



Fylkesmannen i Sør-Trøndelag

Postboks 4710 Sluppen, 7468 Trondheim

Sentralbord: 73 19 90 00

Besøksadresse: E. C. Dahls g. 10

11/3246

Saksbehandler
Hanne Nordgård
Enhet for kommunerettet samordning

Innvalgstelefon
73 19 92 82

Vår dato
03.02.2012
Deres dato
20.12.2011

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)
2011/10117-421.4
Deres ref.
25011/2011

Bjugn kommune
Rådhuset
7160 BJUGN

Foreløpig uttalelse - endring av reguleringsplan - utvidelse av plan for Gullvika - Bjugn kommune

Fylkesmannen har mottatt anmodning om å gi foreløpig uttalelse til ovennevnte reguleringsplan. Fylkesmannen har følgende vurdering av planen:

• Landbruk og bygdeutvikling

I perioden 2003-2006 gjennomførte Fylkesmannen i Sør-Trøndelag et prosjekt som het "Oppfølging av særlig verdifulle kulturlandskap i Sør-Trøndelag", der det ble valgt ut ca 2-4 områder i hver kommune, blant annet ut fra *Nasjonal registrering av verdifulle kulturlandskap i Sør-Trøndelag*. Formålet var å ivareta de mest verdifulle kulturlandskapene (jordbrukets kulturlandskap) i fylket, først og fremst gjennom å stimulere til drift/skjøtsel og målrette de økonomiske virkemidlene mot disse.

Rømmesvika er et av områdene i Bjugn som ble valgt ut for prosjektet. Her inngår Gullvika som en del av det rapporten definerer som Rømmesvika. I prosjektrapporten blir steinanlegget i Gullvika omtalt som det "inngrepet" i kulturlandskapsområdet Rømmesvika som gjør mest ut av seg. Gullvika som "inngrep i kulturlandskapet" er også nevnt i kommunens vurdering av saken, men kommunen vurderer det slik at en utvidelse av industriområdet ikke vil ha noen "vesentlig betydning" for kulturlandskapet fysisk, visuelt eller klimatisk.

Som en del av *Regionalt miljøprogram for jordbruket i Sør-Trøndelag* er det valgt ut i underkant av 50 områder i fylket som *prioriterte beitelandskap*. Ved utvelgelsen er det lagt vekt på landskapsopplevelse, tilgjengelighet, kulturminner og biologisk mangfold, og at det er et aktivt husdyrmiljø i området. Den aktuelle utvidelsen av steinbruddet er innenfor områdene som er definert som prioriterte beitelandskap i Bjugn kommune. Kart over de prioriterte beitelandskapene er lagt ut på internettsida www.fylkesmannen.no/miljoprogramst.

Fylkesmannen henstiller om at forholdet til både kulturlandskaps- og beiteinteressene ivartetas i den videre planleggingen. I merknadene under Miljøvern tas spørsmålet om konsekvensutredning eller grundig planbeskrivelse opp. Her vil det være naturlig at også kulturlandskaps- og beiteinteressene og mulige konsekvenser av inngrepet for disse, beskrives mer utdypende.

	Embetsledelse og administrasjonsstab	Kommunal- og beredskapsavdeling	Oppvekst- og utdanningsavdeling	Sosial- og helseavdeling	Landbruk og bygdeutvikling	Miljøvern-avdeling
Telefon	73 19 90 00	73 19 90 00	73 19 90 00	73 19 90 00	73 19 90 00	73 19 90 00
Telefaks	73 19 91 01	73 19 91 01	73 19 93 51	73 19 93 01	73 19 91 01	73 19 91 01
E-post:	postmottak@fmst.no	Internett: www.fylkesmannen.no/st		Organisasjonsnummer: 974764350		

- **Miljøvern**

Gullvika er allerede tatt i bruk som et nærings- og industriområde. Området ønskes nå utvidet. Fylkesmannen har i flere sammenhenger oppfordret kommunene til å utnytte eksisterende næringsområder bedre i stedet for å åpne nye områder. Fylkesmannen mener derfor det er positivt dersom de eksisterende nærings-, havne- og industriområdene på og rundt Gullvika kan utnyttes bedre og at nye tiltak lokaliseres hit. En slik samlokalisering av tiltak styrker både næringsgrunnlaget i området og kan bidra til at presset på urørte strandarealer blir mindre.

