

SAKSFREMLEGG TIL ÅRSMØTE FOR 110 SENTRALEN

Sak : Fremtidig organisering av 110 – Sør Trøndelag

Sakens bakgrunn:

Direktoratet for Samfunnssikkerhet og Beredskap har pålagt Trondheim kommune ansvaret for å etablere og drifte 110 sentralen for alle kommuner i Sør Trøndelag. Ved etablering av Trøndelag Brann og Redningstjeneste IKS ble dette ansvaret overdratt til TBRT og juridiske vurderinger har konkludert med at denne organiseringen ikke samsvarer med dagens lov og forskrifter. Ny organisering som er harmonisert med lovverket er påkrevet og noe av årsaken til dette ligger i at kommunene som betaler for tjenestene utført ved sentralen, skal ha større medvirkning enn hva tilfellet er i dag hvor det er TBRT IKS som utøver all formell myndighet.

Saken har vært drøftet lenge og alternativene til fremtidig organisering er flere:

- Etablering av Interkommunalt Selskap etter Lov om interkommunale Selskap
- Etablering av Interkommunalt Samarbeid etter kommunelovens § 27
- Fortsatt drift som før

I diskusjonene om organisering er det også tatt hensyn til at det etter all sannsynlighet vil skje en sammenslåing av flere 110 sentraler i nær fremtid. Antall kommuner som da blir tilsluttet vil øke betydelig i forhold til dagens 26. Dette sammen med andre grunner gjør at det anbefales, og ønskes, etablert et interkommunalt selskap når denne sammenslåingen er et faktum. Det må forventes at slik avklaring er gjort innen 2 år, forhåpentligvis tidligere.

Årsmøtet 2014 må derfor ta stilling til hvordan 110 sentralen skal være organisert i mellomtida. Et av alternativene er omorganisering til et kommunalt samarbeid iht Kommunelovens § 27, det andre alternativet er å fortsette med dagens organisering inntil dette avløses av et permanent Interkommunalt Selskap.

Opprettelse av interkommunalt samarbeid iht § 27 vil bety politisk behandling i 26 kommuner av samarbeidsavtaler, valg og etablering av styre, opprettelse av avtale med TBRT om leie av tjenester og ressurser for drift av sentralen, avklaringer vedrørende administrative tjenester etc.

I lys av at denne organiseringen, og arbeidet med dette, skal avløses av et IKS i nærmeste fremtid og derved kun vil bli en midlertidig ordning, synes det å være et klart alternativ å fortsette med dagens ordning hvor TBRT drifter 110 sentralen. Dette betinger imidlertid at følgende faktorer må være på plass.

- Kommunene skal ha mulighet til innvirkning og bestemmelse mht drift av sentralen
- Det skal være klare forhold mht økonomiske forhold for driften av sentralen.
- Ordningen skal være midlertidig inntil etablering av IKS skjer
- Ordningen skal revurderes innen 2 år (2016)

Dagens ordning er tuftet på en avtale inngått i 2009 mellom deltagerkommunene og TBRT IKS v/ Sør Trøndelag 110 sentral.

Til denne avtalen knyttes det følgende kommentarer:

1.1 Avtaleparter

I tillegg til 24 kommuner har det kommet 2 kommuner i ettertid; Leksvik og Roan. Det er ikke inngått avtale med Roan, status for Leksvik er ukjent.

2.1 Organisering

Det forutsettes at sentralen skal driftes av TBRT i samarbeid med samarbeidsutvalget iht tjenestebeskrivelsen for sentralen. Slik tjenestebeskrivelse er ikke ferdigstillet. Intensjonen i denne paragrafen må være at samarbeidsutvalget skal både være et rådgivende organ og ha reell innvirkning på driften av sentralen.

3.1 Samarbeidsutvalg

Representantene har blitt valgt av brukermøtet/årsmøtet. Årsmøtebegrepet har ingen hjemmel organisatorisk men har fått/tatt mandatet som tillå det årlige brukermøte hvor alle deltagerkommunene ble invitert. Slik situasjonen er i dag mht kommunal deltagelse, opprettelse av ulike IKS mm synes det å være naturlig å gi f.eks Trondheim kommune en fast plass i utvalget.

