



DET KONGELIGE KOMMUNAL- OG ARBEIDSDEPARTEMENT

KONTORADRESSE: HAMMERSBORG TORG 3 - POSTADRESSE: POSTBOKS 8112 DEP., 0032 OSLO
TELEFON 22 34 90 90 - TELEX 21414 KOMDP N

Nannestad kommune
Ullensaker kommune

Doros ref

Vår ref
94/5395 KO /Ein

Dato
.11.94

STATLIG FINANSIERING AV KOMMUNALE UNDERSKUDD SOM FØLGE AV GARDERMOUTBYGGINGEN MM

Vi viser til tidligere kontakt om denne saken og følgende omtale i I St.prp.nr.1 (1994-95) fra Kommunal- og arbeidsdepartementet :

"I forbindelse med utbyggingen av Gardermoen viser analyser at Nannestad og Ullensaker får driftsunderskudd før de får en bedret økonomi. Kommunal- og arbeidsdepartementet vil gi tilskudd til å avhjelpe problemene i denne perioden, men legger til grunn at de tilførte midlene sener tilbakeføres staten. Midlene vil bli tilført som en del av skjønnsrammen for de aktuelle årene."

Konsekvensanalysen i regi av Asplan viser at Nannestad og Ullensaker har behov for ekstraordinære tilskudd på hhv. 162 og 78 mill. kroner i perioden 1996/97 - 2006/07. Kommunaldepartementet har vurdert analysen og har funnet at den er bygget på realistiske inntekts- og utgiftsforutsetninger.

1. Årlig tildeling av skjønnsstilskudd

Førmålet med skjønnsmidlene er å yte tilskudd slik at kommunelovens krav til budsjettbalanse ivaretas.

Ved fastsettelse av behandlingsprosedyre for årlig tildeling av tilskudd, vil departementet legge til grunn:

- at kommunene får forutsigbarhet i økonomiplanleggingen,
- at kommunens økonomiplan blir sentral i vurderingen av årlige tilskudd,
- at fylkesmannen behandler og godkjenner økonomiplanene og gir tilråding til departementet om årlige tilskuddsmidler,

- at kommunene årlig oppdaterer Asplan-analysen gjennom eget vedlegg til økonomiplanen.

Årlige skjønnsmidler fordeles hvert år senest i forbindelse med fremleggelsen av statsbudsjettet. Departementet vil for de enkelte år vurdere om tilskuddsbeløpene kan offentliggjøres tidligere.

2. Årsbudsjett – økonomiplan

Departementet har kommet frem til følgende prinsipper og rutiner som bør legges til grunn vedrørende årsbudsjett/økonomiplaner:

- Kommunene vedtar årsbudsjett og økonomiplaner på ordinær måte hvor behovet for årlige tilskuddsmidler fremkommer særskilt som ekstraordinære skjønnsmidler på inntektssiden. Årsbudsjett og økonomiplaner forutsettes å gå i balanse for de enkelte år.
- Kommunestyret må fatte særskilt vedtak om ekstraordinære skjønnsmidler.
- Det må redegjøres særskilt for Gardermø-relaterte effekter både på driftsbudsjettets inntektsside, på utgiftssiden og i kapitalbudsjettet.
- Avvik fra Asplan-analysen kommenteres og begrunnes særskilt.
- Årsbudsjett/økonomiplanene skal bygge på oppdaterte boligbyggingsprogram.

Med økonomiplanene skal følge eget tabellverk som for de enkelte år i planperioden viser:

- Kostnadsgrunnlag for beregning av vann- og kloakkavgifter,
- Antall abonnenter som er lagt til grunn,
- Utvikling i årsavgift for den enkelte bolig,
- Samlet inntekt fra årsavgifter og tilknytningsavgifter.
- Deckningsgrader i prosent.

Fristen for behandling av økonomiplanene i kommunene settes til 15. juni (?).

Kommunene kan alternativt behandle økonomiplanene i tilknytning til årsbudsjettet i desember året før.

Det forutsettes at kommunene fremstiller alle hovedoversikter i overensstemmelse med de forskrifter som vil tre i kraft fra 1. januar 1995. I disse forskriftene vil planperioden være 4 år.

