



SAKSFRAMLEGG

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>
	Formannskapet - Bjugn kommune	
	Kommunestyret - Bjugn kommune	

Saksbehandler: Lisa Ekmann

Behandling av planforslag etter 1. høring - kommuneplanens samfunnsdel

Vedlegg (legges ut som egne dokumenter):

- Kommuneplanens samfunnsdel
- Handlingsdel for perioden 2013-2016 med økonomiplan
- Notat - endringer i samfunnsdelen etter høring av planforslag
- Høringsuttalelser planforslag - oppsummering

Sakens bakgrunn og innhold:

Kommuneplanen for Bjugn ble sist revidert i 2005. I 2010 ble arbeidet med en kommuneplanrevisjon igangsatt, i tråd med plan- og bygningslovens (pbl.) § 10-1 og 11-1. Den nye planen strekker seg over perioden 2012-2025. Planstrategien ble vedtatt 15.juni 2010, og her ble utfordringer og planbehov for kommunen i kommende planperiode beskrevet. I planprogrammet som ble vedtatt 25. mars 2011 ble det konkretisert hvilke tema som burde utredes, og hvordan planarbeidet burde organiseres og gjennomføres. Innkomne innspill bidro til å forme planprogrammet.

Planforslaget til kommuneplanens samfunnsdel og arealdel ble vedtatt av kommunestyret 8. mai, og utlagt til offentlig høring og ettersyn fra 15. mai - 25. juni 2012. Det kom inn en rekke høringsuttalelser fra regionale og nasjonale myndigheter, lag, organisasjoner, næringsliv og enkeltpersoner. Blant høringsuttalelsene var også en del innsigelser rettet mot kommuneplanens arealdel.

Kommuneadministrasjonen har etter høringsperioden særlig hatt dialog med instanser med innsigelsesrett. Forslag til løsninger er utarbeidet for å imøtekomme disse instansenes interesser i arealplanen. Gjennom politisk behandling skal det tas stilling til disse forslagene. Regionale og nasjonale føringer krever imidlertid at planforslaget til arealdelen legges ut til en 2. høring.

Med utgangspunkt i høringsuttalelsene til planforslagets samfunnsdel er det bare nødvendig å foreta mindre endringer. Det synes derfor hensiktsmessig å vedta samfunnsdelen før arealdelen.

Planforslaget til kommuneplanens samfunnsdel behandles av formannskapet, som er styringsgruppe for samfunnsdelen. Kommunestyret vedtar samfunnsdelen, i tråd med pbl. § 11-2 og 11-15.

Samfunnsdelens dokumenter

Kommuneplanens strategidel, *samfunnsdelen*, gjelder fram til 2025. Her tas det stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. *Handlingsdelen med økonomiplan* inneholder et handlingsprogram for gjennomføring av samfunnsdelen for de fire neste budsjettårene. Den skal konkretisere planen og gi grunnlag for kommunens prioritering av ressurser, planleggings- og samarbeidsoppgaver.

Knyttet til samfunnsdelen følger det en del notater og utredninger. Det er også ønskelig å lage en komprimert "miniutgave" av vedtatt kommuneplan. Den kan sendes ut til alle husstander i kommunen, brukes som informasjonshefte overfor potensielle tilflyttere/etablerere og brukes aktivt i undervisningen i skolene.

Organisering og arbeidsmetode

Formannskapet er styringsgruppe for kommuneplanens samfunnsdel, mens en prosjektgruppe bestående av Siv Iren Stormo Andersson, Kjetil By Rise, Ådne Røkkum, Lisa Ekman og rådmann Tor Langvold sitter i prosjektgruppen som har utarbeidet planen. Arealdelen har hovedutvalget for arealbruk og plan som styringsgruppe, og Bjørnar Groven ledet arealplanarbeidet inntil han gikk av med pensjonen sommeren 2012.

Høsten og vinteren 2011/2012 ble det gjennomført et omfattende utredningsarbeid. Arbeidsgrupper utredet sentrale tema, og åpne medvirkningsprosesser ble gjennomført. Det ble spesielt lagt vekt på å inkludere barn og unge i arbeidet.

Høringsuttalelser og innspill

Kommuneplanens samfunnsdel og arealdel er utarbeidet med utgangspunkt i en rekke føringer, høringsuttalelser og innspill. Disse kommer fra ulike instanser og nivåer, alt fra nasjonale forventninger til innspill fra enkeltpersoner.

