

SAKSFRAMLEGG**Saksbehandler: Knut Berg**

Saksnr	Utvalg	Møtedato
12/16	Planutvalget - Ørland kommune	12.06.2012
12/77	Kommunestyret - Ørland kommune	28.06.2012

**Oppføring av 6 stk. vindmøller på eiendommene gnr. 76 bnr. 15 og 16 -
Forhåndsuttalelse til søknad om konsesjon. Tiltakshavere: Snorre Fremstad og
Odd Kristiansen****Vedlegg:**

- 1 Beskrivelse av lyd- og skyggevirknninger
- 2 Vindmølleplan - kommunestyrets vedtak av 06.10.05
- 3 Kriterier, endelig rapport, 22.09.05
- 4 Vindmølleplan rev. 22.09.05. Godkjent av kommunestyret.
- 5 Uttalelse fra Fylkesmannen i Sør-Trøndelag, datert 05.05.12
- 6 201108139-2 Innstrand i Ørland kommune, GBNR 76-15 og 76-16 - Søknad om oppføring av 6 vindmøller 961896_1_1
- 7 Uttalelse fra Sør-Trøndelag fylkeskommune, datert 31.05.12
- 8 Vedrørende søknad om ny plassering av 6 vindmøller på Innstrand
- 9 Vedrørende søknad om oppføring av vindturbiner i Ørland kommune - 76/15 og 76/16
- 10 Angående søknad om oppføring av vindmøller på eiendommene 76/15 og 76/16 - Innstrand
- 11 Søknad om oppføring av 6 stk. vindmøller på eiendommene 76/15 og 76/16 Innstrand i Ørland kommune
- 12 Betrakninger omkring søknaden om oppføring av 6 vindmøller på Innstrand
- 13 Protest mot oppføring av nye vindmøller på Innstrand
- 14 Innsigelse til ny plassering av vindmøller på eiendommene 1621/76/16
- 15 Innsigelse datert 12. august 2011
- 16 Underskriftslister - innsigelse til plassering av vindmøller på eiendommene 1621/15/16
- 17 Merknader til søknad om oppføring av 6 stk. vindmøller på Innstrand
- 18 Planskisse 11.06.2012 -Vindmøller Kristiansen / Fremstad

Sakens bakgrunn og innhold

Odd Kristiansen og Snorre Fremstad søker om oppføring av 6 stk. vindmøller på eiendommene gnr. 76, bnr. 15 og gnr. 76, bnr. 16, Innstrand. Foreliggende søknad er en revisjon av tidligere søknad av 18.05.11. Revisjonen omfatter ny lokalisering av vindmøllene på eiendommene.

Vindmøllene vil få en navhøyde på ca. 40 m og rotordiameter på ca. 42 m. Hver vindturbin vil få en effekt på 600 KW. Eksisterende vindmølle på gnr. 76 bnr. 15 skal demonteres når nye vindmøller er ført opp.

Tiltaket er konsesjonspliktig i henhold til energilovens § 3-1. Det betyr at det er Norges vassdrag og energidirektorat som skal sluttbehandle saken og har regien i forbindelse med offentlig ettersyn og høring, d.v.s. at de sender saken til kommunen til uttalelse.

Etter ønske fra tiltakshaverne og drøftinger i planutvalgets møte 14.02.12, legges saken fram til behandling i kommunen før konsesjonssøknad sendes NVE. I tillegg bestemte planutvalget at saken skal fremmes til behandling i kommunestyret etter innstilling fra planutvalget.

I følge tiltakshaverne vil en konsesjonssøknad få en raskere behandling hvis det foreligger en positiv uttalelse fra kommunen. Hvis kommunen i sin uttalelse går imot en etablering av vindmøller, vil tiltakshaverne vurdere å ikke sende inn søknad. NVE krever omfattende dokumentasjon etter gjeldende retningslinjer, og dette vil kreve ressurser som kan være bortkastet hvis avslag er åpenbart.