Reguleringsplan for Gullvika er en stor plan som først innebærer en lang og krevende anleggsfase/drift av masseuttak, og deretter en omfattende industrivirksomhet. Fylkesmannen vurderer det slik at konsekvensene av planen kan bli så store at kommunen bør burdere om tiltaket bør behandles etter forskrift om konsekvensutredninger. Fylkesmannen påpeker at tiltaket uansett er så omfattende at det må lages en grundig planbeskrivelse, hvor konsekvensene av både drift av masseuttaket og den senere industrivirksomheten må beskrives. Det er spesielt viktig at de forurensningsmessige utfordringene ved driften blir synliggjort. Planbeskrivelsen må gjøre rede for problematikk knyttet til støv, støv, avrenning, lukt og grunnforurensning. Avbøtende tiltak må tas inn i bestemmelsene.

Fylkesmannen påpeker også at det er registrert en vandrefalk på Rømmesfjellet. Det må i den videre planleggingen gjøres rede for tiltakets konsekvenser for denne sårbare arten og avbøtende tiltak må vurderes.

Fylkesmannen viser til vedlegg til dette brevet og forventer at temaene som omtales der blir vurdert i den videre planleggingen.

- **Samfunnssikkerhet**

Ingen merknad.

Fylkesmannen varsler innsigelse til planen dersom de forurensningsmessige konsekvensene av planen ikke blir synliggjort, og at avbøtende tiltak blir sikret på en tilfredsstillende måte gjennom bestemmelsene.

Vil bidrar ellers gjerne med råd i den videre planleggingen og imøteser en dialog med kommunen vedrørende utarbeiding av plan og bestemmelser.

Fylkesmannen vil komme tilbake med en endelig uttalelse når planen sendes på høring. Vi tar forebehold om at det da kan foreligge nye momenter som endrer forutsetningene for vår vurdering av planforslaget.

Med hilsen

Alf-Petter Tenfjord (e.f.)
direktør

Hanne Nordgård
plankoordinator

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

Vedlegg

Kontaktpersoner: Barn og unge: Åge Pedersen tlf. 73 19 93 55
Samfunnssikkerhet: Åge Pedersen tlf. 73 19 93 55
Landbruk: Margrethe Halsan, tlf. 73 19 92 73
Miljøvern: Harald Høydal, tlf. 73 19 92 14
Universell utforming: Svein Horn Buaas, tlf. 73 19 91 79
Sosial og helse: Harry P.A. van de Water tlf. 73 19 93 13

Kopi:
Sør-Trøndelag fylkeskommune PB 2350 Sluppen 7004 TRONDHEIM

Vedlegg**Tema det må tas hensyn til i den videre planleggingen**Masseuttaket: Omfang av uttaket

Av planbeskrivelsen går det frem at det skal tas ut ca 1,5 millioner m³ over en periode på 2-4 år for å klargjøre industriområdet. Fylkesmannen ber om at det gjøres rede for hvor mye masse som skal tas ut i året, hvordan bruddet skal drives frem og om all massen skal fraktes ut med båt. Det opplyses at det kan være aktuelt å ta ut masse under havnivå for å tilrettelegge for senere næringsvirksomhet. Fylkesmannen ber om at det redegjøres for hvor mye masse som skal tas ut under havnivå.

Masseuttaket: Krav til anleggsperiode

Av planbeskrivelsen går det frem at drift av masseuttaket/anleggsfasen vil vare i 2-4 år. Fylkesmannen påpeker at det er viktig at det settes en tidsfrist for lengde på anleggsperioden. Dette vil gi forutsigbarhet for både naboer og virksomheter som skal etablere seg i området. Fylkesmannen vurderer derfor at det bør tas inn en bestemmelse som setter krav til at drift av masseuttaket skal være ferdig og industriområdet skal være opparbeidet senest 4 år etter anleggsstart.

Masseuttaket: Forholdet til sårbar art

Det er registrert en vandrefalk ikke langt unna planområdet. Det er viktig at det tas hensyn til denne arten i den videre planleggingen. Fylkesmannen påpeker at det må gis en beskrivelse av tiltakets konsekvenser for arten og mulig avbøtende tiltak. Det må vurderes om det kan angis en tidsbegrensning for anleggsperioden hvor det ikke tillates spregningsarbeider i hekketiden (1. mars til 31. juli). Dette må sikres gjennom bestemmelsene.

