



Behandlet av:	Saks-nr.:	Møte-dato:	Saks-beh.:	Navn på saken
Rådmannsgruppa	21/14	28.11.14	VD	Kommunestruktur 2014 – fra sju til en Fosen kommune - Utredning
Arbeidsutvalget				
Styret (ekstramøte)	26/14	05.12.14	VD	

Vedlegg:

1. Særutskrift av styresak 18/14
2. Kommunestruktur – Utredning *(eget dokument)*
3. Vedlegg til utredningen *(eget dokument)*
4. Innbyggerundersøkelsen – Rapport *(eget dokument)*

Vi gjør oppmerksom på at nummereringen av vedleggene i denne saken ikke er den samme som nummereringen av vedleggene det vises til i utredningen. I utredningen vises det til Innbyggerundersøkelsen som vedlegg 1 (denne sakens vedlegg 4), de øvrige vedlegg, 2 – 5 er tatt inn fortløpende denne sakens vedlegg 3.

Saksfremstilling:

Det vises til vedlagte særutskrift, sak 18/14 *(vedlegg 1, følger bak her)* og til drøftinger i rådmannsmøter og styremøter.

Sekretariatet føler at styret og rådmannsgruppe har vært godt informert og «tett på» i arbeidet med utredningen.

Utredningsarbeidet har vært drevet frem av prosjektleder Harald S. Jensen, et utrolig stort arbeid er nedlagt i den foreliggende utredningen.

Representanter fra de regionale faggruppene, rådmannsgruppen og Fylkesmannen i Sør-Trøndelag sine medarbeidere. Alf-Petter Tenfjord og Frode Rabben, har vært viktige medspillere i arbeidet.

Sekretariatets forslag til vedtak:

Den foreliggende utredning vedtas om svar på oppdraget fra styret i Fosen Regionråd om å utrede alternativet med én felles Fosen kommune.

Rådmannsgruppens behandling 28.11.14:

Rådmannsgruppen foretok en grundig gjennomgang av det foreliggende siste utkast til utredningsdokument. De synspunkter som fremkom i diskusjonen rettes opp og det reviderte dokumentet blir det som sendes ut til behandling i styret den 5. desember.

Rådmannsgruppens enstemmige vedtak:

Rådmannsgruppen vedtar å godkjenne utredningen av en Fosenkommune slik den er fremlagt. Utredningen legges frem for styret i Fosen Regionråd som grunnlag for kommunenes videre arbeid med ny kommunestruktur.

Arbeidsutvalgets enstemmige innstilling:

1. Styret i Fosen Regionråd vedtar utredningen av en Fosen kommune slik den er fremlagt.
2. Utredningen m/vedlegg oversendes medlemskommunene som grunnlag for deres videre arbeid med ny kommunestruktur.
3. Kommune gir tilbakemelding til Fosen Regionråd så snart politiske vedtak om kommunestruktur er fattet.

Styrets behandling:

Som en innledning gikk Harald S. Jensen gjennom arbeidsprosessen med utredningen.

Deretter ble det vist videoutdrag fra [pressekonferansen](#) som ble holdt i forbindelse med Ekspertutvalgets presentasjon den 1. desember.

Alf-Petter Tenfjord fra Fylkesmannen i Sør-Trøndelag gav deretter kommentarer til den utredningen som er gjort i regi av Fosen Regionråd. Han orienterte deretter om den videre prosess frem mot lokale vedtak i den enkelte kommune.

Alf-Petter opplyste at Fylkesmannen i Sør-Trøndelag og KS-ST vil innkalle alle formannskapene i fylket til en samling den 12. februar 2015 (dag 2 av KS-konferansen)

Den enkelte ordfører gav en kort orientering om status av arbeidet i egen kommune ang kommunestruktur.

(Presentasjonene som Harald og Alf-Petter viste vil bli oversendt til kommunene sammen med særutskrift av saken)

Styrets enstemmige vedtak:

1. Styret i Fosen Regionråd godkjenner [utredningen](#) av en Fosen kommune slik den er fremlagt.
2. Utredningen med vedlegg oversendes medlemskommunene som grunnlag for deres videre arbeid med ny kommunestruktur.
3. Kommune gir tilbakemelding til Fosen Regionråd så snart politiske vedtak om kommunestruktur er fattet (innen den fastsatte fristen 1. februar 2015).



Behandlet av:	Saks-nr.:	Møte-dato:	Saks-beh.:	Navn på saken
Rådmannsgruppa	Drøft.	26.09.14		Kommunestruktur 2014 – fra sju til en Fosen kommune – arbeidsopplegg og innbyggerundersøkelse
Arbeidsutvalget	18/14	30.09.14	VD	
Styret	18/14	10.10.14	VD	

Vedlegg:

Ingen

Saksfremstilling:

Med bakgrunn i vedtak gjort på arbeidsseminaret 31/8 – 2/9 har sekretariatet i rådmannsgruppens møte den 26. september presentert/diskutert et utkast til hvordan vi kan legge opp arbeidet som styret har bedt om. Utkast til utredningsmandat ble også drøftet i Arbeidsutvalgets møte den 30. september. Det fremlagte utkast vil i sin helhet bli presentert i styrets møte.

