

SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Arbeidsutvalget for kommunesammenslåing Ørland og Bjugn kommuner	
	Fellesnemnda - Ørland og Bjugn kommuner	

KOMMUNALT FORETAK (KF) - KULTUR, IDRETT OG ARRANGEMENT - ORGANISERING

Prosjektleders innstilling

1. Fellesnemnda velger et interimstyre som gis fullmakt til å forberede nytt kommunalt foretak vedtatt i Fellesnemnda 14.02.2019.
2. Fellesnemnda velger tre representanter fra hver av dagens styrer i Ørland kultursenter og Campus Fosen, og en ansatte representant til interimstyret.
3. Interimstyret skal virke inntil det velges nytt styre i kommunestyret for nye Ørland kommune.
4. Interimstyret konstituerer seg selv og gis fullmakt til å
 - Foreta organisering av nytt kommunalt foretak
 - Foreta innplassering av ansatte i nytt kommunalt foretak
 - Fremme forslag til sammensetning av nytt styre
 - Utarbeide forslag til vedtekter
 - Utarbeide forslag til budsjett 2020 og økonomiplan 2020-2023
5. Kommunestyret for nye Ørland kommune vedtar formelt opprettelse av det nye kommunale foretaket (KF) med nytt styre, vedtekter, og budsjett og økonomiplan etter konstituering høsten 2019.

Sakens bakgrunn og innhold

Det ble 14.02.2019 vedtatt i Fellesnemnda å etablere et nytt kommunalt foretak (KF) i nye Ørland kommune med alt av idrett- og kulturarbeid;

1. Det etableres et nytt kommunalt foretak (KF) i nye Ørland kommune med nytt organisasjonsnummer, nye vedtekter og nytt styre. Navnet på det nye foretaket kan være Campus - Ørland kultursenter KF. I dette foretaket organiseres all kultur, idrett og arrangement i nye Ørland kommune. Fra samme tidspunkt det etableres et nytt kommunalt foretak (KF) opphører dagens to kommunale foretak (KF), Campus Fosen KF og Ørland Kultursenter KF.
2. All idrett- og kulturarbeid legges inn under en felles ledelse og stab. Fellesnemnda viser til Avtale om sammenslåing av kommunene Bjugn og Ørland 21.04.2016 når det gjelder felles ledelse og stab kultur.
3. Tjenester, tilbud og drift av bibliotek, kulturhus, kulturskole og andre kulturtilbud opprettholdes, videreføres og videreutvikles som i dagens to kommuner. Det samme gjelder



for drift og innhold i Ørland Sparebank Arena og FosenHallen samt andre kommunale idrettsanlegg.

4. Følgende oppgaver foreslås lagt inn i et nytt kommunalt foretak (KF) i nye Ørland kommune; drift av kulturhus, kino, sal, scene og service, galleri, museum, idrett og idrettsaktivitet, historie, kulturarv og natur, bibliotek, kulturskole, salg og arrangement.
5. Kultur og idrett organiseres i 2 enheter:

Kultur: Det vil si at all aktivitet/innhold i kultur- og idrettsadministrasjon/ledelse, kulturskole, bibliotek, kino, sal og scene, galleri, museum, historie/kulturarv, natur.

Idrett: Det vil si all idrettsaktivitet og innbefatter alle kommunale idrettsanlegg i tillegg til FosenHallen og Ørland Sparebank arena.

Hver enhet bør ha en koordinator som samarbeider og rapporterer til daglig leder KF.

