

SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
19/10	Fellesnemnda - Ørland og Bjugn kommuner	14.02.2019
19/19	Fellesnemnda - Ørland og Bjugn kommuner	04.04.2019
	Fellesnemnda - Ørland og Bjugn kommuner	

HELHETLIG RISIKO- OG SÅRBARHETSANALYSE (ROS) OG UTVIKLING AV NYTT PLANVERK FOR BEREDSKAP I NYE ØRLAND KOMMUNE

Prosjektleders innstilling

1. Fellesnemnda ber om at prosjektleder snarest igangsetter et arbeid for helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) og utvikling av nytt planverk for beredskap i nye Ørland kommune, slik det framgår av saksframlegget.
2. Kostnadene med arbeidet, inntil kr 400.000, finansieres av avsatt reserve i Budsjett 2019 - Prosjekt sammenslåing (PS 18/19).

Sakens bakgrunn og innhold

I forbindelse med at dagens Ørland og Bjugn kommuner skal slås sammen fra 1 januar 2020, vil det fra samme dato være nødvendig å ha en ny ROS-analyse som favner hele nye Ørland kommune, og som skal danne grunnlaget for å utvikle et nytt planverk. I tillegg må etablering av en beredskapsorganisasjon være utført og trent/øvd, for å kunne være i stand til å yte støtte ved hendelser fra 1.januar 2020.

Det ble orientert om saken i møte i Arbeidsutvalget Ørland/Bjugn 05.02.19, og saken fremmes nå for behandling i Fellesnemnda.

Folkehelsevurdering

Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) og utvikling av nytt planverk for beredskap i nye Ørland kommune vil være positivt når det gjelder lokalsamfunnsutvikling, miljø og helse. Det vises til Folkehelsemeldingen Meld. St. 19 (2014-2015).

Administrasjonens vurdering

Prosjektledelsen vurderer det som kritisk å ikke ha et oppdatert beredskapsplanverk fra 01.01.2020. Det er derfor viktig at kommunens beredskapsplanverk kommer på plass innen utgangen av 2019, slik at de som har roller i et nytt planverk blir kjent med og får øvd seg i sine roller og sitt ansvarsområde.

Hjemmel for det generelle kravet om risiko- og sårbarhetsanalyser og kommunal beredskap er blant annet forankret sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt. I tillegg kommer lov om helsemessig og sosial beredskap, forskrift om krav til



beredskapsplanlegging og beredskapsarbeidet etter helseberedskapsloven, lov om brannvern, lov om kommunale helse- og omsorgstjenester med flere.

Det vil være nødvendig å utvikle en ny ROS-analyse for nye Ørland kommune, men som i prinsippet kan ta utgangspunkt i begge kommuners nåværende analyser.

Utarbeidelse av helhetlig ROS for nye Ørland kommune som tjenesteyter og som geografisk område, bør komme som en følge av bred deltakelse, både fra offentlige og private aktører i kommunen og regionen. Her anbefales det å arrangere flere samlinger gjennom halvdagsmøter. Den helhetlige ROS-analysen kan for eksempel omhandle scenarioer innenfor naturhendelser (uvær, bortfall av vannfrysning, lyngbrann, pandemisk influensa), storulykker (brann ved medisinske institusjoner, ulykker skip/luft/trafikk), tilsiktede hendelser (trusler), atomulykke.

Prosjektorganisering

Det foreslås at prosjektleder er prosjekteier på vegne av fellesnemnda, og at fellesnemnda er styringsgruppe. Prosjektleder gis i oppdrag å organisere arbeidet gjennom ei prosjektgruppe bestående av nøkkelpersoner fra dagens to kommuner som skal være med i det videre arbeidet i nye Ørland kommune, eller som innehar kompetanse innenfor dette arbeidet.

Fellesnemnda bør fungere som styringsgruppe, og være involvert i forkant, underveis og i etterkant av arbeidet.

Utvikling av nytt overordnet planverk for nye Ørland kommune

I etterkant av ROS arbeidet, og delvis samtidig, bør det iverksettes ett arbeide med å utvikle nytt planverk, utvikle og samkjøre tiltakskort, organisere beredskapsarbeidet både daglig og under hendelser, samt øve og trene.

Den overordnede beredskapsplan er et verktøy for sentral kriseledelse under kriser og uønskede hendelser, for å sikre rask og god håndtering av hendelsen.

Det anses derfor nødvendig med en overordnet beredskapsplan for å gi et praktisk hjelpemiddel til bruk under krise- eller beredskapssituasjoner, som gir føringer for håndteringen. Like viktig vil det være er å utarbeide fagspesifikke beredskapsplaner og tiltakskort. Dette er et stort arbeide, og vil utfordre mange ansatte/medarbeidere.

Gradert risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS)

Dagens Ørland involvert i et større arbeide med gradert ROS. Stjørdal, Ørland og Trondheim kommune ble våren 2018 tildelt skjønnsmidler fra Fylkesmannen i Trøndelag til å utarbeide en gradert ROS for kommunene. Kommunene vil bruke denne prosessen til å bygge kompetanse når det gjelder ulike sikkerhetspolitiske kriser som kan berøre kommunene. Dette vil Fellesnemnda bli orientert om senere.

Oppdraget

- 1) Utarbeide risiko –og sårbarhetsanalyse (ROS) for nye Ørland kommune, i samarbeide med interne og eksterne, lokale og regionale parter.
- 2) Utvikling av nytt overordnet planverk for nye Ørland kommune.
- 3) Utvikle, samkjøre og kvalitetssikre tiltakskort/tilsvarende i alle enheter der dette blir bestemt, i samarbeide med den enkelte enhet/avdeling.
- 4) Foreslå og etablere sentral kriseledelse
- 5) Øve og trene sentral kriseledelse fram til klar, den 1.januar 2020
- 6) Øve og trene sentral kriseledelse, enheter, EPS (evakuering og pårørendesenter) m.m i stor skala, tidlig 1.kvartal 2020.

ROS og overordnet planverk bør utarbeides med bakgrunn i dagens eksisterende for Ørland kommune.

Foreslått ressursbruk

• Forberedelser	140 timer
• Fasilitere, lede og koordinere møter/workshops	400 timer
• Etterarbeide, inkl utarbeidelse av ROS og planverk	525 timer
• Til sammen	1065 timer

Lønns- og arbeidsvilkår avtales og belastes prosjektet.

Foreslått tidsplan

- Januar-februar 2019: forberedelser
- Mars-april 2019 : gjennomføring av ROS, iht Sivilbeskyttelsesloven, inkl workshops og skriving.
- Mai-august 2019: skriving av overordnet planverk iht krav om kommunal beredskapsplikt, samt utvikling av tiltakskort m.m for avdelinger/enheter
- September-oktober 2019: Etablering av beredskapsorganisasjon, fortsette utvikling av tiltakslistene
- November-desember 2019: Øve og trene personell i ledelsesfunksjoner (strategisk ledelse og tillegg etter valgt modell)
- 31.12.2019: Beredskapsorganisasjon melder Klar.
- 1.kvartal 2020: Storskala øvelse

Økonomi

Lønnsutgifter/frikjøp	kr 225.000
Møteutgifter	kr 50.000
Workshops	kr 75.000
Ekstern støtte/reiseutgifter	kr 50 000
Til sammen	kr 400.000

I tillegg kommer utgifter til etablering av operasjonsrom og utstyr som ikke kan beskrives før valg av modell og lokasjon.