Oppdraget / utredningsmandatet:

Innledning:

Styret i Fosen Regionråd behandlet i arbeidsseminar 31/8 - 2/9 temaet framtidig kommunestruktur.

Høsten 2014 vil Fosen kommunene hver for seg, og sammen gjennom Fosen Regionråd, se på mulighetsrommet og vurdere flere konkrete kommuneinndelinger.

Bakgrunn

Med bakgrunn i vedtak i Stortinget, er alle landets kommuner invitert til å delta i prosesser fra 2014 - 2016 med sikte på å vurdere og avklare om det er aktuelt å slå seg sammen med nabokommuner.

Fylkesmennene har fått ansvar med å igangsette og lage rammer rundt de lokale prosessene. Både Fylkesmannen i Sør-Trøndelag og Nord-Trøndelag har utfordret kommunene til høsten 2014 å komme raskt i gang med arbeidet, og til å lage et konkret opplegg for å gå gjennom prosessen. I Sør-Trøndelag er kommunene utfordret til å ta stilling til geografiske retningsvalg allerede vinteren 2015.

Vår tilnærming og ambisjoner

Fosen kommunene vil arbeide for løsninger for kommunestrukturen som står seg i et langsiktig (30-50 år) perspektiv, som underbygger og videreutvikler bo-, arbeids- og servicemarkeder og som gir gode løsninger for innbyggerne.

- Kommunene på Fosen skal ta aktivt del i kommunereformen og finne løsninger som for innbyggerne på Fosen vil stå seg i tiår framover. Prosessen og debatten skal pågå i hver enkelt kommune, men må også tas i et Fosen/regionalt perspektiv.
- Målene for reformen er gitt av Stortinget:
 - ✓ sikre gode og likeverdige tjenester til innbyggerne
 - ✓ en helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
 - ✓ kommuner som er bærekraftige og et styrket lokaldemokrati

- Fosen kommunene står foran felles samfunnsendringer som gir store muligheter for en positiv samfunnsutvikling, både gjennom nasjonalt oppdrag om kampflybase, utvikling i maritim sektor, vindkraftutbygging og økende næringssamarbeid.
- Dette krever aktiv tilrettelegging og god samhandling mellom offentlig – privat - samfunnsliv dersom Fosen kommunene skal kunne utnytte egne muligheter og nærheten til Trondheim.
- Fosen kommunene har vist at vi kan få til gode samarbeidsløsninger både innenfor lovpålagte tjenester, administrative fellestjenester, kommunikasjoner/samferdsel og forvaltningsområder.

Vedtak gjort av styret ved avslutningen av arbeidsseminaret:

Styret i Fosen Regionråd vil påta seg ansvaret med å utrede alternativet med én felles Fosen kommune.

- a) Utredningen må vise ambisjonene med en felles kommune og beskrive oppgaver, struktur, styring og lokal organisering.
- b) Utredningen skal ha en enkel form og begrenses i omfang, men være tilstrekkelig til å holde framdrift i forhold til fylkesmannens prosjektplan vedtatt i KS Sør-Trøndelag sitt fylkesmøte.
- c) En Fosen kommune må kunne ivareta at det i dag er flere sentra og sørge for at det blir en balansert fordeling av oppgaver og tjenester.
- d) Vi vil vurdere dette alternativet opp mot regjeringens kriterier for god kommuneinndeling, og gi et helhetlig bilde av utfordringer og muligheter for regionen.
- e) Styret i Fosen Regionråd er prosjekteier og styringsgruppe.
- f) Rådmannsgruppa er prosjektgruppe, og skal foreslå et opplegg for organisering og framdrift av arbeidet.
- g) Fosen Regionråd gjennomfører så snart som mulig en innbyggerundersøkelse. Forslag til undersøkelse legges fram til godkjenning i styre.
- h) Sekretariatet for regionrådet i samarbeid med rådmannsgruppen har utredningsansvaret. Det forutsettes at det ikke skal brukes eksterne konsulenter.
- i) Arbeidet starter straks og resultatet skal foreligge til regionrådets styremøte i desember slik at det kan brukes i kommunenes arbeid med kommunereformen.
- j) Det forutsettes at kommunene selv sørger for involvering og deltakelse fra sine innbyggere, ansatte, nærings- og samfunnsliv.

En sammenslått Fosenkommune – organisering av utredningsarbeidet:

Styringsgruppe: Styret i Fosen Regionråd
Prosjektgruppe: Rådmannsgruppa (Hva med tillitsvalgte?)

Prosjektgruppa oppnevner arbeidsgrupper etter behov

Prosjektleder: Seniorrådgiver Harald S. Jensen

Referansegrupper / høringsinstanser:

- Kommunestyrene på Fosen
- Tillitsvalgte
- Innbyggerne
- Næringsalliansen
- Andre

Rådmannsgruppens behandling:

Rådmannsgruppen tilrår at det arbeides videre med prosessen ut fra det presenterte forslaget til utredningsmandat.

