



SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
10/2	Hovedutvalg oppvekst og utdanning - Bjugn kommune	23.11.2010
10/50	Kommunestyret - Bjugn kommune	14.12.2010

Saksbehandler: Wenche Olden Moen

Innføring av regional plan for tilsyn med barnehager

Sakens bakgrunn og innhold:

Kommunen er lokal barnehagemyndighet (jmf § 8 Lov om barnehager). Det innebærer bl a at kommunen skal gi veiledning og påse at barnehagene drives i samsvar med gjeldende regelverk. Videre sier Barnehagelovens §16 Tilsyn følgende:

"Kommunen fører tilsyn med virksomheter etter denne lov. Kommunen kan gi pålegg om retting av uforsvarlige eller ulovlige forhold ved godkjente eller godkjenningspliktige virksomheter. Hvis fristen for å etterkomme pålegget ikke overholdes, eller hvis forholdet ikke lar seg rette, kan kommunen vedta tidsbegrenset eller varig stenging av virksomheten. Kommunens stengingsvedtak skal sendes fylkesmannen til orientering. Vedtak om retting og stenging kan påklages til fylkesmannen."

Tilsyn skal være et verktøy for å sikre barn gode oppvekstvilkår og skal kvalitetssikre at barnehagene driver i forhold til lover, forskrifter og kommunale vedtak.

Med bakgrunn i dette ble det i 2009 nedsatt ei arbeidsgruppe som skulle lage et utkast til en regional plan for tilsyn med barnehagene på Fosen. Arbeidsgruppa har bestått av:

Anne Murvold Risvik, Ørland (leder)

Bente Butli, Rissa

Wenche Olden Moen, Bjugn

Janne Løkken, Leksvik

Enhetsleder for barnehagene ivaretar rollen som barnehagemyndighet i Bjugn kommune.

Planens innhold:

Planen beskriver hvilke typer tilsyn som er aktuelt å gjennomføre, framdriftsplan for tilsyn, regional organisering av tilsyn samt årshjul for tilsyn.

Det er viktig at alle involverte parter får god informasjon om tilsyn i barnehagen. Informasjonen skal være konkret og oppklarende, samtidig som den skal virke motiverende og veiledende for det videre arbeidet. Informasjonen skal klargjøre tilsynsrollen.

Før hvert kalenderår blir det sendt ut et tilsynsskjema (egenmeldingsskjema) til alle barnehager i regionen (vedlegg 1 i planen). På bakgrunn av dette blir det utarbeidet en plan for gjennomføring av tilsyn.

Etter hvert tilsyn blir det skrevet rapport. Dersom det blir avdekket avvik, får barnehageeier frist for lukking av avvikene.

Alle typer tilsyn gjennomføres av et tilsynspar bestående av barnehagemyndigheten eller den barnehagemyndigheten oppnevner i de samarbeidende kommunene. Det er viktig at den tilsynsansvarlige har barnehagefaglig bakgrunn.

Det foreslås at Fosenregionen deles i tre samarbeidsområder:

- Ørland/Bjugn
- Åfjord/Roan/Osen
- Rissa/Leksvik

For å kunne ivareta et mest mulig objektivt og kvalitativt godt tilsyn anbefales det ulik praksis i de ulike kommunene.

Tema for tilsynet bestemmes hvert år av barnehagemyndigheten i kommunene tilknyttet Fosen Regionråd, og vil være knyttet til bestemmelser i lov og forskrift.

Tilsynsansvarlige i alle kommunene samles ved starten av nytt kalenderår for evaluering av gjennomførte tilsyn foregående år og utarbeider tema og plan for tilsynet inneværende år.

Ordningen prøves ut i 2 år og evalueres innen utgangen av 2012.

Kommunene som ikke har barnehagefaglig kompetanse over styrenivå, oppfordres til å etablere det.

Til forarbeid, stedlig tilsyn og etterarbeid er det stipulert et tidsforbruk på 7 - 8 dagsverk. I tillegg kommer evt. oppfølging av avvik.

For å kvalitetssikre arbeidet som skal gjøres vil det være nødvendig å tilby kompetanseheving på tilsynsområdet. Det foreslås å tilby et slikt kurs for de aktuelle tilsynsparene, oppvekstansvarlige og evt reservekandidater til tilsynsparene. Et slikt kurs gjennomføres innen utgangen av 2010.

Arbeidsgruppa avsluttet sitt arbeid i august 2010, og planen med vedlegg ble lagt fram for OFO (Oppvekstforum Fosen) 17. september 2010 for behandling. Der ble det fattet følgende vedtak:

Sak 50 - 10 Regional plan for tilsyn med barnehager

Vedtak:

- OFO anbefaler kommunene å slutte seg til Regional plan for tilsyn med barnehager.
- Det sjekkes opp med Fylkesmannen om ordbruken avvik og merknad i planen er riktig
- Det foreslås å arrangere kurs for tilsynspersonene i nov/des 2010. Fylkesmannen forespørres.

Administrasjonens vurdering

Kommunen har fått mer omfattende ansvar og plikter som barnehagemyndighet som følge av endringene i barnehageloven, innføring av rett til plass i barnehage fra 2009 og rammefinansiering av sektoren fra 2011.

En felles regional plan for tilsyn knytter kommunene sammen i et lærende nettverk på området samtidig som en interkommunal tilsynsordning ivaretar forvaltningen av tilsynsoppgaven på en mest mulig objektiv måte.

Ørland og Bjugn kommune er de to eneste kommunene i Fosen som pr i dag har egen barnehagemyndighet over styrernivå. Gjennomføring av tilsyn iht planen vil derfor bli en del av stillingens ansvarsområde og vil ikke medføre noen ekstra utgifter i form av frikjøp

Vedlegg:

- 1 Regional plan for tilsyn med barnehager
- 2 Egenkontrollskjema
- 3 Varsel om tilsyn
- 4 Tilsynsrapport

Hovedutvalgslederens innstilling:

Saksprotokoll i Hovedutvalg oppvekst og utdanning - Bjugn kommune - 23.11.2010

Behandling:

Utvalgsleder fremmet følgende forslag:

Felles regional plan for tilsyn med barnehager godkjennes som framlagt.

Utvalgslederens forslag ble enstemmig vedtatt.

Endelig vedtak:

Felles regional plan for tilsyn med barnehager godkjennes som framlagt.

Saksprotokoll i Kommunestyret - Bjugn kommune - 14.12.2010

Behandling:

Hovedutvalgets forslag enstemmig vedtatt.

Endelig vedtak:

Felles regional plan for tilsyn med barnehager godkjennes som framlagt.