Dokumentene i saken har vært lagt ut til offentlig ettersyn i infotorget i Ørland Kultursenter og kunngjort i Fosna-Folket og på kommunens hjemmeside. Dette har vi gjort etter bestemmelsene i plan- og bygningslovens § 21-3, andre ledd, om utvidet varsling, samt forvaltningslovens § 17 om at saken skal være best mulig opplyst.

Søknad om oppføring av vindmøller på de aktuelle eiendommene på Innstrand ble første gang fremmet av Snorre Fremstad og Odd Kristiansen i brev datert 18.05.11. Søknaden med tilhørende dokumenter ble kunngjort som nevnt ovenfor og sendt på høring til bl.a. statlige og fylkeskommunale etater. Etter høringsfristen 20.08.11 fikk vi en del merknader og kommentarer fra beboere på Innstrand. NVE presiserte i sin uttalelse at tiltaket er konsesjonspliktig. Søknaden ble derfor ikke realitetsbehandlet av kommunen.

Foreliggende søknad gjelder samme typer vindmøller som omsøkt 18.05.11, men med en annen plassering i området. I følge søkerne er dette gjort for å redusere ulempene for de som bor i området og som har protestert mot tiltaket.

Etter at høringsfristen 08.07.12 gikk ut har vi mottatt merknader i saken fra Anna og Arnfinn Berg, Trine Standahl, Laila og Bjørn Strandheim, Arnt O. Lund, Fosen Naturvernforening og brev fra flere beboere (58 underskrifter). I tillegg har vi fått uttalelse fra Fylkesmannen i Sør-Trøndelag og Sør-Trøndelag fylkeskommune.

Vindmøllene vil få en navhøyde på ca. 40 m og rotordiameter på ca. 42 m. Avstanden mellom vindmøllene blir ca. 150 m. Hver vindturbin vil få en effekt på 600 KW. Vindmøllene vil ha en installert effekt på inntil 3,6 MW med årlig produksjon på 6 MWh.

Eksisterende vindmølle på gnr. 76 bnr. 15 skal demonteres og erstattes av en av de nye vindmøllene.

Søkerne vil stå økonomisk ansvarlig for hver sine møller og selge strøm hver for seg inn på nettet.

Administrasjonens vurdering

Omsøkte vindmøller søkes plassert i et område som i henhold til kommuneplanens arealdel er avsatt som LNF-område, sone 1. Ved en ev. godkjenning av vindmøllene forutsetter at planutvalget har innvilget dispensasjon fra arealdelen.

I 2005 ble det, i samarbeid med Sør-Trøndelag fylkeskommune, utarbeidet temakart for småskala vindkraftverk for Ørland og Bjugn kommuner. Bakgrunnen for dette arbeidet var flere henvendelser om oppføring av vindmøller i tilknytning til gårdsanlegg. Det var viktig for kommunen å få avklart hvilke interessekonflikter som kan oppstå i forbindelse med oppføring av vindmøller, det være seg naturlandskap, vernede områder, bebygde områder, friluftsområder m.m. Temakartet viser med ulike typer skravur hvilke områder som det er knyttet ulike interesser til. Temakartet er altså ikke en plan som viser konkret hvor det kan tillates bygget vindmøller.

Såfremt vindmøller lokaliseres til konfliktfrie områder i henhold til vedtatte temakart, vil det ikke være krav til reguleringsplan, men kan behandles som en byggesøknad i samsvar med bestemmelsen i plan- og bygningsloven.

I tillegg til nevnte temakart ble det utarbeidet generelle kriterier for oppføring av småskala vindkraftanlegg. Disse gir nærmere retningslinjer med hensyn til støy, avstand til boliger, plassering i kulturlandskap o.l. Kriteriene skal vektlegges i forbindelse med behandling av søknader om oppføring av vindmølleanlegg.

Temakart og kriterier ble vedtatt av kommunestyret 24.11.05, og er knyttet til gjeldende kommuneplans arealdel.

I revidert søknad foreligger det beregninger fra firma Wickman Wind AB om støynivået for de aktuelle vindmøllene. Videre foreligger det tabeller for skyggevirksomheter ved ulike tidspunkter.

