

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Toril Reitan

Saksnr	Utvalg	Møtedato
11/48	Kommunestyret - Ørland kommune	23.06.2011

Politisk organisering - evaluering

Vedlegg:

- 1 Aktuelle problemstillinger
- 2 Evaluering av politisk organisering-matrise
- 3 Fremtidig orgnisasjonsmodell - F-skap
- 4 Fremtidig orgnisasjonsmodell siste utg
- 5 Rådmannens forslag

Sakens bakgrunn og innhold

Evaluering av den politiske organiseringen i Ørland kommune ble første gang vedtatt i K-styremøte den 21.08.08 sak 08/73, vedrørende endring av reglementet for politiske organer, vedtak i kulepkt 3: "*Ordningen evalueres ved utgangen av valgperioden*"

Videre ble følgende oppdrag gitt til rådmannen i møte i formannskapet den 09.09.10:

"Formannskapet ber om at administrasjonen starter arbeidet med evaluering av politisk organisering fram mot neste valg for styrer, råd og utvalg."

Videre ble det nedsatt en arbeidsgruppe bestående av:

Ordfører m/ vara Laila Lund

Varaordfører

Opposisjonsleder m/vara Frank Aronsen

Rådmann

I møte i formannskapet den 04.10.10 ble det besluttet å leie inn KS Konsulent v/ Håvard Moe

Første møte i arbeidsgruppa var 4.03.11 og møtet startet med en gjennomgang av presentasjonen: "Folkevalgtrollen i endring" - konsekvenser for politisk arbeidsform og organisering" ved Håvard Moe.

Håvard Moe anbefalte arbeidsgruppa å benytte evalueringskrysset (se vedlegg) i det videre arbeid, for derigjennom å innhente erfaringer fra alle politiske partier.

Arbeidsgruppa besluttet at gruppelederne skulle trekkes inn i arbeidet og det ble fastsatt et møte mellom arbeidsgruppa og gruppelederne.

Arbeidsgruppas fikk følgende mandat:

Arbeidsgruppa fikk i oppdrag å evaluere dagens modell for politisk styring gjennom å benytte *evalueringskrysset* som sier noe om:

- Hva som har fungert og hvorfor
- Hva som kan bli bedre og hvordan

I tillegg ble åtte spørsmål lagt fram for gruppelederne som grunnlag for drøftinger i eget parti.

Følgende ble besluttet av arbeidsgruppa:

1. Gruppelederne innkalles til møte tirsdag den 7. mars kl. 18.00 - 20.00 og får i oppdrag å evaluere nåværende politiske organisering og se på andre og bedre muligheter, ved å benytte *evalueringskrysset*. Tilbakemelding til arbeidsgruppa v/ rådmannen innen 1.april.
2. Rådmannen lager en kortversjon av Håvard Moe sin presentasjon
3. Temaet evaluering av den politiske organiseringen legges inn i Strategisamling for formannskapet den 7. april og som orientering på Vårkonferansen den 26.mai med sak i kommunestyret før sommeren.

Følgende forhold ble påpekt i evalueringen fra gruppelederne:

- Det er en entydig oppfatning at komitemodellen videreføres
- Det er forskjellige syn på om planutvalget skulle være ett eget utvalg, ligge under en komite eller under formannskapet
- Det er ulik oppfatning om hvor godt komiteene blir ledet. Komitelederne må ha et engasjement for sitt fagområde
- Det ble uttrykt behov for bedre kvalitet i saksbehandlingen
- Viktig at enhetslederne deltar med saklig informasjon uten å påvirke/delta i den politiske beslutningen
- Forslag om styrerepresentasjon fra komiteene i de selskap som sorterer under komiteens arbeidsområde.
- Komiteene bør i større grad fungere som politiske verksted
- Behov for et tydeligere reglement for politisk arbeid
- Behov for politisk skoling tidlig i valgperioden

(Se forøvrig vedlagte oppsummering)

I strategimøtet den 7.04.11 ble formannskapet enig om følgende forslag til framtidig organisasjonsmodell:

Kommunestyrets, formannskapet, admin.utvalget og kontrollutvalget foreslås organisert som i dag.

Følgende komiteer foreslås opprettet

- **Plan og teknikk** (plan, næring, drift, idrett og planutvalg)
- **Familie og oppvekst** (helse og oppvekst)
- **Velferd** (Pleie, omsorg og NAV)

Begrunnelse:

Formannskapet ønsket en mer helhetlig tilnærming rundt arbeidet med familier og familiestøttende tiltak og foreslår dermed å etablere en komite hvor helse -og oppvekst.

I tillegg var formannskapet opptatt av å se plansaker, drift og næring i en sammenheng og inkludere disse områdene i en komite.

De ønsket ikke å slå sammen nåværende oppvekstkomite med komite for helse -og omsorg pga at det ble et for stort fagområde.

Administrasjonens vurdering

Arbeidsgruppa fikk i oppdrag å evaluere den politiske organiseringen på et bredt grunnlag og gjennom å benytte *evalueringskrysset* og åtte problemstillinger som ble lagt fram for gruppelederne. (se vedlegg) Alle skulle legge fram forslag til framtidig organisering ut fra en evalueringsprosess i eget parti.