Prioriterte tema knyttet til samfunnsdelen

Forventet befolkningsøkning som følge av en utvidelse ved Ørland Hovedflystasjon er et sentralt grunnlag for planarbeidet. Bjugn kommune ønsker å tilrettelegge for nye innbyggere. Visjonen er at "*Bjugn kommune ønsker at du skal få realisere dine drømmer nettopp her*". Å sikre god livskvalitet for nye og eksisterende innbyggere er på det grunnlag valgt som overordnet målsetting for planperioden. Videre er tre satsingsområder prioritert: "Bo og leve", "Kultur gir helse" og "Kompetanse og arbeid".

Gjennomføring

Gjennomføring av planarbeidet bør skje i samhandling mellom kommunen og en rekke andre samfunnsaktører. Spesielt må barn og unge involveres, i lag, organisasjoner og formelle og uformelle beslutningsprosesser. Det foreslås å opprette et ungdommens kommunestyre i Bjugn. Bjugns regionale rolle vektlegges også i planen.

Vurdering:

Ved denne kommuneplanrevisjonen er det valgt å utarbeide en plan for samfunnsutvikling med prioriterte satsingsområder. Det innebærer å rette fokus mot områder som går på tvers av etater og sektorer. Samfunnsdelen kan dermed bidra til å plassere vårt daglige arbeid i en større sammenheng, og fungere som et hjelpemiddel til å gjøre gode framtidsrettede valg.

Befolkningsutvikling og strategier for å styrke Bjugn som bo- og tilflyttingskommune har vært et hovedtema. Det har selvsagt sammenheng med de muligheter som vil følge av at Ørland Hovedflystasjon er blitt valgt som nasjonal enebase for de nye jagerflyene. Med sin nærhet til hovedflystasjonen, og med de kvaliteter og ressurser som finnes i Bjugn, har kommunen et svært godt utgangspunkt for å bosette mange av de nye arbeidstakerne som kommer, samt deres familier. Vi ønsker å presentere Bjugn som den foretrukne bokommunen i vår region. Det er gjort beregninger over hvor mange som vil bosette seg i kommunen i løpet av planperioden. Slike anslag vil selvfølgelig i stor grad basere seg på antakelser. Innen 2025 antar vi at det bor mellom 6-8 000 innbyggere i kommunen, altså en økning på 1-3 000 i forhold til dagens situasjon. 350 av disse kommer som en følge av at 121 ansatte blir 65 år i årene fram til 2020 og må erstattes.

En stor befolkningsøkning innebærer mange muligheter, men stiller også samfunnet overfor betydelige utfordringer i kommende planperiode. Det må til store økonomiske løft for å bygge ut nødvendig infrastruktur. Nye boområder vil nødvendigvis komme noe i konflikt med dyrkamark. Viktige nærområder for rekreasjon kommer i konflikt med utbyggingsinteresser. Nye innbyggere skal inkluderes i samfunnet. Gjennomstrømning av tilflyttere kan skape sosiale problemer.

Arbeidet med kommuneplanen har vært rettet mot å besvare spørsmål om hva slags samfunn vi vil tilby dagens og morgendagens innbyggere. Følgende tema synes å ha avgjørende betydning:

- Å ivareta og utvikle kvaliteter i lokalsamfunn og bomiljø på best mulig måte, slik at folk trives og er ved god helse.
- Å ivareta de gode oppvekstmiljøene og å utvikle nye.
- Å legge til rette for et arbeidsliv som er tilpasset morgendagens innbyggere.
- Å sikre kommunen kompetanse som er tilpasset framtidens utfordringer og arbeidsliv.
- Å planlegge samfunnsutviklingen på en mest mulig miljøvennlig og bærekraftig måte.
- Å styrke og utvikle et estetisk uttrykk av kommunen som vi kan være stolte av.
- Å styrke barn og unges medbestemmelse og utviklingsmuligheter i ulike beslutningsarenaer og i lokalsamfunnene.

Med dette bakteppet for kommuneplanarbeidet mener vi det er riktig å heise livskvalitet som overordnet målsetting for planperioden. I kommuneplanen peker vi på tre satsingsområder for å sikre innbyggernes livskvalitet. Følgende grunnleggende vurderinger er gjort rundt disse temaene:

Bo og leve

Gjennom identitetsbygging og markedsføring skal Bjugns rolle som attraktiv bokommune styrkes og synliggjøres. Kommunen skal legge til rette for varierte boformer i attraktive boområder. Dette gjelder spesielt sentrumsnære områder, men også rundt om i grendene må kommunen ivareta og utvikle viktige rekreasjonsområder og stedskvaliteter som i Botngård. Det må tilrettelegges for inkludering og involvering av nye innbyggere.

