

Planstrategi for Bjugn kommune

Revisjon av kommuneplanens samfunnsdel 2010 -2020/2025

Vedtatt av Bjugn kommunestyre i møte 15.06.2010 i sak 10/30

Planstrategien må blant annet sees i sammenheng med andre dokumenter i saken, særlig utfordringsnotatet: *"Hvordan utvikle et mer forpliktende kommunesamarbeid med utgangspunkt i samhandlingsreformen?"* utformet av KS, St. Olavs Hospital, Fylkesmannen i Sør-Trøndelag og Sør-Trøndelag fylkeskommune 04.02.2010.

Notatet legger vekt på følgende utfordringer som kommunene står ovenfor:

- Velferdsutfordringen
- Arbeidskraftutfordringen
- Kompetanseutfordringen
- Økonomiutfordringen
- Utviklingsutfordringen
- Generalistutfordringen
- Demokratiutfordringen

I tillegg har kommunen listet opp:

- Kulturutfordringen
- Miljøutfordringen

Innledning

Fra p&b § 10-1:

Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

Hensikten med planstrategien er at kommunen på grunnlag av en oversikt over de viktigste utfordringene en står ovenfor, foretar valg av hvordan en vil møte disse utfordringene, hvilke prioriteringer en ønsker å gjøre og hvordan planprosess og engasjement skal gjennomføres.

Visioner og verdier

"Bjugn kommune er en kulturkommune med kreativ utvikling og vekst" (Fra gjeldende strategidokument)

"Respektfull, imøtekommende, initiativrik, kompetent - Samarbeid, åpenhet, nytenkning, humor og glede" (Fra verdiplattformen)

Status og hovedutfordringer

Hovedutfordringene for kommunen er tilbakegang i folketallet og økende andel eldre. Befolkningen har gjennomgående lavt utdanningsnivå og som distriktskommune med små fagmiljøer, er og vil en både i offentlige og private miljøer stå svakt i konkurransen om arbeidskraft med høy faglig kompetanse.

Store økonomiske forpliktelser på grunn av høy lånegjeld og stor andel av befolkningen med behov for offentlige ordninger samt liten andel yrkesaktive som samtidig har relativ lav inntekt, gjør kommunen avhengig av Statens utjevningsspolitikk.

Kommunen er involvert i en mangesidig og omfattende utvikling av offentlige tjenester. Dette vil åpenbart videreutvikles, særlig ved bruk av digitale verktøy. Det er imidlertid en stor utfordring å sikre at dette skjer på en rasjonell, samordnet og ikke minst tilfredsstillende demokratisk styrt måte. Kommunen har et betydelig potensiale i form av produksjon av mat og energi og med godt grunnlag for utvikling av bolyst, trivsel, helse for både fastboende og tilreisende. Kommunen er ikke spesielt utsatt med hensyn til klimautfordringer og sikkerhet.

Kommunens infrastruktur er godt utbygd med relativt god kvalitet.

De kommunale tjenestene er også godt utbygd, men endringer i befolkningssammensetting og bosettingsstruktur, sammen med knappe økonomiske ressurser, gjør endringer nødvendig.

Kommunen i et overordnet perspektiv

Kommunen vil fortsatt satse på å stille arealer til disposisjon for teknologi og kompetanseutvikling for eks. på Valsneset og i Gullvika og for alternativ energiutvikling på Storheia og i havet. Kommunen forventer at statlige og regionale myndigheter og aktuelle faglige miljøer i regionen ser nytten av dette og legger til rette for hensiktsmessige rammebetingelser, støttesystemer og engasjement.

Kommunen stiller seg positiv til videreutvikling av interkommunalt og regionalt samarbeid og tjenesteutvikling. Kommunen forutsetter imidlertid at dette skjer i et bedre samlet og samordnet perspektiv hvor det legges vekt på demokratisk styring, lokal utvikling og likeverdighet. Den digitale utviklingen innen tjenesteproduksjonen vil legge til rette for mange selvhjelpsløsninger som vi ikke har i dag, men som vi allerede har teknologi for å løse. Bankvesenets innovasjonskraft gjennom bruk av minibank og nettbank-tjenester er et bilde på en slik utvikling. Mangel på framtidig arbeidskraft pga mange færre i ungdomskullene og forventet svakere økonomisk utvikling i kommunesektoren enn i de siste 4-5 årene, vil tvinge fram en slik utvikling.

Samfunnssikkerhet, beredskap, universelle kvaliteter

Kommunen vil vektlegge arbeidet med samfunnssikkerhet og klimatilpasning som grunnlag for trivsel, bolyst og bevaring av verdier.