Miljøverndepartementets retningslinjer for behandling av støy i arealplanleggingen, T-1442, har anbefalt maksimum støynivå fra vindmøller på uteplass og utenfor rom med støyfølsomt bruksformål på L_{den} 45 dB, frittfeltverdier. Dette støynivået er vist med rød sirkelbue i vedlegg til søknaden. Sirkelbuen strekker seg til fylkesveien i Kleivan og utenfor fylkesveien på Innstrand. I vedlegget er det satt støygrense på 50 dB (blå sirkelbue), d.v.s. at det tas høyde for at grenseverdier kan økes fordi berørte boliger ligger i vindskyggen mindre enn 30 % av et normalår (støy med vinden).

Vedtatte kriterier for småskala vindkraftverk fastsetter minimum 400 m fra vindmølle til nærmeste boligbebyggelse. Sammenligning av støykurvene med 400-metergrensen viser at kurve for 45 dB strekker seg utenfor 400 metergrensen, mens 50 dB strekker seg innenfor 400-metergrensen. Ingen boliger blir støymessig berørt med maksimum støygrense på 50 dB, mens det er flere boliger som blir berørt med støygrense 45 dB og hvor kriterienes krav om 400-metergrense legges til grunn.

Som det framkommer av vedlagte støyillustrasjoner, vil vindmøllene legge beslag på store arealer, d.v.s. at det innenfor sirkelbuene ikke kan planlegges nye tiltak med støyfølsomt bruksformål, f.eks. boliger.

Kommunen står nå foran revisjon av kommuneplanens arealdel. Planarbeidet vil gi oss utfordringer vedrørende lokalisering av nye boligområder for alle de som vi håper vil bosette seg i kommunen. Kleivan kan være et slikt område. I den sammenheng vil området fra fylkesveien og nordover være aktuelle områder (Smihaugen og Reveltunga for de som er lokalkjent). Kriterienes 400-metergrense vil føre til at dette området ikke kan vurderes til boligbygging. Det samme gjelder 45 dB-grensen for vindmøllene.

I forbindelse med kommunestyrets behandling av vindmølleplan og kriterier for småskala vindkraftverk ble det vedtatt at kriterier for etablering av vindmøller skal tas inn i arbeidet med energi- og miljøplan for Ørland, og sees i sammenheng med en eventuell nasjonal vindmølleplan. Nye etablering av vindmøller i Ørland kommune vurderes når energi- og miljøplan er utarbeidet.

I vedtatte energi- og miljøplan redegjøres det for at vindkraft ikke vil bli noen tung bidragsyter til den framtidige energiforsyningen på Ørland. Dette basert på sterke begrensninger i utbyggingsmulighetene på grunn av begrensninger i arealplanen. Det har også vært laber interesse fra de tunge utbyggingsaktørene i energimarkedet. Som et lokalt tiltak for å styrke næringsgrunnlaget på eget gårdsbruk kan det fortsatt finnes muligheter for utbygging av enkeltmøller under de forutsetninger som er gitt i Kriterier for etablering av småskala vindkraftverk.

Energi- og miljøplanen setter fokus på etablering av biogassanlegg som hovedbærer til energiforsyningen.

Sør-Trøndelag fylkeskommune konkluderer i sitt brev datert 12.07.11 at de ikke vil gå imot at det gis konsesjon. I dette vektlegger fylkeskommunen at det ikke er identifisert konflikter i forbindelse med tiltaket, d.v.s. at det er gjort vurdering på kommuneplannivå og at det allerede ligger en turbin der.

Sør-Trøndelag fylkeskommune har vedtatt "Fylkesplan Vindkraft Sør-Trøndelag 2008-2020". I dette plandokumentet vises det til at det generelt frarådes enkeltturbiner eller småanlegg (under 10 MW). I "Regional plan for klima og energi Sør-Trøndelag 2010-2014" understrekes at det ikke tilrås å arbeide aktivt for en bred utbygging av småskala vindkraft, men hvor det åpnes for drøfting dersom det i kommuneplansammenheng dokumenteres et lavt konfliktnivå.