4.0 Sør Trøndelag 110 sentrals ansvar

I tråd med lovpålagte krav

5.0 Deltagerkommunenes ansvar

I tråd med innarbeidet praksis.

6.1 Brukermøte

Dette møtet skjer en gang pr år og fungerer som «Årsmøte»

7.1 Årsavgift

Grunnlaget er statistisk og beregnes på grunnlag av kostnadene med å holde sentralen i drift.

7.2 Automatiske alarmer

Inntekt fra abonnentene skal fordeles etter en fordelingsnøkkel fastsatt i samråd med Samarbeidsutvalget.

Utvalget har behandlet denne saken flere ganger og det har også vært tatt opp til behandling i årsmøtet i 2012 hvor følgende vedtak ble gjort enstemmig:

Årsmøtet stiller seg bak prinsippene og vedtaket i samarbeidsutvalget (28. mars 2012)

Prinsipper: I budsjettet og regnskap for 110 – sentralen må alle utgifter og inntekter for sentralen fremkomme:

- *110 – sentralens andel av de administrative kostnadene må beregnes og utgiftsføres som refusjon til TBRT. Dette gjelder andel husleie, regnskap, renhold, revisjon, kontorutgifter etc.*
- *De inntekter som genereres gjennom 110 sentralens drift skal i sin helhet føres som inntekt i 110 sentralen. I første rekke dreier dette seg om inntekter fra alarmabonnenter.*
- *Det er deltagerkommunenes bidrag til driften av 110 sentralen som muliggjør disse inntektene og inntektene må da komme deltagerkommunene til gode gjennom redusert kontingent til driften*

- *Dette vil bety at deltagerkommunene nyter godt av inntektene som genereres i 110 sentralen proporsjonalt med den enkeltes bidrag til driften av sentralen.*

Det er etterlyst dokumentasjon på at dette vedtaket er etterlevd og praktisert av TBRT ved avleggelse av regnskap.

7.3 Budsjettbehandling

Utsendes i rimelig tid for behandling i deltagerkommunene.

Ved denne gjennomgangen av avtalen fremkommer det noen forhold som må avklares/presiseres for at dette alternativet med organisering kan fortsette som en midlertidig ordning i påvente av etablering av IKS:

- Tjenestebeskrivelse for 110 sentralen må være på plass
- Økonomisk fordelingsnøkkel må praktiseres iht avtalen.
- Avtalens gyldighet endres slik at intensjonen om midlertidig organisering blir ivaretatt.

Forslag til vedtak

- 1 Deltagerkommunene ønsker at 110- Sentralen i fremtida blir organisert som et IKS iht Lov om Interkommunale Selskap.
- 2 I påvente av at slik organisering skjer, videreføres dagens ordning hvor TBRT IKS ivaretar alle funksjoner i 110 sentralen.
- 3 Avtaleforholdet mellom TBRT IKS og deltagerkommunene reguleres av bestående avtale fra 2009.

Årsmelding

slik at sentralen ved utrykninger i deltakerkommunene blir en aktiv ressurs for støtte, informasjon og koordinering.

- Gjennom behandling vurdere og kommentere økonomiplan, årsbudsjett og regnskap for 110 – sentralen. *for endelig behandling.*
- Påse at årsmelding for sentralen blir utarbeidet og distribuere denne til deltakerkommunene innen 01.april hvert år.
- Innkalle deltakerkommunene til brukermøte. Brukermøtet skal holdes innen 15. april hvert år. Hver deltakerkommune kan møte med inntil 2 representanter.
- Samle synspunkter fra kommunene som er med i samarbeidet slik at styret i alle saker så langt det er mulig representerer alle deltakerkommunene. Det skal være en gjensidig plikt til kontakt mellom representanten i samarbeidsutvalget og deltakerkommunene i hver region. Ved fravær fra brukermøte bør saker som den enkelte kommune ønsker å ta opp, tas opp med representanten for regionen.
- Være kontaktorgan mellom deltakerkommunene og alarmsentralen, og ta seg av og forsøke å løse mulige tvister mellom alarmsentralen og deltakerkommunene om varsling av brann og andre tjenester.
- Leder i det eksisterende utvalg gjør tjeneste til ny leder er valgt.