Krav til universell utforming skal være et ledd både i å sikre alle grupper mest mulig likeverdige tilbud, men også som ledd i å utvikle dette som et kommunalt fortrinn.

Miljø, energi og klima

Et godt ytre miljø er viktig for kommunen for å sikre befolkningen god helse og trivsel, men også for å ta vare på kommunens kvalitetsfortrinn. Å bidra til utvikling og produksjon av klimavennlig og mest mulig miljøvennlig energi, er både en forpliktelse og en mulighet kommunen har.

Kommunesektoren rår over mange sektorovergrepene virkemidler, og har et stort ansvar og betydning i arbeidet med miljø- og klimautfordringene sier regjeringen.

Naturressurser og fysiske kulturressurser

Å ta vare på og utnytte kommunens naturressurser på en bærekraftig måte vil sikre kommunens fortrinn og kvalitet i framtida. Kommunen ønsker å basere sin forvaltning av ressursene på et mest mulig kunnskapsbasert grunnlag. Dokumentasjon og synliggjøring av natur- og de fysiske kulturressursene er derfor viktig.

Næringsliv, sysselsetting, verdiskaping og kompetanse

Å sikre næringsliv og sysselsetting er avgjørende for framtidig bosetting i kommunen.

Kommunen vil primært sikre dette gjennom utnyttelse av lokale ressurser og fortrinn og gjennom utvikling og utnyttelse av kompetanse.

Forbindelsen til teknologihovedstaden Trondheim blir avgjørende viktig.

Bosetting, bolyst og stedsutvikling

Kommunen ønsker å sikre en befolkningsutvikling som minst opprettholder kommunens nåværende andel av landets totale befolkning. Alle deler av kommunen skal fortsatt ha levende og levedyktige grendesamfunn. Bjugn kommune vil bidra til at eventuelle behov som måtte oppstå på grunnlag av vesentlige endringer i aktiviteten ved Ørland hovedflystasjon eller andre store etableringer, blir løst på en rask og tilfredsstillende måte både for disse institusjonene, bedriftene, de ansatte og lokalsamfunnene.

Levekår og folkehelse

Kommunen vil innenfor sine muligheter bidra til at folks levekår bedres. Gjennom den lokale samfunnsutviklingen og gjennom de kommunale tjenestene, vil kommunen bidra til at folk opplever sin hverdag som forståelig, forutsigbar, meningsfull og håndterbar. Aktivitet blir en forutsetning for en god helse. Engasjement, interesser og fellesskap blir viktigere en passivitet preget av orker ikke, ingen vits i og ensomhet.

Regjeringen forutsetter at kommunene prioriterer det forebyggende helsearbeidet står det å lese i kommuneproposisjonen for 2011.

Infrastruktur og samferdsel

Kommunen vil fortsatt satse på å sikre en tilstrekkelig, rasjonell og sikker infrastruktur som sikrer befolkning og næringsliv gode vilkår for bosetting og næringsutvikling. Bredbånd og mobildekning blir viktigere enn brede veier i framtida.

Organisasjonsliv, opplevelse, aktiviteter og kultur

Kommunen anser organisasjonslivet som en viktig bærebjelke i lokalsamfunnets trivsel og skaperkraft og ønsker å utnytte organisasjonene til å videreutvikle samfunnet på flere felt innen kommunens oppgaver og lokalsamfunnets utvikling. Kommunen vil på den annen side arbeide for bedre samordning og ressursbruk innen organisasjonslivet.

Tjenestefomfang og kvalitet

De kommunale tjenestene skal fortsatt ha høy kvalitet og brukertilpasning. Dette skal oppnås ved å videreutvikle de tjenestene en allerede har og legge vekt på nyskaping og kreativitet. Utvikling og utnyttelse av de ansattes skaperkraft og arbeidsevne skal skje gjennom kompetanseutvikling og bemyndigelse.

Oppvekst og familietjenestene skal i større grad utvikles gjennom sterkere og bredere faglig samordning. Brukernes behov skal vektlegges og deres deltakelse skal forbedres.

Der kravet til faglig kompetanse, kapasitet eller rasjonell organisering gjør det hensiktsmessig, vil kommunen være åpen for løsninger i mellomkommunale løsninger.

Organisasjon og personalforhold

Kommunens organisasjonsstruktur er relativt ny og bør videreføres uten store endringer de nærmeste år. Det bør heller ved behov sikres god samhandling og samordning mellom enhetene. Utvikling og forståelse for kommunes verdier bør vektlegges blant de ansatte.

Økonomi

Kommunen ønsker å utvikle en sunn økonomi med tilstrekkelig handlingsrom med muligheter for kommunale initiativ og tiltak. En solid og bærekraftig økonomi er preget av årlig budsjettert netto driftsresultat.