

# Forslag til planprogram i Bjugn kommune 2010

## Innledning

### § 4-1. Planprogram

*For alle regionale planer og kommuneplaner, og for reguleringsplaner som kan ha vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal det som ledd i varsling av planoppstart utarbeides et planprogram som grunnlag for planarbeidet.*

*Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger. Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn samtidig med varsling av planoppstart. Planprogrammet fastsettes ordinært av planmyndigheten.*

*Dersom berørte regionale og statlige myndigheter på grunnlag av forslag til planprogram vurderer at planen kan komme i konflikt med nasjonale eller viktige regionale hensyn, skal dette framgå av uttalelsen til forslaget til planprogram.*

*Dersom planen får vesentlige miljøvirkninger i en annen stat, skal planmyndigheten sende forslag til program for planarbeidet til berørte myndigheter i denne staten til uttalelse.*

### § 11-13. Utarbeiding av planprogram

*For kommuneplan skal det utarbeides planprogram etter reglene i § 4-1. Forslag til planprogram skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn senest samtidig med varsel om oppstart og kunngjøring av planarbeidet og gjøres tilgjengelig gjennom elektroniske medier. Fristen for å gi uttalelse skal være minst seks uker.*

*Planprogrammet fastsettes av kommunestyret. Kommunestyret kan delegerer myndigheten i samsvar med kommunelovens regler. Kommuneplaner med retningslinjer eller rammer for framtidig utbygging skal inneholde en særskilt vurdering og beskrivelse av planens virkninger for miljø og samfunn, jf. § 4-2 andre ledd.*

Hensikten med planprogrammet er å etablere en planleggingsprosess hvor kommunens formål med planarbeidet blir klargjort og hvor selve planprosessen blir gjort kjent slik at alle som måtte ha interesse i planarbeidet og følgene av dette, får mulighetene til å delta i prosessen på en åpen og demokratisk måte.

I planprogrammet fastlegges hvilke deler av kommuneplanarbeidet som skal gjennomføres og hvilke tema og utfordringer som særlig vil bli vektlagt.

### Planstrategier

*Kommunens planprogram utformes og vektlegges på grunnlag av kommunens planstrategi.*

### Status og hovedutfordringer

Gjeldende kommuneplan er fra 2005. Denne kommuneplanen inneholder en langsiktig del bestående av mål for utviklingen i kommunen og retningslinjer for sektorenes planlegging gitt i dokumentet "Kommuneplan for Bjugn 2005-2015, Strategidokument" og en arealdel bestående av en hovedplan for hele kommunen samt 6 delplaner for kommunesenteret og grendesentra. I tillegg ble det i 2007 vedtatt en delplan for Lysøya. I tillegg er det en del fagplaner som er utarbeidet som kommunedelplaner.

Den generelle utviklingen siden 2005 samt en del store og helt spesielle saker, utfordrer kommunen spesielt denne gang.

Framtida for Ørland hovedflystasjon og mulig utbygging av vindmøllepark på Storheia er særlige saker som utfordrer kommunen på en måte som ikke var kjent i 2005.

Når det gjelder Ørland hovedflystasjon så ligger utfordringen i både det store antallet ansatte som kan bli endret og som derigjennom ha betydelig innvirkning på behovet for boligtomter og kommunal infrastruktur og i det behovet Forsvaret vil ha for øvingsområdet og liknende i Bjugn kommune. Storheia vindpark vil ved full utbygging slik konsesjonen er omsøkt, legge beslag på 17 km<sup>2</sup> og få

inntil 25 - 38 vindmøller avhengig av vindmøllenes størrelse. Ved siden av det store arealbeslaget dette vil medføre vil det også påvirke naturmiljøet, friluftslivet og synsinntrykket.

Av mer generelle tema som nå aktualiserer og påvirker kommuneplanen er:

- Endringer i skolestrukturen og barnehage
- Omfanget og utviklingen innen omsorgstjenesten
- Fosenhallen og kultursalen
- Forbedret beslutningsgrunnlag i strandsonen
- Økt fokus på energi- og klimautfordringen
- Utvikling på Valsneset og Gullvika
- Utviklingen innen havbruksnæringen

I tillegg kommer enkeltinnspill og planinnspill som må finne sin avklaring gjennom kommuneplanprosessen.

Befolkningsnedgangen har fortsatt og de eldstes andel av befolkningen har økt.

Flere kommunale oppgaver er løst gjennom regional-, interkommunal eller spesiell kommunal forvaltninger. Sentrale myndigheters arbeid med avklaring av organisering og arbeidsfordeling innen offentlig sektor er noe endret samtidig som diskusjonen føres videre og skaper usikkerhet.

Kommunen har vedtatt nye kommunedelplaner innen:

- Energi- og klimaplan
- ??

Lovgrunnlaget for kommuneplanarbeidet er endret gjennom nye lovbestemmelser fra 01.07.2009. Kravet til kommuneplanens form, innhold og behandling er vesentlig endret noe som krever endringer i planopplegg og utforming.

Planomfanget i kommuneplanarbeidet

Kommuneplanrevisjonen 2010 skal omfatte kommuneplanens samfunnsdel, lovens § 11-2 og kommuneplanens arealdel, lovens § 11-5.