Samarbeidsutvalget kan også ta opp til drøfting og gi tilråding om andre saker i samband med alarmsentralen.

§ 6 Framgangsmåte i større saker

Tilrådingen i saker som får større økonomiske konsekvenser for kommunene, skal legges fram for deltakerkommunene og Trondheim brann og redningstjeneste før endelig vedtak blir gjort. Hver deltakerkommune har 1 stemme.

§ 7 Sekretariat

Trondheim brann og redningstjeneste ved leder for regional fagsentral brann er sekretariat for samarbeidsutvalget.

INSTRUKS FOR SAMARBEIDSUTVALGET I REGIONAL FAGSENTRAL BRANN, SØR – TRØNDELAG 110-SENTRAL

§1 Representasjon

Samarbeidsutvalget er satt sammen av 6 representanter fra deltakerkommunene og 1 fra Trondheim brann og redningstjeneste (TBRT).
Kommunene som er tilknyttet sentralen er delt inn i seks regioner. Hver region velger hvem som skal representere i samarbeidsutvalget.
Hver representant har 1 stemme. Ved like stemmetall har leder dobbeltstemme.
Operatørene i fagsentralen skal ha en representant til stede i møte. Representanten har uttalerett, men ikke stemmerett.

§2 Tjenestetid

Representantene fra regionene tjenestegjør i minimum to kalenderår, med mulig forlengelse for to år av gangen. Representantene byttes ut på en slik måte at tre av dem går ut ett år, tre året etter, tre det neste året osv.
Det gjøres spesielt oppmerksom på at regionene selv har ansvar for valg av ny representant dersom det er ønskelig at representasjonen skal rulleres mellom kommunene i regionen.

Nye kommuner som eventuelt kommer til blir plassert i den regionen som den geografisk sett hører best hjemme i.

Samarbeidsutvalget setter opp representasjonsliste i samsvar med retningslinjene i instruksens.

§ 3 Konstituering

Samarbeidsutvalget velger selv leder og nestleder. Det skal holdes valg hvert år.

§ 4 Møter

Det skal holdes møte i utvalget minst en gang hvert kvartal. Sakspapirer og referat fra alle styremøtene skal sendes som orientering til alle kommunene som deltar i samarbeidet.

§ 5 Samarbeidsutvalget sine oppgaver

De viktigste oppgavene for utvalget er:

- Bidra til faglig utvikling av regional fagsentral for brann i Sør - Trøndelag

AVTALE MELLOM DELTAKERKOMMUNENE OG TRØNDELAG BRANN OG REDNINGSTJENESTE IKS v/SØR – TRØNDELAG 110 SENTRAL

Hjemlet i brannlovens § 16 og dimensjoneringsforskriften.

1.1 Avtaleparter

ØRLAND kommune har, sammen med 24 andre kommuner i Sør-Trøndelag 110 sentral sin region, opprettet avtale om å kjøpe alarmtjenester hos TBRT IKS v/Sør Trøndelag 110 sentral. Kommunene er: Trondheim, Klæbu, Malvik, Agdenes, Hitra, Frøya, Selbu, Rennebu, Oppdal, Snillfjord, Røros, Tydal, Os (Hedmark), Holtålen, Rissa, Ørland, Bjugn, Åfjord, Orkdal, Skaun, Hemne, Meldal, Melhus og Midtre Gauldal.

Disse blir i avtalen heretter kalt deltakerkommunene.

2.1 Organisering

Sør – Trøndelag 110 sentral (110 sentral) drives av Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS (TBRT IKS), i samarbeid med sentralens samarbeidsutvalg. Alle ansatte i sentralen er ansatt i TBRT IKS. Samarbeidsutvalget (SA) arbeider etter instruks innlemmet i tjenestebeskrivelsen for sentralen.

3.1 Samarbeidsutvalg (SA)

Det skal velges et samarbeidsutvalg for sentralen på brukermøtet. Utvalget skal bestå av 6 representanter fra deltakerkommunene som velges på brukermøtet. Faste representanter i utvalget er Brann og Redningssjef i TBRT IKS og leder av 110 sentralen. Utvalget velger selv leder og nestleder. Se instruks for SA i tjenestebeskrivelse.

