

Fra: Cici Landgraff Dato: 27.01.2009
Til: Kontaktpersoner i Arkivnummer:
KSEs deltakerkommuner Saksnr: 08/02518
Kopi til:

Fritak for eiendomsskatt til fjernvarmeanlegg, forholdet til statsstøttereglene

Nedenfor gjøres det rede for hvilke muligheter EØS-avtalens statsstøtteregelverk gir for at en kommune skal kunne fritta et fjernvarmeanlegg for eiendomsskatt.

Støttebegrepet

I følge EØS-avtalen art § 61 (3) første ledd er støtte gitt av statsmidler i enhver form, som vrir eller truer med å vri konkurransen ved å begunstige enkelte foretak eller produksjonen av enkelte varer, uforenlig med avtalen i den utstrekning støtten påvirker samhandelen mellom avtalepartene. Støtte gitt fra kommuner faller innenfor begrepet.

Som støtte regnes overføring av en økonomisk fordel fra det offentlige til enkelte foretak. Støtten kan gis på flere måter, det trenger ikke bare være et rent pengetilskudd. Fritak for skatter og avgifter vil også kunne innebære statsstøtte.

I utgangspunktet er slik støtte ulovlig, men det er gjort unntak fra forbudet i artikkel 61 annet og tredje ledd. I medhold av tredje ledd bokstav c har EU-kommisjonen utformet et sett med detaljerte unntaksregler, dvs regler for når støtte likevel er tillatt, som er adoptert av ESA og gjelder i EØS-området. Blant disse er de såkalte gruppeunntakene inntatt i forordning nr 800/2008 av 6. august 2008. Unntak for støtte til miljøformål er inntatt i avsnitt 4.

Støtte til miljøinvesteringer

I forordningens avsnitt 4 art. 23 er det hjemmel for å gi støtte til miljøinvesteringer til fremme av energi fra fornybare energikilder. Støtte kan gis med inntil 45 % av støtteberettigede kostnader til investeringer som vil bidra til økt bruk av fornybar energi. Som støtteberettigede kostnader regnes imidlertid kun ekstraomkostningene sammenlignet med et konvensjonelt anlegg eller varmesystem som har samme kapasitet med hensyn til effektiv energiproduksjon. Det er således kun merkostnaden knyttet til bruken av fornybar energikilde som kan inngå i kostnadsgrunnlaget.

Dersom støttemottaker er en liten bedrift kan støtten økes til 60 %, og dersom bedriften er mellomstor kan 50 % av de støtteberettigede kostnadene støttes.

En liten bedrift har mindre enn 50 ansatte og en årlig omsetning som er lavere enn 10 mill Euro, eller en balanse som ikke overstiger 10 mill Euro.

En mellomstor bedrift har mindre enn 250 ansatte og en årlig omsetning som er lavere enn 50 mill Euro, eller en balanse som ikke overstiger 43 mill Euro.

Forordningens art. 23 viser til art. 18 pkt 6 og 7 som nærmere angir vilkårene for hvilke investeringer som kan få støtte. Hovedessensen av disse er at det kan gis støtte når

1. Investeringen bidrar til å høyne miljøbeskyttelsen ved virksomhetens aktiviteter i forhold til gjeldende standarder i fellesmarkedet, uansett om det foreligger lovpålagte nasjonale standarder som er strengere enn felleskapsstandardene, eller
2. investeringen gjør at støttemottaker øker beskyttelsesnivået hvor det ikke er vedtatt standarder i fellesmarkedet.

Dersom det er vedtatt felleskapsstandarder som ennå ikke er trådt i kraft, kan det ikke ytes støtte for å oppfylle disse.

Dersom det besluttes å gi fritak over flere år, må fritaksbeløpene neddiskonteres til støttens verdi på det tidspunktet det gis tilsagn om støtte, jf forordningen art. 4.

Investeringsstøtte

Dersom vilkårene for miljøstøtte ikke anses oppfylt, evt at kostnadsgrunnlaget blir vesentlig redusert pga de strenge kravene etter miljøstøttereglene jf. ovenfor, kan det også gis investeringsstøtte etter forordningens art 15. Støtte kan gis til investeringer i materielle og immaterielle aktiva. Fordelen med dette støttereimet er at hele investeringen (forutsatt at den oppfyller forordningens vilkår) kan medtas i kostnadsgrunnlaget. Støttesatsen er imidlertid vesentlig lavere enn for miljøstøtte. Kun 10 % av støtteberettigede kostnader kan gis til mellomstore bedrifter og 20 % til små. Til store bedrifter kan det ikke gis støtte etter denne bestemmelsen. Disse reglene er landsdekkende.