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag uttaler i brev av 05.06.12 at de 6 foreslåtte vindmøllene er plassert utenfor hensynssone som viktige naturvernområder, men 5 av møllene ligger nærmere kystlinjen og Innstrandfjæra enn 1 km. I vindkraftplanen står det at nye vindkraftverk ikke skal plasseres nærmere enn 1 km fra områder som er vernet av hensyn til fuglelivet. Vindmøllene oppfyller altså ikke kriteriene i vindkraftplanen. Videre uttaler Fylkesmannen at vindkraftplanen må anses som en kontrakt mellom kommunen, dens innbyggere og øvrige etater. Fylkesmannen forventer at kommunen er lojal mot den omforente planen, og det er uheldig dersom kommunen åpner for etablering av vindkraftanlegg i strid med overordnet plan.

Administrasjonen vil presisere at bredden på hensynssone for viktige naturvernområder vil variere noe fordi det vil være uhensiktsmessig å trekke en avgrensningslinje som følger eksakt 1 km fra strandlinjen/fjærekanten. Avgrensingen må fastsettes i form av rette linjer på vindmølleplanen. Avstanden fra fuglefredningsområdet i Utstrandfjæra til grenselinjen for hensynssonen vil da variere noe, f.eks. 1,2 km et sted og 0,8 km et annet sted. Det som har vært forvirrende her er at stiplet grenselinje for 1 km fra kystlinjen var inntegnet på oversiktskart som var forelagt Fylkesmannen. Denne grenselinjen er nå tatt ut fra kartet.

Det foreligger flere brev fra beboere i området med merknader til foreliggende søknad. Merknadene følger vedlagt og blir ikke kommentert nærmere i saken. De som har fremmet merknader er klart imot at vindmøllene føres opp som omsøkt, og begrunner dette med store konsekvenser for sine eiendommer og miljøet med hensyn til både støy og skygger m.m. De viser til at omsøkte plasseringer av vindmøllene er i strid med kommunens vedtatte kriterier for småskala vindkraftverk, og at vindmøllenes nærhet til sine eiendommer vil være til stor ulempe, både med hensyn til eiendommens verdi, trivsel og påregnelige helseplager.

Administrasjonen vil kort oppsummert anmode om at det settes fokus på følgende punkter i forbindelse med realitetsbehandlingen av saken:

- Lokalisering av vindmøller som omsøkt vil være i strid med kommunens kriterier for oppføring av småskala vindkraftverk når det gjelder avstand til eksisterende bebyggelse (400 m).
- Kommuneplanens arealdel skal revideres i løpet 2012/13. Oppføring av vindmøller med lokalisering som omsøkt vil legge klare føringer for planarbeidet, og vil kunne medføre begrensninger for arealbruken i området, jfr. Miljøverndepartementets retningslinje T-1442 vedrørende avstand til ny bebyggelse for støvfølsomt bruksformål.
- Ørland har et kulturlandskap, topografi og bebyggelsesstruktur som innebærer at oppføring av vindmøller i dette omfang vil gi visuelle og miljømessige ulemper i området. Plassering av vindmøllene i nærområdet til fuglefredningsområdet er heller ikke gunstig.
- Kommunens energi- og miljøplan prioriterer ikke vindkraftverk av denne størrelse som viktige energibærere. Planen åpner for mindre enkeltstående vindmøller knyttet til gårdsbruk, primært for leveranse av energi til eget bruk.
- Vi viser til vedtatte "Fylkesplan for vindkraft Sør-Trøndelag 2008-2020" og "Regional plan for klima og energi Sør-Trøndelag 2010-2014" der denne type anlegg ikke prioriteres.
- Mange beboere på Innstrand har fremmet merknader til omsøkte vindmølleprosjekt og lokalisering av disse.

Utvalgslederens innstilling:

Utvalgslederen vil på bakgrunn av saksdokumentene foreslå at planutvalget fremmer saken for kommunestyret med følgende

INNSTILLING:

Forslag til vedtak fremmes i møtet (etter ev. etter befarings)

Saksprotokoll i Planutvalget - Ørland kommune - 12.06.2012

Behandling:

Utvalgsleders fremmet følgende innstilling:

Kommunestyret vil tilrå at Norges vassdrags- og energidirektorat ikke gir konsesjon for oppføring av 6 stk. nye vindmøller på eiendommene gnr. 76 bnr. 15 og gnr. 76 bnr. 16 på Innstrand.