Den antatte befolkningsøkningen utfordrer også kommunen i forhold til å utvikle tjenestetilbud, og sosiale utfordringer knyttet til en raskt økende befolkning. Kommunen vil arbeide for å sikre god infrastruktur gjennom utnyttelse av eksisterende strukturer, prioritering av gang og sykkelveier, forbedret kollektivtilbud og bedre mobil- og nettdækning. Dette vil tjene både miljø, folkehelse, arbeidsliv og styrke innbyggernes mobilitet.

Kultur gir helse

Helseutfordringer knyttet til livsstil er en sentral utfordring i dagens samfunn. Dette skal møtes gjennom helsefremmende arbeid. Det skal gjøres ved å tilrettelegge for fysisk aktivitet og trivsel i hverdagen.

Kultur og helse henger nært sammen. Det var også en viktig erkjennelse i eksisterende kommuneplan. Kultur bidrar til trivsel og helse, og her er det mulig å utnytte synergieffekter enda bedre enn i dag. Det er et perspektiv som er tatt på alvor i denne planen.

Bjugn besitter store kulturminneressurser. Med utgangspunkt i dem kan det tilrettelegges for formidling, opplevelser og turstier. En slik satsing vil kunne styrke både folkehelse, identitet og tilhørighet og danne grunnlag for satsing på turisme.

Kommunen vil fortsette satsingen på et rikt kulturtilbud. Barn og unge i grendene etterspør mer varierte fritidstilbud. Kommunen skal stimulere folk som viser initiativ til å gjøre noe med det. Tilbudene i Botngård bør også gjøres mer tilgjengelig gjennom et utvidet kollektivtilbud.

Kompetanse og arbeid

Samhandling, kompetanse og synliggjøring av kvaliteter, ressurser og muligheter er sentrale stikkord knyttet til arbeids- og kompetanseutvikling i Bjugn. Vår rike kystkultur og flotte kulturlandskap er ressurser som gir grunnlag for å utvikle kulturbasert næring, for eksempel reiseliv og opplevelsesnæring.

Kommunen vil støtte aktive bønder og nytenkning innen landbruket. Det skal legges til rette for videreutvikling av havbruksnæringen og relatert forskning.

Samtidig skal vi ikke stikke under en stol at Forsvarets virksomhet beslaglegger store land- og sjøområder i vår kommune og gjør det vanskelig å drive annen virksomhet, f.eks. næringsvirksomhet i disse områdene.

Det er ønskelig å få til mer virksomhet på kommunens industriområder.

Tjenesteytende sektor vil trolig bli en betydelig vekstnæring kommende planperiode. Dette på grunn av økt handelsvirksomhet knyttet til befolkningsøkning. Men det ligger også muligheter i å utvikle tjenester og kompetansearbeidsplasser knyttet til ulike behov som melder seg ved ØHF når aktiviteten øker der.

Det blir viktig å bidra til at en større andel av de yrkesaktive har høyere utdanning eller fagbrev. Det vil styrke både lønnsomhet og konkurransevne i privat næringsliv, og gjøre kommunen bedre rustet til å møte krav til kompetanseutvikling i egen organisasjon. Også i tiden som kommer blir det nødvendig å rekruttere eksternt kompetanse til Bjugn. Men kompetansenivået bør samtidig økes gjennom fortsatt satsing på et bredt tilbud ved Fosen videregående skole, kompetanseheving gjennom Fosen Ressurs, kontakt med kunnskapsmiljøene i Trondheim, utviklingsprosjekter som Gode Sammen, Kopparn Utvikling og andre selskaper som ViVa og ACE. Det er avgjørende for Bjugn å videreføre og utvikle slike kontakter.

Gjennomføring

Å lykkes innenfor disse områdene mener vi vil styrke enkeltmenneskers livskvalitet. Innbyggere som trives, er ved god helse og de som ønsker å realisere sine drømmer i Bjugn, vil også danne grunnlag for et livskraftig samfunn fram mot år 2025. For å nå disse målene, må vi ha gode planer og prioriteringer. Men først og fremst trengs et levende og engasjert samfunn, der kommunen sammen med en rekke andre samfunnsaktører bidrar til å finne de beste løsningene og til å realisere dem.

