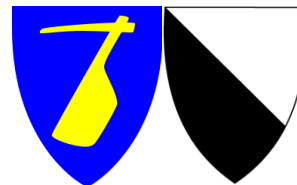


Arkiv: -620/2018
Dato: 04.01.2018
Saksbehandler: Gaute Krogfjord / Geir Aune



SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Fellesnemnda - Ørland og Bjugn kommuner	

FELLESNEMDAS UTTALELSE OM BUDSJETT 2018 OG ØKONOMIPLAN 2018-2021 I ØRLAND OG BJUGN KOMMUNER

Arbeidsutvalgets innstilling

1. Budsjett for 2018 for Ørland og Bjugn kommuner viser at begge kommunene har et driftsnivå som er tilpasset inntektene.
2. Fellesnemda har ingen kommentarer til særskilte poster i budsjett 2018 og økonomiplan 2018-2021 for Ørland og Bjugn kommuner.
3. Fellesnemda har merket seg følgende tema som får betydning for det videre arbeidet frem mot sammenslåing av kommunene i 2020:
 - Begge kommuner har pr i dag vekst og folketallsutvikling på nivå med landsgjennomsnittet, og dette krever planlegging og utbygging for økt folketall.
 - Planverket i de to kommunene må samordnes.
 - Bjugn er pr i dag på Robek-lista, men vil ifølge økonomiplanen være ute av lista i løpet av 2019, og dette gir den nye kommunen handlingsrom. Det legges imidlertid opp til å kunne nedbetale all akkumulert merforbruk på regnskap 2017, slik at kommunen kan være ute av Robek i løpet av 2018.
 - Begge kommuner har høy lånegjeld og den nye kommunen vil derfor ha mindre muligheter til å finansiere større investeringer. Nye investeringer må derfor prioriteres nøye i forhold til fremtidige behov i den nye kommunen.
 - Bjugn kommune har pr i dag eiendomsskatt på all eiendom. Eiendomsskatt på bolig/fritidsbolig avsluttes i 2018. Spørsmål om eiendomsskatt på verk og bruk /næring må avklares i forhold til den nye kommunen.
 - De to kommunene har i dag ulike satser for arbeidsgiveravgift (Bjugn 6,4 % og Ørland 10,6%). Fra og med 01.01.21 skal soneinndeling for arbeidsgiveravgiftssatsene gjennomgås på nytt, og det vil da bli en felles sats for hele den nye kommunen.
 - Kommunene har ulik demografi og vil pr i dag ha noen områder hvor det er ulike prioriteringer innen tjenesteproduksjonen. Det må foretas tilpasninger for å harmonisere tjenestetilbudet i de to kommunene. En detaljert gjennomgang av kostratall vil kunne avdekke nærmere hvilke områder dette gjelder.
 - En foreløpig analyse utført av Telemarkforskning viser at rammetilskuddet for den nye kommunen ikke vil bli vesentlig endret som følge av endringer i f.eks sonekriteriet og distriktstilskuddet til kommunene.

- Punktene ovenfor viser at det er behov for å samordne økonomiarbeidet i de to kommunene frem mot sammenslåing i 2020.
- Det tas sikte på at kommunene i samarbeid utarbeider økonomiplan for de to kommunene innen utgangen av juni 2018, og at økonomiplanene danner grunnlag for budsjett 2019 i de to kommunene.
- Økonomiplanene i de to kommunene for 2019 vil videre danne grunnlag for økonomiplan og budsjett i den nye kommunen for 2020.

Sakens bakgrunn og innhold

I inndelingslovens § 26 om fellesnemdas oppgaver fremgår det av pkt 3 om fellesnemdas oppgaver med budsjett:

«Fellesnemnda skal ta hand om det førebuande arbeidet med økonomiplanen og med budsjettet for det første driftsåret etter at samanslåinga eller delinga som nemnt i § 3 andre ledd bokstav b, er sett i verk. Nemnda skal i sin verkeperiode gi fråsegn til departementet om årsbudsjetta og økonomiplanen for dei kommunane eller fylkeskommunane saka gjeld.»