6. Det kommunale foretaket(KF) skal ha ambisjoner i et regionalt, nasjonalt og internasjonalt perspektiv.
7. Det velges nytt styre for nytt KF. Det vedtas nye vedtekter med formål for det nye foretaket. Styret består av kompetente eksterne aktører som representerer de ulike plattformene i det kommunale foretaket, politisk valgte representanter og representant/er fra ansatte. Politisk valgte representant/er skal være medlem av Formannskapet og/eller komite for Næring, Arbeid og Kultur. Daglig leder KF rapporterer til styret. Assisterende rådmann/kommunalsjef kultur, arbeid og næring deltar med møte og talerett på styremøtene for å sikre god samhandling mellom foretaket og driftsorganisasjon for øvrig. Styret for KF skal legge frem driftsbudsjett som inneholder mål og det skal rapporteres jevnlig til formannskapet om status.
8. Det foreslås at det nye foretaket bør ha en salgs- og arrangementsansvarlig som også får ansvar for å utvikle/utarbeide en arrangementsstrategi sammen med næring.
9. Ansvar for drift av bygninger og anlegg legges til kommunalsjef for samfunnsutvikling og teknikk, det samme gjelder ansvaret for spillemiddelsøknader.
10. Det må utarbeides samarbeidsavtaler mellom enheter, og mellom enheter og foretaket der det er formålstjenlig. Eksisterende avtaler med idrettslag og frivillige lag og foreninger videreføres.
11. Innhold og vedtekter i det nye foretaket skal styres politisk fra kommunestyret i dialog med rådmann, og organisering og innhold i nytt KF skal evalueres senest innen utgangen av 2021.

Folkehelsevurdering

Folkehelsemeldingen – Mestring og muligheter, Meld. St. 19 (2014-2015), viser til at det meste av folkehelsearbeidet skjer i kommunene. God folkehelse fremmes i alle sektorer. Det er derfor viktig med lokal politisk forankring av folkehelsearbeidet.

Administrasjonens vurdering

Det er gitt særregler om blant annet sammenslåing av kommuner i inndelingsloven (LOV-2001-06-15-70). Loven regulerer minimumskrav om prosessen frem til ny kommune etableres. Det følger av inndelingslova § 26 at det ved kommunesammenslåinger skal opprettes en fellesnemnd som skal samordne og forberede sammenslåingen. Det forutsetter at fellesnemnda får de nødvendige fullmakter til å håndtere alle spørsmål som må eller bør

avklares i forkant av selve sammenslåingen, jf. inndelingsloven §§ 25 og 26. Det er ikke gitt særregler om kommunale foretak i inndelingsloven.

Kommunalt foretak

Det er gitt nærmere regler om kommunale foretak i gjeldende kommunelov kap 11. I ny kommunelov er regler om kommunale foretak inntatt i kap 9. Størstedelen av ny kommunelov trer i kraft samtidig ved at ny kommune konstituerer seg etter valget 2019. Ny kommunelov har ingen betydning for denne vurderingen.

Kommunalt foretak er en organiseringsform for virksomhet en kommune driver alene. Foretak er en del av kommunen og ikke et eget rettssubjekt, jf. kommuneloven § 61 andre setning. Foretaket kan derfor ikke ha selvstendige rettigheter og plikter. Kommunen vil være part i foretakets avtaler og hefte økonomisk for foretakets forpliktelser. Samtidig har et kommunalt foretak en friere stilling sammenholdt med annen organisering etter kommuneloven. Eksempelvis har styret i et kommunalt foretak kompetanse hjemlet direkte i loven, og det representerer foretaket utad. Det er opp til kommunestyret å avgjøre om noen del av kommunen skal organiseres som et foretak. Kommunestyret skal som øverste organ treffe de overordnede beslutningene som gjelder foretaket, slik som valg av styret, vedtekter og endringer i disse, og vedta budsjett og regnskap for foretaket.

Videreføring av foretak, nedlegging og etablering av nye foretak

Det er ikke gitt noen særregler for kommunale foretak i inndelingsloven og den naturlige konsekvensen av det er at foretaket opphører som virksomhet som en konsekvens av sammenslåingen, dette i tråd med vedtaket i Fellesnemnda 14.02.2019. Det er ikke gitt særregler som tilsier at foretaket vil kunne stifte rettigheter/plikter etter at kommunen som det er en del av, opphører og det etableres en ny kommune. Det betyr videre at foretakets forpliktelser videreføres av den nye kommunen selv om organisasjonsformen legges ned.

Det følger av kommuneloven § 62 at det er kommunestyre selv som skal treffe vedtak om opprettelse av kommunale foretak. Kommunalt foretak opprettes ved beslutning av kommunestyret. Det fremgår av § 62 første setning at det må treffes uttrykkelig formelt vedtak om opprettelse av kommunalt foretak for at reglene i kap. 11 skal komme til anvendelse. Administrasjonens vurdering er at det nye foretaket som ble vedtatt i Fellesnemnda 14.02.2019 formelt må vedtas av nytt kommunestyre etter valget høsten 2019 etter de formkrav som kommuneloven setter, men at forberedelsene håndteres av fellesnemnda.