Spesielt må barn og unge involveres i lag, organisasjoner og formelle og uformelle beslutningsprosesser. Det er ikke minst dem dagens prioriteringer får følger for. Vi har tro på å opprette ungdommens kommunestyre i Bjugn, med eget budsjett, egen opplæring og administrativ støtte fra rådmannen. Det vil gi mulighet til reell medvirkning, gjennom at unge selv får prioritere satsingsområder og bidra til å finne løsninger og tiltak. Gjennom slike

erfaringer lærer man lokalsamfunnet bedre å kjenne, og man får føle at egen innsats gjør en forskjell. Å gi ungdom mer innflytelse vil kanskje bidra til at flere ser muligheter for ei framtid i kommunen. Det vil styrke deres tilknytning hit og øke sjansene for at de vender tilbake etter endt utdanning.

Sist, men ikke minst bidrar ungdom til å finne gode og framtidsrettede løsninger.

I planen framheves også kommunens regionale rolle. Vi mener velfungerende interkommunale løsninger må til for å løse framtidens utfordringer. Det foreslås at Bjugn lanserer en avløser til Fosen regionråd. Gjennom et 8-årig samkommuneprosjekt innenfor tunge tjenesteområder kan "Fosen kommune" lanseres ved valget i 2019.

I det mer lokalregionale perspektivet bør Bjugn invitere Ørland til å tenke nytt om felles utfordringer, ikke minst i Ervika/Opphaugområdet. Dette kan omfatte f.eks. felles ny barneskole i Ervika for begge kommuner, og direkte gang-/sykkelveiforbindelse mellom Ervika og Røstadhaugene, i beste folkehelseetening.

Bjugn kommune forventer at regionale myndigheter generelt, og Sør-Trøndelag fylkeskommune spesielt, bistår i arbeidet med å utforme gode regionale løsninger og bidrar til progresjon og gode prosesser.

Det er under ferdigbehandling utkast til strategisk næringsplan for Bjugn for perioden 2012-2015. Planen behandles først i styret i VEI AS og kommer deretter til kommunestyret, sannsynligvis i oktober.

Høringsuttalelser og endringer

Høringsuttalelsene til samfunnsdelens planforslag kan karakteriseres som mindre justeringer. En del av disse er etterkommet. Oversikten over foretatte endringer er å finne i dokumentet "Notat - endringer i samfunnsdelen etter høring av planforslag". En oversikt over innkomne høringsuttalelser med oppsummeringer kan leses i dokumentet "Høringsuttalelser planforslag - oppsummering". Redigert samfunnsdel, oversikt over endringer og oppsummeringen over høringsuttalelsene og handlingsdel med økonomiplan legges ut på dropboxen i forkant av formannskapsmøtet.

Oppsummering:

Planforslaget til kommuneplanens samfunnsdel og arealdel ble vedtatt av kommunestyret 8. mai, og var utlagt til offentlig høring og ettersyn fra 15. mai - 25. juni 2012. Det kom inn en rekke høringsuttalelser fra regionale og nasjonale myndigheter, lag, organisasjoner, næringsliv og enkeltpersoner.

Blant høringsuttalelsene var en del innsigelser rettet mot kommuneplanens arealdel. På denne bakgrunn bearbeides arealdelens planforslag og legges ut til en 2. høring.

Planforslaget til kommuneplanens samfunnsdel er utarbeidet i tråd med Pbl. § 11-1 og 11-2. Med utgangspunkt i høringsuttalelsene er det kun behov for mindre justeringer. Samfunnsdelen vedtas derfor før arealdelen, av kommunestyret 25. september 2012, i henhold til Pbl. § 11-15.

Befolkningsutvikling og utviklingen ved Ørland Hovedflystasjon danner sentrale forutsetninger for kommuneplanen. Det rettes søkelys mot muligheter dette gir for Bjugn som bo og tilflyttingskommune. Det pekes samtidig på utfordringer en betydelig tilflytting vil føre med seg. Livskvalitet er en overordnet målsetting i planen, og prioriterte satsingsområder er bo og leve, kultur gir helse og arbeid og kompetanse.

Ut over disse temaene framheves også Bjugns regionale rolle i planen.

Barn og unge har vært særlig involvert i medvirkningsprosessene, og det foreslås i planen å opprette et ungdommens kommunestyre i Bjugn.

Ordførerens innstilling:

Med hjemmel i Kommunelovens § 5 og Plan- og bygningslovens § 11-1, 11-2 og 11-15 vedtar Bjugn kommunestyre kommuneplanens samfunnsdel for perioden 2012 - 2025, og kommuneplanens 4-årige handlingsdel med økonomiplan.