Denne saken omhandler siste punktum i § 26.3 som sier at fellesnemda skal gi en uttalelse til departementet om årsbudsjettet og økonomiplanen for de kommuner som skal slås sammen. Det vil si at fellesnemda skal gi en uttalelse om budsjettet for Ørland og Bjugn for 2018 og 2019.

Fylkesmannen har i mail av 22.11.17 gitt noen føringer i forhold til Fellesnemdas uttalelse:

Fylkesmannen viser til tidligere informasjon omkring kravene i inndelingsloven § 26. En av fellesnemndens viktige oppgave er å påse en ansvarlig økonomisk inngang til den nye kommunen fra 1.1.2020. For å sikre dette sier inndelingsloven at fellesnemnda skal gi uttalelser om budsjett og økonomiplanene til den enkelte sammenslåingskommune i årene fram til sammenslåingen. Uttalelsene skal sendes departementet (som har delegert oppgaven til Fylkesmannen).

På bakgrunn av dette ber Fylkesmannen om å få tilsendt uttalelsen vedrørende budsjett 2018 og økonomiplan for perioden 2018 – 2021 innen 15. januar 2018. Vi ber om at fellesnemda f.eks. tar stilling til:

- *Om enkeltkommunens driftsbudsjett/ økonomiplan (tiltak/investeringer) er i samsvar med politiske prioriteringer og innenfor det handlingsrommet den nye kommuner vil få.*
- *I hvilken grad er de tiltakene og de vedtatte investeringer i samsvar med de fremtidige behov i den nye kommunene.*

Fylkesmannen ser det formålstjenlig at fellesnemndas sin uttalelse er kjent før de formelle vedtak i de enkelte kommunestyrene. Da kan enkeltkommuner ha mulighet til å gjøre eventuelle tilpasninger. Følgelig anbefales det dialog mellom fellesnemnda og enkeltkommunene i prosessen fram til vedtak.

Fylkesmannen anbefaler kommunene å samarbeide tett om økonomiplanene allerede fra 2018-2021 og i senere år. Dette ut fra:

- *Kravet om realisme og bærekraft som er stilt i kommuneloven*

- synliggjøring av mulige samordningsgevinster
- rigging av ny organisasjon
- samordning av øvrige styringsdokumenter (plansiden).

Gjennom denne dialogen vil fellesnemnda tidlig kunne være i stand til å lage «et skyggebudsjett» for den nye kommunen. Fellesnemnda vil således være godt forberedt når nemnden høsten 2019 skal utarbeide sitt fremlegg til budsjett for perioden 2020 - 2023 (jf. inndelingslovens § 26).

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag og Fylkesmannen i Nord-Trøndelag er omforent om dette oppdraget til fellesnemndene.

Administrasjonens vurdering

Vedtak om sammenslåing mellom Ørland og Bjugn kommuner ble vedtatt 08.06.17, og første møte i fellesnemnda ble avholdt den 15.09.2017.

Sammenslåing av Ørland og Bjugn er ikke et resultat av frivillig sammenslåing, og både arbeidsutvalget og fellesnemnda har vært under etablering høsten 2017. Dette har medført at begge kommunene har utarbeidet sine egne budsjetter for 2018 hver for seg i tråd med tidligere politiske føringer og utfordringsbilde i den enkelte kommune. Ørland kommune har vedtatt budsjett for 2018 i kommunestyret den 23.11.17, og Bjugn kommune har vedtatt sitt budsjett den 05.12.2017.

For budsjett 2018 har det ikke foregått noen samordning mellom kommunene når det gjelder budsjettarbeid, og fellesnemndas uttalelse bør derfor bestå av overordnede betraktninger i forhold til tema som vil være vesentlige i forbindelse med etablering av en ny kommune fra 2020.

For budsjett 2019 må det i langt større grad foregå en samordning av budsjettprosessene i de to kommunene, og at dette arbeidet legger grunnlaget for ett budsjett i 2020.

Vedlegg:

- 1 Uttalelse om budsjett 2018 og økonomiplan 2018-2021 i Ørland og Bjugn kommuner