Masseuttaket: Forholdet til aktuelt lovverk

Uttak av 1,5 millioner m³ masse er et omfattende arbeid med sprengning og planering samt uttransportering av masser. Tiltaket vil være omfattet av konsekvensplikten i mineralloven og vil også omfattes av forurensningslovverket.

Vedrørende masseuttak viser Fylkesmannen til at forurensningsforskriftens kapittel 30 omfatter stasjonære og midlertidige/mobile knuseverk samt siktestasjoner som produserer pukk, grus, sand og singel. Forurensningsforskriftens § 30-11 krever at Fylkesmannen skal varsles om oppstart, utvidelse og endring i driften. En slik varsling skal skje gjennom meldingsskjema for knuseverk og siktestasjoner, og skal sendes Fylkesmannen i god tid før oppstart/ending.

Fylkesmannen mener at de vurderingene som kreves etter forurensningslovverket og spesielt etter forurensningsforskriftens kapittel 30 bør synliggjøres i planprosessen. Det er oppgitt at forurensningsmessige ulemper vil bli ivaretatt gjennom driftsplanen, men Fylkesmannen vurderer at forurensningsproblematikken best løses gjennom konkrete krav i en reguleringsplan. Ved at det settes krav om vurdering av utfordringer knyttet til blant annet støv, støy og avrenning allerede i reguleringsplanen blir forutsetningene for arealbruken og driften synliggjort i en tidlig fase, og naboer og andre berørte får en forutsigbarhet for at deres interesser blir ivaretatt. Gode bestemmelser i reguleringsplanen kan være forebyggende med tanke på klager og gir kommunen myndighet til å håndtere eventuelle konflikter som måtte oppstå. Fylkesmannen fremhever der-

for at det må tas inn bestemmelser i planen som gir rammer for drift av masseuttaket.

Masseuttaket: Støy i anleggsfasen

Med bakgrunn i overnevnte må det gjøres en fagkyndig vurdering av de støymessige konsekvensene av utvidelsen av masseuttaket. Ut i fra denne vurderingen må det avgjøres om det bør gjennomføres beregninger av støybildet samt ytterligere støyreducerende tiltak. Støybildet skal vurderes ut i fra Miljøverndepartementets retningslinjer for behandling av støy i arealplanlegging, T-1442. Eventuelle nødvendig støyreducerende tiltak for å oppnå tilfredsstillende støyforhold, jf tabell 2 i T-1442, må tas inn på plankart og i reguleringsbestemmelsene. Støyrapport skal følge med planen når den sendes på høring.

Fylkesmannen anbefaler at følgende bestemmelser tas inn i planen:

Støy fra området skal tilfredsstillende støygrenser i Miljøverndepartementets retningslinjer T-1442, kapittel 7, tabell 28. Støy fra området skal aldri overstige følgende grenser:

Mandag-fredag	Kveld mandag-fredag	Lørdag	Søn-/helligdager	Natt (kl. 23-07)	Natt (kl. 23-07)
55 L _{den}	50 L _{evening}	50 L _{den}	45 L _{den}	45 L _{night}	60 L _{AFmax}

Støyskjerming skal være ferdig etablert før arbeid innenfor planområdet kan starte.

Drift tillates mandag – lørdag mellom kl. 07.00 og kl. 19.00

Sprengninger skal bare skje mellom kl. 07.00 og 16.00 mandag-fredag. Naboer skal være varslet om når sprengninger skal skje

Masseuttaket: Støv i anleggsfasen

Eventuelle problemer med støvflukt må beskrives i planbeskrivelsen. Dersom det er grunn til å tro at støvflukt kan være problematisk for omgivelsene bør det tas inn bestemmelser som pålegger vanning av uttaket i de periodene hvor driften i området medfører støvflukt som er til sjenanse for naboene. Følgende bestemmelse kan anbefales:

I tørre perioder med mye støvfukt skal det gjennomføres støvdempende tiltak for å hindre støvulemper for omgivelsene. Aktuelle tiltak kan være vanning eller kloring/kalking av uttaket og massene. Kommunen kan også gi pålegg om støvdempende tiltak, uavhengig av målingene.