Rådmannen presenterte evalueringen på strategimøtet i formannskapet den 7.april og formannskapet utarbeidet og ble enige om ett forslag som skulle legges fram for kommunestyret, i møte den 23.06.11. (se vedlegg)

Slik rådmannen ser det ble det gjort et grundig evalueringsarbeid som må følges opp gjennom denne saken, og ved at det legges en plan som fanger opp alle andre forhold som ble omtalt i evalueringen.

Fra rådmannens ståsted er det viktig å se den politiske organiseringen opp mot den administrative organiseringen i kommunen. Dette bl.a fordi det er hensiktsmessig og samtidig letter samarbeidet mellom politikk og administrasjon. Det er viktig at den politiske organiseringen fremmer en helhetstenking og understøtter den måten det jobbes på i organisasjonen.

Av den grunn er det viktig for rådmannen å peke på de fordelene man ser gjennom at enhetslederne på helse, omsorg, barnehage, skole og NAV samarbeider om felles innsats for barn og unge og deres familier. Helse og oppvekst er etter hvert tett knyttet til hverandre i et tverrfaglig samarbeid, både på overordna kommunalt nivå, men også på den enkelte barnehage og skole. Det jobbes med felles kompetanseprosjekter i et forebyggende perspektiv.

Så kan man si at pleie- og omsorg og NAV ikke nødvendigvis er så tett knyttet til de andre områder. I og med at tjenestene innen pleie -og omsorg og helse- og familie er samlokalisert og at de har erfaringer med nært samarbeid med NAV, samtidig som den nye Nasjonale helse- og omsorgsplanen (2011 - 2015) også ser områdene under ett, ser rådmannen det som svært hensiktsmessig at disse områdene også blir lagt inn under samme komite.

Ørland kommune er en "lettdrevet" kommune når man ser på geografien, men vi har store utfordringer knyttet til barn, unge og voksne med store hjelpebehov. En samlet og helhetlig tilnærming også på politikkområdet hadde vært en stor styrke for det administrative og faglige arbeidet.

Den økonomiske situasjonen kommunen befinner seg i gjør også sitt til at behovet for å se velferdstjenestene i en sammenheng ressursmessig, blir veldig viktig. Dette er noe rådmannen allerede ser resultater av.

Av ovennevnte grunner legger rådmannen fram eget forslag til politisk organisering fram til drøfting. Rådmannen foreslår følgende:

- Kommunestyret, formannskapet, admin.utvalget og kontrollutvalget foreslås organisert som i dag
- Rådmannen foreslår å redusere antall politiske representanter i kontrollutvalget fra fem til tre.
- Rådmannens forslag til framtidig politisk organisasjonsmodell:

Plan og drift (plan, drift, miljø, klima, idrett, planutvalg)

Familie og velferd (helse, pleie- og omsorg, oppvekst og NAV)

Samfunnsutvikling (lokaldemokrati, samfunnsutvikling, lufthavna, samferdsel - og kommunikasjon, styrerepresentanter i selskap)

Rådmannen legger følgende til grunn i sin modell:

- At Ørland kommunestyre har delegert kulturutvikling til Ørland kultursenter KF og at politikkområdet utøves gjennom styret.
- At Ørland kommunestyret har delegert næringsutvikling til henholdsvis Fosen næringshage A/S og Gode Sammen A/S og at politikkområdet utøves gjennom styret i begge selskap.
- At lufthavnstyret legges ned i nåværende form og saker knyttet til feltet legges inn i komite for *samfunnsutvikling*. Lufthavnstyret videreføres som diskusjonsforum/samarbeidsorgan som kan gi innspill til komite for *samfunnsutvikling*.
- At Bjugn og Ørland landbrukskontor har en felles landbruksnemnd som i dag

På bakgrunn av ovennevnte betraktninger legger rådmannen fram to alternativer til politisk organisering.

Rådmannens innstilling

Rådmannen legger fram to forslag til politisk organisering

1. Rådmannens forslag til framtidig politisk organisasjonsmodell:

- Følgende komiteene foreslås etablert:

Plan og drift (plan, drift, miljø, klima, idrett, planutvalg)

Familie og velferd (helse, pleie- og omsorg, oppvekst og NAV)

Samfunnsutvikling (lokaldemokrati, samfunnsutvikling, lufthavna, samferdsel - og kommunikasjon, styrerepresentanter i selskap)

Rådmannen legger følgende til grunn i sin modell:

- At Ørland kommunestyre har delegert kulturutvikling til Ørland kultursenter KF og at politikkområdet utøves gjennom styret.