Sør – Trøndelag 110 sentrals ansvar

4.1 Motta og formidle tjenester etter dimensjoneringsforskriften

- Nødmelding fra publikum over nødnummeret 110 om brann, andre ulykker og forurensning
- Melding fra/til 112 og 113 (trippelvarsling)
- Melding fra automatiske brannvarslingsanlegg
- Alarmering og utkalling, loggføring og etablering av samband
- Motta å behandle feilmeldinger av utalarmeringssystem (f.eks. Aku – B)

4.2 Være kommunikasjonssentral

Sentralen skal være en kommunikasjonssentral og skal bidra med faglig støtte under aksjoner for alle deltakerkommunene

4.3 Drift og vedlikehold

TBRT IKS er ansvarlig for drift og vedlikehold av alt utstyr i sentralen. Varslingsutstyr skal prøves etter prosedyrer oppsatt i samarbeid med deltakerkommunene.

4.4 Administrasjon

TBRT IKS skal administrere 110 sentralen og holde lokaler. Fagsentralen skal til enhver tid være oppdatert i henhold til de krav som stilles til slike sentraler, jfr direktiver gitt av DSB eller andre myndigheter. TBRT skal bemanne sentralen med kvalifisert personell og drive sentralen i henhold til krav fra sentrale myndigheter.

Deltakerkommunenes ansvar

5.1 Aksjonsplaner, ressursoversikt og vaktlister

Den enkelte kommune/brannvesen v/brannsjefen skal sette opp aksjonsplan etter mal og har ansvar for å sende inn ny oppdatert plan om alle endringer av betydning innen sin kommune/brannvesen. Ressursoversikt og vaktlister sendes inn ved endringer for å legges i permen for den aktuelle kommune.

5.2 Tilknyttet utstyr

Utgifter til drift og vedlikehold av godkjent utstyr utenfor sentralen, må bekostes av den enkelte kommune/brannvesen etter de krav som er satt av DSB. Tilknytning av nytt utstyr må godkjennes av fagsentralen, samt være godkjent av sentrale myndigheter.

5.3 Alarmering av overordnet ledelse

Overordnet personell i det enkelte brannvesen skal disponere kommunikasjonsutstyr slik at 110 sentralen, etter utsendt alarm, raskt kan få bekreftet at ansvaret er overtatt lokalt av innsatsstyrken.

6.1 Brukermøte

Det skal avholdes brukermøte minst en gang pr år der alle brannsjefene i Sør – Trøndelag 110 sentrals region blir innkalt. Møtet skal avholdes innen 1. mai. Budsjett og regnskap for sentralen skal legges frem på møtet.

Økonomi

7.1 Årsavgift

Deltakerkommunene betaler sin andel av driftskostnadene pr. innbygger pr. år. Avgiften forfaller til betaling kvartalsvis og er basert på siste tilgjengelige folketall fra SSB. TBRT IKS sender krav på avgiften. Avgiften beregnes på grunnlag av totale driftskostnader i sentralen.

7.2 Automatiske alarmer

Inntekt fra abonnenter fordeles iht. en fordelingsnøkkel som dekker kostnader som påløper 110 sentralen, administrasjon og utrykningsenheter. Fordelingsnøkkel fastsettes i samråd med Samarbeidsutvalget

7.3 Budsjetthandling

Budsjetthandling skal skje slik at rimelige frister for behandling i deltakerkommunene ivaretas.

Avtalens gyldighet

Avtalen gjelder i 2 år fra 1/6/09 og oppsigelse av avtalen gjøres skriftlig med minst ett års varsel. Hvis ikke avtalen er sagt opp fra noen av partenes side ved periodens utløp, forlenges avtalen med ett år om gangen eller etter vedtak i forskriften.

Dersom sentral forskrift gir grunnlag for at avtalen skal endres, kan avtalen sies opp med virkning fra det tidspunkt endringen trer i kraft.

Tvister

Mulige tvister om hvordan denne avtalen skal tolkes, avgjøres av en voldgiftsrett.

Dato: 25/5-09



For TBRT IKS

Dato: 1. juni 2009



For kommune / brannvesen
ØRLAND KOMMUNE
Eten