Masseuttaket: Avrenning og forurensning

Anleggsdriften kan medføre forurensning i form av avrenning til sjø og grunn. Det må derfor gjøres avbøtende tiltak for å hindre forurensning. Det må redegjøres for avbøtende tiltak i planbeskrivelsen og tiltakene må tas inn i bestemmelsene. Følgende bestemmelser kan anbefales:

Vann fra sprengning og utgraving skal ledes til et sedimentasjonsbasseng. Det skal etableres dreneringsgrøft/voll. Oppsamlet vann fra anleggsområdet skal ikke slippes direkte ut i sjøen. Det skal benyttes sandfang, oljeavskiller og sedimentbasser før utslipp til sjøen. Det skal iverksettes tiltak for å kontrollere sediment- og oljeutslipp.

Fylkesmannen påpeker videre at drivstoff, smøreoljer og kjemikalier som oppbevares og benyttes i området kan medføre forurensning til grunnen eller avrenning til grunn og sjø. Dette må det gjøres rede for i planbeskrivelsen og avbøtende tiltak må tas inn i bestemmelsene. Følgende bestemmelse kan anbefales:

All lagring av kjemikalier, oljer og drivstoff skal være kontrollert og foretas enten på oppsamlingskar eller lekkasjesikre tanker. Lagring og påfylling av kjemikalier, olje og drivstoff skal ikke skje nærmere enn 10 m fra vann (kyst).

Anleggsfasen: Utfylling i sjø

Det planlegges utfylling av masser i sjøen i for å utvide industriområdet. Fylkesmannen gjør i den forbindelse oppmerksom på at mudring og dumping i utgangspunktet er forbudt, og at det ved mudring/graving i sjø skal sendes egen søknad til fylkesmannen og Kystverket, jf. forskrift om Regulering av mudring og dumping i sjø og vassdrag. Sedimentene i sjøen ved det eksisterende industriområdet er trolig forurensede. Fylkesmannen påpeker at det skal sendes inn søknadsskjema til Fylkesmannen i forbindelse med dumping av masser i sjøen.

Anleggsfasen: Deponering av masser

I forbindelse med drift av masseuttaket kan det være aktuelt å fjerne toppmasser bestående av jord og røtter. Det må i planbeskrivelsen gjøres rede for om det er nødvendig å fjerne toppmasser, hvor mye masse det er snakk om og hvor massen skal deponeres eller mellomlagres.

Deponering av masser kan ha vesentlige konsekvenser for miljø og samfunn og det er derfor viktig at masser kun deponeres i områder som er regulert for formålet og hvor bruken av området er avklart i forhold til kravene i plan- og bygningsloven og naturmangfoldloven. Dersom det åpnes for uttak/fjerning av masser før deponiområdet er avklart kan dette medføre at det ikke finnes lovlig tippområder for toppmassene i nærheten av uttaksområdet og at det derfor må kjøres over lange avstander for å bli kvitt massene. Dette vil bli både tid- og kostnadskrevende for utbygger. For å gi forutsigbarhet både for utbygger, offentlige myndigheter og berørte parter er det derfor viktig at deponiområder er avklart før anleggsdriften starter. Fylkesmannen anbefaler at dette sikres gjennom bestemmelsene. Følgende bestemmelse kan anbefales:

Før igangsettelse for byggetiltak skal det lages en plan for deponering av overskuddsmasser. Planen skal vise hvordan massene skal deponeres samt at deponiet er godkjent.

Anleggsfasen: Forurenset grunn

I Gullvika har det vært drevet industrivirksomhet siden 1970-tallet og flere ulike industri- og næringsbedrifter har vært etablert her. Dagens virksomhet eller tidligere drift kan ha medført spredning av forurensning og forårsaket forurenset grunn. Dersom drift av dagens eller tidligere virksomheter kan ha medført spredning av forurensning i grunnen må det tas inn bestemmelser i planen som krever at graving, mellomlagring og disponering av masse fra det forurensete området må gjøres på grunnlag av en miljøteknisk undersøkelse. Følgende bestemmelse kan anbefales:

Graving og disponering av masse må skje på grunnlag av en miljøteknisk undersøkelse. Før igangsettelsestillatelse gis må det utarbeides en tiltaksplan som skal godkjennes av kommunen.

