengelig tjeneste på natt/helg og i høytider.*
- *Styrke og utvikle barneverntjenesten i alle kommunene*

Arbeidsgruppa sitt forslag til felles barneverntjeneste for Fosen forelå den 11. juni 2010. Det henvises til vedlegg 1 "Utredning av interkommunalt barnevernsarbeid mellom Osen, Roan, Åfjord, Bjugn, Ørland, Rissa og Leksvik" for en nærmere beskrivelse av arbeidsgruppas vurderinger.

Den videre fremdriften i behandlingen av arbeidsgruppas utredning var som følger:

01.10.2010	Høringsfrist for utredningsarbeidet med merknader og konklusjoner fra Lederforum for helse og omsorg (Prosjektgruppen)
07.10.2010	Behandling av høringsuttalelsene av arbeidsgruppen
08.10.2010	Drøfting av arbeidsgruppens anbefalinger i Rådmannsgruppen (styringsgruppen)
13.01.2011	Sluttbehandling av saken i prosjektgruppen
21.01.2011	Sluttbehandling av rapporten i styringsgruppen
02.02.2011	Sluttbehandling av rapporten i styret for Fosen Regionråd (sak 02/11)
Februar/mars 2011	Sluttbehandling av rapporten i kommunestyremøter i deltakerkommunene

Sentrale konklusjoner på bakgrunn av arbeidsgruppens utredningsarbeid, samt den videre behandling i prosjekt- og styringsgruppen.

- Felles barneverntjeneste for Fosen bør bli organisert etter vertskommunemodell i henhold til kommunelovens § 28b – administrativt vertskommunesamarbeid.
- Administrasjonskostnadene fordeles mellom samarbeidskommunene etter antallet barn og unge i aldersgruppen fra 0 til og med 19 år.

- Arbeidsgiverpolitiske prinsipper og prosedyrer i forbindelse med etablering av interkommunal barneverntjeneste for Fosen foreligger (vedlegg til utredningsarbeidet)
- Arbeidsgruppen velger å opprettholde forslaget om at bemanningen i det interkommunale barnevernet skal utgjøre 3,0 årsverk fagstillinger pr 1 000 barn. Både prosjekt- og styringsgruppen mener at dette er for ambisiøs. På sikt er målsettingen at bemanningen skal ligge på nivå med landsgjennomsnittet
- I tillegg til kommunenes enkeltsøknader på øremerkede midler til styrking av det kommunale barnevernet, søkes Fylkesmannen om lønnstilskudd til to stillinger til styrking av den interkommunale barneverntjenesten. Dette kommer i tillegg til innvilgede skjønnsmidler fra fylkesmannen på kr. 700 000,-
- Rissa kommune foreslås som vertskommune for det interkommunale barnevernsarbeidet for Fosen.

Lederforum for helse og omsorgsledere på Fosen drøftet seg frem til en enighet om at Rissa kommune kunne velges som vertskommune for felles barnevern på Fosen. Lederforumet har i etterkant av arbeidet mottatt ros for sin tilnærming til problemstillingen/plasseringen av et felles barnevern.

Vurdering:

Det kan være fornuftig om det etableres et samarbeidsutvalg bestående av rådmenn/ kommunalsjef fra samarbeidskommunene og barnevernets leder. Dette for å kunne ivareta, støtte og følge opp den nye barnevernslederen. I tillegg vil dett også kunne bli en arena hvor barnevernslederen får en arena med oppdragskommunene, hvor prinsipielle spørsmål kan tas opp. Det er ikke sikkert dette er nødvendig ut over en oppstartsperiode, men man har sett at det har vært nyttig i annen sammenhenger.

Oppsummering:

På bakgrunn av arbeidsgruppens utredning, samt den videre behandlingen i etterkant av utredningen fattet styret i Fosen regionråd i sitt møte den 02.02.2011 følgende enstemmige vedtak (sak 2/11):

1. *Samarbeidskommunene anbefales å vedta etablering av interkommunalt samarbeid om barneverntjenesten i henhold til de forutsetninger og anbefalinger som framgår av saksdokumentet **Utredning av interkommunalt barnevernsamarbeid mellom Osen, Roan, Åfjord, Bjugn, Ørland, Rissa og Leksvik** inkludert Arbeidsgruppa sine anbefalinger gitt i møte den 7. oktober 2010 med unntak av forslaget til bemanning. Det er et mål for samarbeidsordningen at den til enhver tid skal ha en tilfredsstillende bemanning.*
2. *Rissa kommune foreslås valgt som vertskommune for ordningen.*
3. *Forslag til Arbeidsgiverpolitiske retningslinjer og prosedyrer i forbindelse med etablering av samarbeidsordningen foreslås vedtatt.*
4. *Administrasjonskostnadene fordeles mellom samarbeidskommunene etter antallet barn og unge i aldersgruppen fra 0 til og med 19 år.*
5. *Det bør etableres et samarbeidsutvalg bestående av rådmenn/ kommunalsjef fra hver av samarbeidskommunene og den felles barnevernslederen.*

Sekretariatet i Fosen Regionråd anmoder medlemskommune i Fosen Regionråd om en endelig politisk behandling av saken.

Hovedutvalgslederens innstilling:

1. Bjugn kommune slutter seg til etablering av interkommunalt barnevern på Fosen. Etableringen skjer i henhold til de forutsetninger og anbefalinger som fremgår av dokumentet **Utredning av interkommunalt barnevernsamarbeid mellom Osen, Roan, Åfjord, Bjugn, Ørland, Rissa og Leksvik**, inkludert arbeidsgruppa sine anbefalinger gitt i møte den 7. oktober 2010 med unntak av forslaget til bemanning. Det er et mål for samarbeidsordningen at den til enhver tid skal ha en tilfredsstillende bemanning.
2. Rissa kommune velges som vertskommune for ordningen i henhold til kommunelovens § 28b – administrativt vertskommunesamarbeid.
3. Arbeidsgiverpolitiske retningslinjer og prosedyrer i forbindelse med etablering av samarbeidsordningen vedtas som forelagt.
4. Administrasjonskostnader fordeles mellom samarbeidskommunene etter antallet barn og unge i aldersgruppen fra 0 til og med 19 år.
5. Det bør etableres et samarbeidsutvalg bestående av rådmenn/ kommunalsjef fra hver av samarbeidskommunene og den felles barnevernslederen.