- At Ørland kommunestyret har delegert næringsutvikling til henholdsvis Fosen næringshage A/S og Gode Sammen A/S og at politikkområdet utøves gjennom styret i begge selskap.
- At lufthavnstyret legges ned i nåværende form og saker knyttet til feltet legges inn i komite for *samfunnsutvikling*. Lufthavnstyret videreføres som diskusjonsforum/samarbeidsorgan som kan gi innspill til komite for *samfunnsutvikling*.
- At Bjugn og Ørland landbrukskontor har en felles landbruksnemnd som i dag

2. Formannskapetets forslag til framtidig politisk organisasjonsmodell:

Følgende komiteer foreslås etablert:

Plan og teknikk (plan, næring, drift og idrett, planutvalg) (9)

Familie og oppvekst (helse og oppvekst) (9)

Velferd (Pleie, omsorg og NAV) (9)

Kommunestyret, formannskapet, admin.utvalget foreslås organisert som i dag. Formannskapet foreslår at kontrollutvalget består av 3 eller 5 representanter.

Saksprotokoll i Kommunestyret - Ørland kommune - 23.06.2011

Behandling:

Laila Selnes Lund, fremmet på vegne av Sp, Ap, Krf, V og SV fremmet følgende forslag til vedtak:

1. Følgende 3 komiteer foreslås etablert.

Komite for Plan, drift og miljø

Plan, drift, landbruk, miljø, klima, idrett. Komiteen opprettes med 2 underutvalg. Den ene er felles landbruksnemnd med 4 medlemmer og den andre er planutvalg bestående av 5 medlemmer.

Komiteen skal ha 9 medlemmer.

Komite for Familie og velferd

Helse, pleie og omsorg, oppvekst, NAV samt kirke.

Komiteen skal ha 7 medlemmer.

Komite for Samfunnsutvikling

lokaldemokrati, samfunnsutvikling, lufthavna, samferdsel og kommunikasjon.

Komiteen skal ha 7 medlemmer.

(Setning om styrerepresentanter i selskap strykes.)

2. Følgende legges til grunn i modellen:

- At Ørland kommunestyre utøver natur og kulturutvikling gjennom Ørland kultursenter KF og at området hører inn under komité for samfunnsutvikling.

- At Ørland kommunestyret utøver næringsutvikling til henholdsvis Fosen Næringshage as, Kysten er klar og Gode sammen as og at området hører inn under samfunnsutvikling.
 - At lufthavnstyret legges ned i nåværende form og saker knyttet til feltet legges i komité for samfunnsutvikling.
 - Kommunestyret, formannskapet, admin.utvalget og kontrollutvalget foreslås organisert som i dag.
 - Redusere antall politiske representanter i kontrollutvalget fra fem til tre.
3. Ny politisk organisering evalueres fortløpende og kommunestyret gis i oppdrag å komme med forslag til justeringer.

Torhild O. Aarbergbotten fremmet på vegne av Høyre, Frp og Pp følgende forslag til vedtak:

Alternativ til innstillingen:

Foreslår følgende komiteer:

- Næring, drift og idrett, 7 stk
- Familie og oppvekst, 7 stk
- Helse og omsorg (pleie, omsorg, sosial), 7 stk
- Landbruksnemnd, 4 stk
- Kontrollutvalget, 5 stk inkl 1 fra kommunestyret
- Planutvalg, 5 stk

Formannskapet utgjør adm.utvalg med tillegg av tillitsvalgte (slik som i dag)

Avstemming:

Rådmannens innstilling falt enstemmig.

Ved alternativ votering mellom forslagene fra koalisjonen (Sp, AP, SV, Krf og V) og opposisjonen (H, Frp og Pp) ble forslaget fra koalisjonen vedtatt med 15 mot 9 stemmer. 9 stemmer ble avgitt for opposisjonens forslag.

Endelig vedtak:

1. Følgende 3 komiteer foreslås etablert.

Komité for Plan, drift og miljø

Plan, drift, landbruk, miljø, klima, idrett. Komiteen opprettes med 2 underutvalg. Den ene er felles landbruksnemnd med 4 medlemmer og den andre er planutvalg bestående av 5 medlemmer.

Komiteen skal ha 9 medlemmer.

Komité for Familie og velferd

Helse, pleie og omsorg, oppvekst, NAV samt kirke.

Komiteen skal ha 7 medlemmer.

Komité for Samfunnsutvikling

lokaldemokrati, samfunnsutvikling, lufthavna, samferdsel og kommunikasjon.
Komiteen skal ha 7 medlemmer.

2. Følgende legges til grunn i modellen:
 - At Ørland kommunestyre utøver natur og kulturutvikling gjennom Ørland kultursenter KF og at området hører inn under komité for samfunnsutvikling.
 - At Ørland kommunestyret utøver næringsutvikling til henholdsvis Fosen Næringshage as, Kysten er klar og Gode sammen as og at området hører inn under samfunnsutvikling.
 - At lufthavnstyret legges ned i nåværende form og saker knyttet til feltet legges i komité for samfunnsutvikling.
 - Kommunestyret, formannskapet, admin.utvalget og kontrollutvalget foreslås organisert som i dag.
 - Redusere antall politiske representanter i kontrollutvalget fra fem til tre.
3. Ny politisk organisering evalueres fortløpende av kommunestyret for å komme med forslag til justeringer.