Industriområdet: Støy i driftsfasen

I planbeskrivelsen går det frem at det foreløpig er uklart hvilke bedrifter som skal etablere seg på industriområdet. Fylkesmannen viser til at at pukk/bergverk/gruver, skipsverft og mekaniske verksteder er de tre bransjene som bidrar mest støymessig i Norge, og disse står for nesten to tredeler av total støyplage fra industri og annen næring. Også industribedrifter som ikke faller inn under de

overnevnte industriene kan gi støyplager for nærliggende boligområder. På bakgrunn av dette er det svært viktig at reguleringsplanen for området har bestemmelser som sikrer at nærliggende boliger får tilfredsstillende støyforhold. Det vurderes som lite hensiktsmessig å gjøre støyberegninger av driften på det nåværende tidspunkt da det ikke er klart hvilke bedrifter som skal drive virksomhet her. For å sikre tilfredsstillende støyforhold må det derfor lages bestemmelser som angir driftstid og maksimalt tillat samlet støynivå og som sikrer at bedrifter som ikke kan overholde dette støynivået ikke får anledning til å etablere seg på området. Fylkesmannen har innsigelse til planen inntil dette er gjort. Følgende formulering kan anbefales:

Samlet støynivå for områdene A til F skal ikke overskride Lden 50 dB, som beskrevet i kapittel 7 i T-1442.

Hver enkelt industribedrift på området skal ikke stråle ut mer støy enn LWA = 66 dB/m² i gjennomsnitt. De kraftigste enkeltkilder med drift om natta må ikke ha støyutstråling over LWA = 110 dB.

Før igangsettelsestillatelse gis må bedriften dokumentere at driften ikke stråler ut mer støy enn de overnevnte støygrenser, og at driften ikke medfører at den samlede støyen fra industriområdet overskrider Lden 50 dB.

Utendørs støynivå på dagtid, mellom klokken 07:00-19:00 skal ikke overstige 65 db. På kveldstid 19:00-23:00 og på søndager og helligdager fra 07:00-23:00 skal utendørs støynivå ikke overstige 60 db. Utendørs støynivå fra klokken 23.00-07:00 skal aldri overstige 45 db.

Industriområdet: Lukt

Flere større industribedrifter har virksomheter som medfører lukt. Ved etablering av bedrifter som kan avgi lukt til nærområdene bør det gjennomføres spredningsberegninger med hensyn til lukt for omgivelsene. For å forhindre konflikter med naboer anbefaler Fylkesmannen at det tas inn bestemmelser som sikrer at det foretas slike spredningsberegninger ved etablering av luktgenererende bedrifter. Følgende bestemmelse kan anbefales:

Det skal gjennomføres spredningsberegninger med hensyn til lukt før etablering av luktgenererende bedrifter i området.

Dersom det åpnes for etablering av luktgenererende bedrifter kan det være aktuelt å ta inn bestemmelser som sikrer at bedriften iverksetter tiltak dersom lukt fra produksjonen virker sjenerende for naboer. Følgende bestemmelse kan anbefales:

Ved sjenerende lukt er virksomheten/tiltakshaver pliktig til å iverksette tiltak for å hindre luktproblematikk for eksempel gjennom forbedring av produksjonsprosessen eller renseanlegg eller ved installering av luktfilter eller lignende.

Industriområdet: Avrenning og forurensning

Industriaktiviteten i området kan medføre avrenning av olje og andre kjemikalier som gir forurensning til sjø. Problematikk knyttet til avrenning og muligheter for forurensning i området må omtales og det må vurderes om det er nødvendig med avbøtende tiltak for å hindre avrenning til sjø. For å hindre avrenning til sjø bør det tas inn bestemmelser i planen som sikrer avbøtende tiltak. Følgende bestemmelse kan anbefales:

Før første bedrift i området får brukstillatelse skal det etableres et dreneringssystem i området, som sikrer at overvann fra veier og andre tette flater ledes inn i et felles dreneringsnett med oljeutskiller og sandfang.

Vedrørende utslipp minner Fylkesmannen om at det må søkes om utslippstillatelse for hver enkelt bedrift. Konsekvensen av utslippet må vurderes opp i mot brukerinteresser knyttet til resipienten som berøres av utslippet. Det er i den forbindelse viktig at kommunen har gjort en faglig vurdering av forholdene i bukta/fjorden. Det må i hvert enkelt tilfelle vurderes om bukta kan tåle den økte belastninga som utslippet fra bedriften vil medføre. I den sammenheng må strømforholdene i området dokumenteres, slik at kommunen på bakgrunn av kunnskap kan avgjøres om det er fare for tilbakeslag eller forsuring som kan påvirke andre bedrifter i området.