Handlingsdel etter lovens § 11-1, 4. avsnitt utarbeides samtidig med økonomiplanen etter kommunelovens § 44 og økonomidelen integreres i handlingsdelen.

Det skal utarbeides en planbeskrivelse i henhold til lovens § 4-2, første avsnitt med særskilt vurdering og konsekvensutredninger av planens virkning for miljø og samfunn i henhold til lovens § 4-2, andre avsnitt.

Samfunnsdelen skal revideres for hele temasppekteret og integrere vedtatte sektorplaner i seg. Det skal særlig legges vekt på de tema som den kommunale planstrategien vektlegger. Dette gjelder særlig:

- Kommunen og kommunale oppgavers plass i et framtidig offentlig forvaltnings- og styringssystem
- Framtidige helse- og omsorgstjenester
- Følgene av endringer ved Ørland hovedflystasjon

Arealdelen skal også revideres for alle tema og delplaner. En årsak til dette er endrede faglige krav til innhold og framstilling av planen. Elles skal del særlig legges vekt på følgende tema:

- Følger av endringer ved Ørland hovedflystasjon
- Storheia vindpark
- Utviklingen av Valsneset og Gullvika som følge av de etableringer og tiltak som er under utvikling her.
- Bedre og med differensiert forvaltning i strandsonen.
- Stedsutvikling i Botngård og Lysøysund

Framdrift og deltakelse

Forslag til foreløpig kommunal planstrategi og forslag til planprogram utarbeides fram til sommerferien 2010. (§10-1, §4-1)	Til sommerferien 2010
Høring av planstrategi og planprogram (§10-1, §11-13)	Juli - sept. 2010

Oppstart av kommuneplanrevisjon kunngjøres og varsling av offentlige organer (§11-12)	Juli. - sept. 2010
Vedtak av planstrategi og planprogram (§10-1, §11-13)	Innen årsskiftet 2010/2011
Innhenting av innspill/utarbeidelse av planforslag	Første halvdel 2011
Utarbeidelse av planbeskrivelse og konsekvensutredning	Siste halvdel 2011
Høring av planforslag	Siste halvdel 2011 og første halvdel 2012
Sluttbehandling av plan	Første halvdel 2012

Innhenting av innspill og synspunkter til planstrategi høres hos aktuelle statlige myndigheter, regional myndig og nabokommuner via direkte henvendelser.

Tilsvarende innspill og synspunkter fra organisasjoner, kommunale myndigheter og lokalbefolkning innhentes via informasjon på internett, direkte henvendelser og artikler i pressen.

Forslag til planstrategi og planprogram høres hos aktuelle statlige myndigheter, regional myndighet og nabokommuner gjennom direkte henvendelser og for lokale organisasjoner, kommunale myndigheter og lokalbefolkning via informasjon på internett, direkte henvendelser og artikler i pressen.

Oppstart av planarbeidet varsles til statlige organer, regional myndighet og nabokommuner ved direkte henvendelser. Lokale organisasjoner, kommunale myndigheter og lokalbefolkning varsles via informasjon på internett, direkte henvendelser og artikler i pressen.

Innhenting av innspill til planen fra aktuelle statlige myndigheter, regional myndighet og nabokommuner gjennom direkte henvendelser og via informasjon på internett, direkte henvendelser og møter for lokale organisasjoner, kommunale myndigheter til lokalbefolkningen.

Høring av planforslag fra aktuelle statlige myndigheter, regional myndighet og nabokommuner gjennom direkte henvendelser og møter og for lokale organisasjoner, kommunale myndigheter og lokalbefolkning via informasjon på internett, direkte henvendelser, lokale og/eller tematiske møter og artikler i pressen.

Eksisterende og framtidige kommunedelplaner for tema og fagområder

Vedtatte tematiske kommunedelplaner og andre fagplaner hensyntas og konklusjonene fra disse innarbeides i kommuneplanen.

Kommuneplanen søkes utformet med signaler på hvilke faglige kommunedelplaner som bør prioriteres for å følge opp kommuneplanens intensjon.

Planbeskrivelse og konsekvensutredning

Planbeskrivelse for kommuneplanens forskjellige deler skal utarbeides og beskrive planens formål, hovedinnhold og virkninger. Beskrivelsen skal også beskrive planens forhold til rammer og retningslinjer som gjelder for planområdet.

Konsekvensutredningen skal særskilt vurdere og beskrive planens virkninger for miljø og samfunn. Det skal i denne sammenheng legges vekt på de erfaringer kommunen har med utvikling og påvirkning med bakgrunn i de planer som har vært gjeldende så langt og særlig vurdere de forhold som vil bli vesentlig endret fra tidligere planer i tema, innhold og omfang.

Planens form og omfang

Det skal legges vekt på at planen ikke blir for volumiøs og at stoffet og konklusjonene framstår oversiktlige og forståelige. Planen skal være tydelig på forhold som bygger på entydige og klare forutsetninger, men være fleksibel på forhold som ikke er klarlagt med samme presisjonsnivå og faglig fundamentering.

Bjugn 03.05.2010

B.G.