Til bedrifter som ligger innenfor det distriktpolitiske virkeområdet, kan det gis investeringsstøtte etter regionalstøttereglene. Disse tillater høyere støtteintensitet for små og mellomstore bedrifter innenfor det distriktpolitiske virkeområdet – i sone IV (Finnmark og nord-Troms) henholdsvis med opp til 35 % til små og 25 % til mellomstore bedrifter, i sone III 30 % til små og 20 % til mellomstore. Etter dette regelverket kan det også gis investeringsstøtte til store bedrifter med hhv 15 % og 10 % i sone IV og III. For nærmere oversikt over sonene og støttesatsene vises til Kommunal- og regionaldepartementets hjemmesider under distrikts- og regionalpolitikk.

Det er mulig å kombinere investeringsstøtte med støtte til miljøinvesteringer. Kostnadsgrunnlaget må da deles i to:

1. Den delen av kostnadene som pådras uavhengig av miljøgevinsten, og
2. de ekstra kostnadene som er nødvendig for å gjøre bruk av fornybar energi, jf ovenfor.

Deretter beregnes støtten med tillatt prosentsats av hvert sitt kostnadsgrunnlag og legges sammen.

Melding til ESA

I henhold til forordningens art 9 må støtten meldes til ESA senest tyve dager etter at tilsagn om støtten er gitt. Melding foretas på fastsatte meldingsskjemaer og sendes til ESA via Fornyings- og administrasjonsdepartementet. Det er ikke nødvendig å avvente svar fra ESA før støtten utbetales. Videre skal støttetildelingen offentliggjøres på internett.

KS Advokatene kan bistå med å utforme melding dersom det er ønskelig.

Bagatellstøtte

Dersom ikke de øvrige reglene gir grunnlag for å kunne tildele støtte, er det mulig å gi bagatellmessig støtte (de minimis). Adgangen til å bruke bagatellmessig støtte er hjemlet i kommisjonsforordning (EF) nr 1998/2006 av 15.12.2006. En bedrift kan motta bagatellstøtte på opp til Euro 200 000 i løpet av 3 regnskapsår uavhengig av størrelse og støtteformål. Støtten kan eksempelvis også gis til å dekke driftskostnader. Støttegiver må påse at bedriften ikke mottar mer enn maksimalt tillatt bagatellstøtte i treårsperioden. Støtten skal ikke meldes til ESA, men det er viktig å følge de formelle reglene i forordningen i forbindelse med tildelingen.

Det er mulig å kombinere bagatellstøtte med støtte etter andre regler. Det er imidlertid ikke adgang til å gi bagatellstøtte til de samme støtteberettigede kostnadene som er støttet med maksimalt tillatt støttesats hjemlet i de andre reglene (forordningen). I tilfelle det er aktuelt å kombinere støtte, kan bagatellstøtte gis til bedriften for å dekke kostnader som faller utenfor det kostnadsgrunnlaget som den øvrige støtten er beregnet av. For nærmere bestemmelser vedr bagatellstøtte vises det til Fornyings- og administrasjonsdepartementets hjemmesider under konkurransepolitikk.

Støtte fra ulike støttekilder

Dersom det gis støtte til et fjernvarmeanlegg fra flere offentlige kilder, eksempelvis Enova og kommunen, må støttegiverne påse at den samlede støtten til prosjektet ikke overstiger tillatt støttesats. Har Enova gitt maksimalt tillatt støtte til miljøinvesteringer, er det ikke rom for kommunen til å gi ytterligere støtte etter miljøstøttereglene. Det kan eventuelt vurderes å gi støtte etter reglene for investeringsstøtte til de kostnadene som faller utenfor kostnadsgrunnlaget for miljøstøtte, jf ovenfor.

Spørsmål vedrørende innholdet i dette notatet, kan rettes til

Cici Landgraff, tlf. 24 13 26 14

e-mail: cici.landgraff@ks.no