Administrasjonen foreslår at Fellesnemnda for Ørland og Bjugn kommuner velger et interimstyre som gis fullmakt til å forberede det nye kommunale foretaket som ble vedtatt i Fellesnemnda 14.02.2019, fram til det velges nytt styre for foretaket i kommunestyret for nye Ørland kommune. Som representanter i interimstyret anses det hensiktsmessig å velge tre representanter fra hver av dagens styrer i Ørland kultursenter og Campus Fosen, og en ansatte representant til interimstyret. Dette vil kunne sikre en god overgang til et nytt kommunalt foretak med erfaringer som er gjort i dagens to foretak, og med involvering av ansatte. Det foreslås at interimstyret konstituerer seg selv og gis fullmakt til å foreta organisering av nytt kommunalt foretak, innplassering av ansatte, fremme forslag til sammensetning av nytt styre, utarbeide forslag til vedtekter og forslag til budsjett 2020 og økonomiplan 2020-2023.

Kommunestyret for nye Ørland kommune vedtar formelt opprettelse av det nye kommunale foretaket (KF) med nytt styre, vedtekter, og budsjett og økonomiplan etter konstituering høsten 2019.

Overføring av personell

En kommunesammenslåing er en virksomhetsoverdragelse og kapittel 16 i arbeidsmiljøloven kommer til anvendelse. Det innebærer at berørte arbeidstakers arbeidsforhold videreføres i ny kommune, jf. arbeidsmiljøloven § 16-2. Kommunesammenslåingen vil kunne medføre en omorganisering/overtallighet som følge av at enkelte funksjoner og stillinger kun kan innehas av en person. Det vil også kunne skje andre endringer. Mange av endringene kan gjennomføres med grunnlag i styringsretten. For eksempel kan arbeidstakere som arbeider i et kommunalt foretak fritt kunne overføres til en kommunal enhet, eller motsatt fra en kommunal enhet til et kommunalt foretak så lenge arbeidsavtalen i det vesentlige er i behold. Dersom det skjer endringer som gjør at arbeidskontrakten endrer karakter i vesentlig grad vil endringen forutsetningsvis skje ved at arbeidstaker får et tilbud om «annet passende arbeid» etter arbeidsmiljøloven § 15-7 (2).

Fellesnemnda eller den som får delegert slik kompetanse må kunne foreta prosesser med berørte ansatte som innebærer overføring fra foretak til «basiskommune» eller fra kommune til «foretak under stiftelse». Dette vil følge det ordinære opplegget som er bestemt for den nye kommunen.

Kommunalt foretaks styre sin rolle og funksjon

Styret er underordnet kommunestyret. Styret i foretaket er med hjemmel i kommuneloven § 67 nr. 2 gitt myndighet til å opprette og nedlegge stillinger og til å treffe avgjørelser i enkeltsaker (personalsaker). Kommunestyrene kan instruere foretakene om hvordan de skal forholde seg til fellesnemnda i den videre prosessen. Det innebærer at de legger opp til en medvirkning for at overføringer/innplasseringer skjer innen rammen av det opplegget som fellesnemnda har bestemt.

Særsilt om daglig leder

Nye Ørland kommune skal etablere et nytt foretak med utvidet oppgaveportefølje enn det som hver av kommunene har i dag. Fellesnemnda eller de/den som får delegert denne kompetansen kan foreta innplassering i stillingen som daglig leder av foretaket (foretak under etablering) dersom det er nødvendig å ha en operativ organisasjon på plass ved iverksettingen av ny kommune. Her vil antagelig uansett de ordinære arbeidsrettslige prinsippene overstyre foretakets formelle beslutningssystem.

De prinsipper som prosjektkommunen har skissert for innplassering for ledere kan da følges. Det må foretas en realitetsvurdering av det organet som etter inndelingsloven er gitt slik kompetanse. Dette har som konsekvens at daglig leder stillinger i foretaket og tilsvarende ledere i ordinære kommunale enheter med samme eller lignende oppgaveportefølje som foretaket skal arbeide videre med i ny kommune har rett til å bli vurdert etter de kriterier som er fastsatt for innplassering.