Det forutsettes at eventuelle regnskapsoverskudd avsettes til kapitalfond og nyttes til reduksjon av lånefinansiering påfølgende år.

Kommunens økonomiske rammebetingelser vil ellers bl.a. være:

- Kommunene skal søke på vanlig måte om ørmerkede, statlige tilskudd til drift og investering
- Kommunene skal legge opp til en standard som ikke overstiger dagens nivå eller gjennomsnittet for regionen.

- Utviklingen i tjenstenivå og nivå for nye tjenester skal ellers følge signalene i statsbudsjettet.

3. Prognose frem til år 2010.

Som tillegg til økonomiplanene legger departementet til grunn at det utarbeides årlige forenklete prognoser for tidsrommet etter planperioden og frem til år 2010. Prognosen skal bygge på Asplan-analysene og følge tabelloppsettet i disse.

En slik forenklet prognose må for hvert år vise:

- Skatteinntekter på grunnlag av oppdatert prognose for befolkningsutvikling, prognose for firmaskatt og for eiendomsskatt (Ullensaker).
- Rammetilskudd
- Inntekter som følge av utbygging av kommunal tjenesteproduksjon
- Spesifiserte investeringer og låneopptak
- Utgifter til renter og avdrag, spesifisert på eksisterende lånegjeld og på nye låneopptak
- Årlige over-/underskudd (ekstraordinære tilskudd)
- Plan for tilbakebetaling av tilskudd.

Departementet forutsetter at kommunene tar i bruk et hensiktsmessig planverktøy som i plan- og prognoseperioden kan ivareta de hensyn som er listet opp ovenfor. Kommunenes kostnader ved bruk av et slikt planverktøy vil bli dekket gjennom videreføring av dagens tilskudd over skjønnet til planlegging. Dagens ordning med særskilte tilskudd til planlegging vil bli vurdert nedtrappet f.o.m. 1997.

4. Godkjenning av økonomiplaner

Økonomiplanene skal ha særskilt godkjenning. Godkjenningsmyndigheten delegeres til Fylkesmannen i Oslo og Akershus.

Fylkesmannen vil ved behandlingen av økonomiplanene ta utgangspunkt i aktivitets- og investeringsprogrammene som legges frem i Asplan-analysene, og særlig legge vekt på vurderingen av investeringer, inntekts- og utgiftsrammer i lys av realisert og planlagt befolkningstilvekst og servicenivå i kommunen for øvrig. Fylkesmannen vil vurdere de årlige behov for ekstraordinære tilskudd for å ivareta kravet til budsjettbalanse

Fylkesmannen vil også vurdere den forenklete prognosen frem til år 2010.

Fylkesmannen sender tilråding til departementet om skjønnsmidler i påfølgende 2-årsperiode innen 1. juli hvert år.

5. Særlige forhold vedrørende. 1995

Eventuelle behov for skjønnsmidler for 1995 vil bli dekket ved forskudd på tildeling for 1996. Fylkesmannen vil i sin tilråding til departementet om slike midler legge til grunn vedtatt budsjett for 1995 og siste økonomiplan for kommunene.

6. Tilbakebetaling av tilskudd

Kommunaldepartementet legger til grunn at midlene skal tilbakebetales. De skal tilbakebetales med samme realverdi som da de ble mottatt.

I plansammenheng kan det legges til grunn at tilbakebetaling skal begynne fra hhv. 2008 og 2007 som er de første år de to kommunene vil få positive driftsresultater i hh. til Asplan-analysen. Det legges videre til grunn at tilbakebetalingsperioden ikke skal være lenger enn perioden kommunene mottar ekstraordinære tilskudd.

Departementet vil i løpet av første halvår neste år komme nærmere tilbake til de prinsipper vedrørende de årlige tilbakebetalinger som kommunene kan legge til grunn i sin planlegging. Den endelige tilbakebetalingsbeløp vil bli fastsatt i forbindelse med statsbudsjettet for de enkelte år.

Med hilsen

Eivind Dale e.f.
Fung ekspedisjonssjef

Pål S Hemæs

Saksbehandler:
Einar Einarssen

Kopi:
Fylkesmannen i Oslo og Akershus
Samferdselsdepartementet
Miljøverndepartementet