Kommunestyret begrunner sin tilrådning med følgende:

- Lokalisering av vindmøllene vil være i strid med kommunens kriterier for oppføring av småskala vindkraftverk når det gjelder avstand til eksisterende bebyggelse (400 m).
- Kommuneplanens arealdel skal revideres i løpet 2012/13. Oppføring av vindmøller med lokalisering som omsøkt vil legge klare føringer for planarbeidet og medføre begrensninger for arealbruken i området, jfr. Miljøverndepartementets retningslinje T-1442 vedrørende avstand til ny bebyggelse for støyfølsomt bruksformål.
- Ørland har et kulturlandskap, topografi og bebyggelsesstruktur som innebærer at oppføring av vindmøller i dette omfang vil gi visuelle og miljømessige ulemper i området. Plassering av vindmøllene i nærområdet til fuglefredningsområdets er heller ikke å gunstig.
- Kommunens energi- og miljøplan prioriterer ikke vindkraftverk av denne størrelse som viktige energibærere. Planen åpner for mindre enkeltstående vindmøller knyttet til gårdsbruk, primært for leveranse av energi til eget bruk.
- Kommunestyret viser til vedtatte "Fylkesplan for vindkraft Sør-Trøndelag 2008-2020" og "Regional plan for klima og energi Sør-Trøndelag 2010-2014" der denne type anlegg ikke prioriteres.
- Kommunestyret vil også måtte legge vekt på innvendinger til prosjektet fra flere beboere på Innstrand.

Utvalgslederens forslag ble vedtatt med 4 mot 1 stemme (Bjørn Henrik Solbue, Sp).

Endelig vedtak:

Kommunestyret vil tilrå at Norges vassdrags- og energidirektorat ikke gir konsesjon for oppføring av 6 stk. nye vindmøller på eiendommene gnr. 76 bnr. 15 og gnr. 76 bnr. 16 på Innstrand.

Kommunestyret begrunner sin tilrådning med følgende:

- Lokalisering av vindmøllene vil være i strid med kommunens kriterier for oppføring av småskala vindkraftverk når det gjelder avstand til eksisterende bebyggelse (400 m).
- Kommuneplanens arealdel skal revideres i løpet 2012/13. Oppføring av vindmøller med lokalisering som omsøkt vil legge klare føringer for planarbeidet og medføre begrensninger for arealbruken i området, jfr. Miljøverndepartementets retningslinje T-1442 vedrørende avstand til ny bebyggelse for støyfølsomt bruksformål.
- Ørland har et kulturlandskap, topografi og bebyggelsesstruktur som innebærer at oppføring av vindmøller i dette omfang vil gi visuelle og miljømessige ulemper i området. Plassering av vindmøllene i nærområdet til fuglefredningsområdets er heller ikke å gunstig.
- Kommunens energi- og miljøplan prioriterer ikke vindkraftverk av denne størrelse som viktige energibærere. Planen åpner for mindre enkeltstående vindmøller knyttet til gårdsbruk, primært for leveranse av energi til eget bruk.
- Kommunestyret viser til vedtatte "Fylkesplan for vindkraft Sør-Trøndelag 2008-2020" og "Regional plan for klima og energi Sør-Trøndelag 2010-2014" der denne type anlegg ikke prioriteres.
- Kommunestyret vil også måtte legge vekt på innvendinger til prosjektet fra flere beboere på Innstrand.

Saksprotokoll i Kommunestyret - Ørland kommune - 28.06.2012

Behandling:

Ordføreren foreslår etter anmodning fra søkerne, at sak 12/77 trekkes fra sakskartet. Grunneierne mener saken er for lite gjennomarbeidet etter at de la fram et revidert forslag til plan.

Enstemmig vedtatt.

Endelig vedtak:

Saken trekkes fra sakskartet.