Arbeidsutvalgets behandling:

Arbeidsutvalget fikk presentert forslag til utredningsmandat.

Styret har lagt opp til at resultatet av utredningen skal presenteres i styrets møte i desember (vedtakets pkt i).

Videre sier et punkt (g) i vedtaket at; Fosen Regionråd gjennomfører så snart som mulig en innbyggerundersøkelse. Forslag til undersøkelse legges fram til godkjenning i styre.

Arbeidsutvalget sluttet seg til forslaget til utredningsmandat. Videre drøftet de dette med innbyggerundersøkelse og kom frem til at dette arbeidet må igangsettes snarest dersom vi skal klare å overholde styrets tidsramme. Dersom forslaget til undersøkelse skal presenteres for styret så må dette gjøres i møtet den 10. oktober.

Sekretariatet presenterte forslag til konkurransegrunnlag og fikk i oppdrag å innhente tilbud for gjennomføring av spørreundersøkelse hos 3 firma:

- TNS Gallup
- NIVI Analyse AS
- Telemarkforskning

I det utsendte konkurransegrunnlaget står bla:

Oppdraget skal gjennomføres ut fra følgende forutsetninger:

- Det skal gjennomføres en kommunerepresentativ innbyggerundersøkelse blant personer med fast bosted i følgende syv kommuner – Osen, Roan, Åfjord, Bjugn, Ørland, Rissa og Leksvik.
Minimum antall informanter pr. kommune er 200, men større utvalg forventes å gi mindre feilmargin.
Totalt antall informanter = ca. 1900 – 2000.*
- Spørreskjema skal ha et omfang på 10 - 12 substansspørsmål med tillegg av sosiale bakgrunnsvariabler som kjønn, alder, utdanningsnivå, yrkesaktivitet og botid i kommunen.*
- Aktuelle måletema dreier seg om innbyggerens tilhørighet, deres opptreden på arbeids- og servicemarkedet, synspunkter på kommunestruktur samt synspunkter på hvilken geografisk retning kommunen bør orientere seg i kommunereformen.*
- Leverandør skal lage forslag til spørreskjema og utvalgsplan for å sikre kommunerepresentative data i samarbeid med oppdragsgiver.*
- I undersøkelsen tas det ikke sikte på nedbrytninger av resultatene innenfor den enkelte kommune.
Nødvendig utvalg og ekstra kostnader ved evt. kretsrepresentative data skal synliggjøres i tilbudet.*
- Oppdragsgiver skal godkjenne spørreskjema og utvalgsplan før oppstart av intervjufasen.*

g) Oppdraget skal rapporteres i form av en tabellrapport med statistisk dokumentasjon, samt en analyserapport med presentasjon av hovedresultater.

Oppdragsgiver skal motta alle rapporter i elektronisk form, herunder statistiske hovedtall og kommentarrapport.

Arbeidsutvalget har som mål at de mottatte tilbud og spørsmålsstillinger skal presenteres i styrets møte den 10. oktober. Grunnet kort tidsfrist må denne presentasjonen skje i møtet.

Arbeidsutvalget er også gjort kjent med at den enkelte kommune vil motta skjønnsmidler til gjennomføring av reformarbeidet. AU vil innstille på at utgifter til innbyggerundersøkelsen og noe av utredningsarbeidet dekkes av disse midlene. Som fordelingsmodell anbefales det at dette dekkes ut fra antall informanter fra hver kommune.

Arbeidsutvalgets enstemmige innstilling:

1. Styret vedtar at det inngås avtale med ...NN..... for gjennomføring av innbyggerundersøkelsen.
2. Den presenterte spørsmålsstilling godkjennes.
3. Kommunene faktureres for utgifter til innbyggerundersøkelsen og kostnader til utredningsarbeidet, fordelt ut fra antall informanter i hver kommune.

Behandling i styremøte:

Arbeidsopplegget fram til ferdig utredning ble presentert for styre. Videre ble det orientert om anbudsutlysning av innbyggerundersøkelse, forslag til valg av leverandører og foreslåtte spørsmål ble gjennomgått og diskutert.

Utredningsarbeidet drøftes videre i ekstra rådmannsmøte den 19. oktober.

Utredningen legges frem for sluttbehandling i ekstraordinært styremøte den 5. desember 2014.

Styrets enstemmige vedtak:

1. Styret vedtar at det inngås avtale med NIVI Analyse AS / Respons Analyse AS for gjennomføring av innbyggerundersøkelsen.
2. Den presenterte spørsmålsstilling godkjennes. Sekretariatet gis myndighet til å foreta mindre justeringer av spørsmålene i samarbeid med valgt leverandør.
3. Kommunene faktureres for utgifter til innbyggerundersøkelsen og kostnader til utredningsarbeidet, fordelt ut fra antall informanter i hver kommune.
4. Arbeidsopplegget fram til ferdig utredning godkjennes.