



SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
13/26	Hovedutvalg for arealbruk og drift	14.05.2013

Saksbehandler: Kristin Sørensen

Rammesøknad for videreutvikling av Forsvarets skyte - og øvingsfelt på Tarva

Vedlegg:

- 1 Rammesøknad
- 2 Situasjonsskart

Sakens bakgrunn og innhold:

Det har siden 2008 vært dialog mellom Forsvarsbygg og kommunen vedrørende planer om tiltak på Tarva i forbindelse med Forsvarets skytefelt.

20.9.2012 mottok vi søknad om rammetillatelse for bygging av lager og veg.

Av søknadens vedleggsbrev fremkommer det at:

1. det skal bygges/oppgraderes veg over en lengde på 3800 meter. Veien skal etter utbyggingen/oppgraderingen ha 3-4 meters bredde, og ha toppdekke i grus.
2. Det skal bygges et lagerbygg på 80 m², i en etasje. Plassert ved "*området ved RCO-hytta*".

Enn videre fremkommer det av vedleggsbrevet at de ønsker å etablere et flytebryggeanlegg på Gyltingen.

Tidligere dialog med Forsvarsbygg om tiltak på Tarva har også omfattet masseuttak, dette er nå tatt ut av søknaden, og massene som skal benyttes skal ikke tas ut lokalt. Det er også innkommet søknad om tiltak for molo på Husøya, denne søknaden skal behandles som egen sak.

Vurdering:

Planstatus:

Denne saken har tatt noe tid, før den nå mer enn 7 måneder etter levering er klar for politisk vurdering. Dette ble slik fordi det ble vurdert som ønskelig at overordnet planprosess først måtte avsluttes. Kommuneplanens arealdel ble vedtatt 29.4.2013, areal er satt av til arealformål: Forsvaret, i tilstrekkelig grad til at hele tiltaket nå er i overensstemmelse med overordnet plan.

Tiltaket berører et betydelig areal, der sårbare resurser knyttet til fornminner og den særlige naturtypen kystlynghei er registrert. Dette betyr i utgangspunktet at et grundig forarbeid må gjennomføres, og at reguleringsprosess er normal saksgang - før det til slutt kan søkes om tillatelse til tiltak.. Dette plankravet er konkretisert i bestemmelser til kommuneplanens arealdel § 2, men fremkommer også av pbl. § 12-1. Det er mulig å søke om dispensasjon fra § 2 i kommuneplanens arealdel, men dette er ikke levert.

Byggeforbudssone i 100-meterbeltet mot sjø:

Det er ikke lagt inn særlig byggegrense i kommuneplankartet. Dette betyr at flytebrygge på Gyltingen, og andre tiltak som er plassert nærmere strandlinjen enn 100 meter må omsøkes som dispensasjon fra pbl. § 1-8, alternativt legges inn i en reguleringsplan.

Kulturminner:

Tiltakene er plassert i område er sårbart og innehar særlige kvaliteter som må ivaretas. Dette gjelder særlig kulturminnene som er avdekket, samt kulturminner som eventuelt enda ikke er registrert/oppdaget. Det er gjennomført en betryggende dialog med fylkesarkeologen hos Sør-Trøndelag fylkeskommune - men vi har pr. dato ikke fullverdig kunnskap om det reelle innholdet i de vilkår og begrensninger som ligger i de tillatelser kulturminnemyndigheten har gitt. Dialog om dette tema er igangsatt 10.5.2013, og vi har mottatt diverse dokumentasjon om dette temaet fra fylkesarkeologen.

Kystlynghei og kulturlandskap:

Vi har ikke detaljkunnskap om hvor mye kystlynghei som blir bygget ned, eller i hvilken grad fremtidig brenning og beiting kan videreføres i dette landskapet. Fylkesmannen har etterspurt en redegjørelse for hvordan de planlagte veien vil påvirke kystlynghei, og hvilke avbøtende tiltak som kan gjennomføres. Enn videre etterspør fylkesmannen en vurdering jfr. naturmangfoldloven §§ 8 - 12.

Avtalens rammer og muligheten for sambruk:

Det fremkommer av søknaden at avtalen Forsvaret har med grunneier skal reforhandles hvert 10 år. Vi vet ikke om dette betyr at avtalen juridisk sett er på mindre enn 10 år, og derfor kan vurderes som en avtale som ikke fordrer delingsvedtak jfr. pbl. § 20-1 1.ledd bokstav m). Rådmannen legger til grunn at vi bør undersøke dette nærmere før vi eventuelt gir en tillatelse til tiltak. Vi bør også etterspørre innholdet i avtalen, for å få kunnskap om hvilket areal som kun skal brukes av Forsvaret og på hvilke areal det også finnes mulighet for annen bruk, feks til beiting, friluftsliv m.v.

Rådmannens vurdering/oppsummering:

Rådmannen legger til grunn at Forsvarets bruk av areal satt av til Forsvaret på Tarva er politisk godkjent, gjennom vedtak av kommuneplanens arealdel pr. 29.4.2013.

Rådmannen mener at optimal prosess frem mot igangsetting av de omsøkte tiltak hadde vært planprosess. Rådmannen ser likevel at planprosess i dette tilfelle kan unnlates, fordi tiltakene nå er i overensstemmelse med overordnet arealformål. Rådmannen legger til grunn at det er uheldig at disse prosessene har tatt så lang tid, og har forståelse for at Forsvaret nå ønsker å få en endelig avklaring forholdsvis raskt - og at planprosess på denne bakgrunn fremstår som unødvendig tidskrevende.

Rådmannen mener etter en gjennomgang av den rammesøknad som foreligger at denne ikke er klar til behandling. Rådmannen ber hovedutvalget vurdere de ytre rammene som er presentert, og om disse er tilstrekkelig til at rådmannen kan få delegert ansvar for den videre saksgang med sikte på innvilge dispensasjoner slik som presentert i overstående tekst. I dette ligger den forutsetning at dersom det i den videre saksgang blir avdekket behov for avgjørelser av utpreget skjønsmessig karakter, må saken likevel på nytt presenteres for hovedutvalget for ny politisk vurdering

Hovedutvalgslederens innstilling:

Hovedutvalg for arealbruk og drift har vurdert de enkelte komponenter i rammesøknaden. Når rammesøknaden er komplett slik rådmannen drøfter, kan søknaden og dens dispensasjoner avgjøres administrativt. Dette forutsetter at ingen nye spørsmål blir avdekket i den videre prosess som fordrer politisk vurdering.

Saksprotokoll i Hovedutvalg for arealbruk og drift - 14.05.2013

Behandling:

Forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

Endelig vedtak:

Hovedutvalg for arealbruk og drift har vurdert de enkelte komponenter i rammesøknaden. Når rammesøknaden er komplett slik rådmannen drøfter, kan søknaden og dens dispensasjoner avgjøres administrativt. Dette forutsetter at ingen nye spørsmål blir avdekket i den videre prosess som fordrer politisk vurdering.