

Plan, byggesak og oppmåling

NOTAT

Vår ref.
1898/2015/S82/THOENG

Dato
18.02.2015

Tidslinje for behandling av vindmøller Opphaug

Saksomfanget i forbindelse med vindmøller på Innstrand er blitt meget omfattende. Da gjeldende sak siste ble behandlet i planutvalget 18.12.2014 ble saken trukket av planutvalget fordi det ble påstått at saksbehandler var inhabil p.g.a. nært slektskap til en av de som har fremmet klage, og manglende vedlagte dokumenter. Det er senere blitt avholdt møte med Odd Kristiansen og Snorre Fremstad for å få utdypet mangler i saken.

Rådmannen tilbakeviser at saksbehandler er inhabil. Saksbehandler har bedt rådmannen utpeke en annen saksbehandler i saken. Med denne bakgrunn er dokumentene gjennomgått og dette notatet er utarbeidet.

Videre er det lagt ved nye vedlegg til saken som har vært etterspurt. I møte med Odd Kristensen og Snorre Fremstad ble det etterlyst en oversiktlig gjennomgang av tidslinjen for behandlingen av saken i Ørland kommune. Dette er gjort under. Tidslinjen er ikke komplett med alle dokument, men er utarbeidet slik at vesentlige dokument og behandlinger er gjennomgått. Se ellers saksdokument og vedlegg til saken for ytterligere dokumentasjon.

I mai 2014 ble det oppgitt fra Forsvarsbygg at det skulle utarbeides en plan for restriksjonssoner rundt ØHF. Dette er ikke gjort og vil først bli gjort i 2015. I kommuneplanens arealdel er det tatt utgangspunkt i REGULERINGSPLAN FOR ØRLAND HOVEDFLYSTASJON der det står «Nye føringer fra Luftoperativt inspektorat (LOI) sier at eventuelle turbiner må plasseres mer enn 25 km fra ØHF.»

Odd Kristensen og Snorre Fremstad har også fremmet ønske om nytt saksfremlegg i saken. Administrasjonen finner ikke at det i dag er vesentlige faktorer som medfører at det utarbeides et fullstendig nytt saksfremlegg for den behandles politisk. Ekstra vedlagte dokumenter og fremstilling av tidslinje i dette notatet bør dekke behovet for utfyllende informasjon.

Tidslinje for behandling av vindmøller på Opphaug

Aktivitet	Behandling og dato	Innhold og vedtak
Vindemølleplan med kriterier	Kommunestyret - 06.10.2005	<p>BJUGN OG ØRLAND KOMMUNER KOMMUNEDELPLAN/TEMAKART SMÅSKALA VINDKRAFTVERK</p> <p>Definisjon småskala vindkraftverk: 1-5 vindmøller med individuell totalhøyde mellom 30-80m</p> <p>I markerte områder er det reguleringskrav ved etablering av småskala vindkraftverk:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bebyggelse/militært • Viktige naturområder/verneområder • Viktige friluftsområder • Landskap med liten toleranse for vindmøller <p>Anbefalinger som gjelder ved søknad i områder uten reguleringskrav:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Plassering i gruppe (inntil 5) fremfor enkeltmøller. - Innbyrdes geometrisk plassering. - Lik type og størrelse innen gruppen. - Ikke nærmere bolig eller fritidsbolig en 400m. - Innbyrdes avstand mellom grupper eller enkeltmøller minimum 2,5 km. - Forsvaret skal høres i hver enkelt sak. <p>I umarkerte områder er det ikke reguleringskrav kun, krav om rammesøknad/byggetillatelse</p> <p>Krav til søknad i umarkert område:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Kart som viser beliggenhet <ul style="list-style-type: none"> • Et oversiktskart som viser nærliggende anlegg (1:50.000). • Et mer detaljert kart som viser veier, tilkøpling til kraftledningsnett, nærliggende bygninger (1:5.000). - Visualiseringer <ul style="list-style-type: none"> Illustrasjoner (fotomontasje) som viser anlegget fra strategiske standplasser (nærliggende bebyggelse, nærliggende vei og fra lang avstand). - Tegninger av vindmøllen(e) og teknisk utstyr, møllenes høyde, antall vinger, behov for tilleggsutstyr. - Forøvrig skal det følge med opplysninger som tilfredsstillende kravene i Energiloven <ul style="list-style-type: none"> - Beskrivelse av søkeren og dennes virksomhet - Teknisk og økonomisk beskrivelse av anlegget, herunder den fysiske utførelse av anlegget og eventuelle hjelpeanlegg som veier mv. - Anleggets innpassing i energiplan - Planlagt tidspunkt for påbegynnelse og fullføring av anlegget - Redegjørelse for den landskapsmessige tilpassing med nødvendig tegnings og kartunderlag - Innvirkning på allmenne interesser og mulige avbøtende tiltak - Resultat av eventuelle konsekvensutredninger - Innvirkning på private interesser, herunder grunneieres og andre rettighetshaveres interesser - Behov for tillatelser etter annen lov, herunder forholdet til kommunale planer hjemlet i plan- og bygningsloven.
Energi og miljøplan	Kommunestyret 29.08.2007	<p>4.6 Vindkraft</p> <p>«Vindkraft vil ikke bli noen tung bidragsyter til den framtidige energiforsyningen på Ørland. Dette basert på sterke begrensninger i utbyggings-mulighetene pga begrensninger i arealplanen. Det har også vært laber interesse fra de tunge utbyggingsaktørene i energi-markedet. Som et lokalt tiltak for å styrke næringsgrunnlaget på eget gårdsbruk kan det fortsatt finnes muligheter for utbygging av enkeltmøller under de forutsetninger som er gitt i ”Kriterier for etablering av småskala vindkraftverk”»</p>

Søknad om oppføring av 6 stk vindmøller	Brev av 18.05.2011 fra Odd Kristiansen & Snorre Fremstad	Søknad om utbygging av vindmøller på gårdsnr. 76 br. 15, Opphaug og gårdsnr. 76 br. 16, Opphaug, Ørland
	Høringingsbrev 15.6.2011 til Fosenkraft, FMST, STFK, Trønderenergi	SØKNAD OM OPPFØRING AV 6 STK. VINDMØLLER PÅ EIENDOMMENE 76/15 OG 76/16, INNSTRAND I ØRLAND KOMMUNE.
	Kunngjøring høring i Fosna-Folket 1.7.2015	Søknad om oppføring av 6 stk. vindmøller på Innstrand
	Brev av 15.7.2011 fra NVE	Vedrørende søknad om oppføring av vindturbiner i Ørland kommune «NVE minner om at elektriske anlegg med en spenning på over 1000 volt er konsesjonspliktige etter energiloven § 3-1. Dette omfatter alle anleggsdeler, til og med tilknytningspunkt i ledningsnettet.»
	Drøftinger i planutvalgets møte 14.02.12	Saker til orientering/drøfting: «2. Oppføring av vindmøller på Innstrand – Saksløp Odd Kristiansen og Snorre Fremstad har henvendt seg til kommunen med spørsmål kommunal behandling av søknad om oppføring av 6 stk. vindmøller på eiendommene gnr. 76 bnr. 15 og 16 på Innstrand før konsesjonssøknad blir sendt til Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE). Følgende har tidligere skjedd i saken: Søknad om oppføring av vindmøller lå ute til offentlig ettersyn i tidsrommet 01.07.11 -15.08.11 etter kunngjøring i Fosna-Folket og på kommunens hjemmeside. Kunngjøringen ble gjort i samsvar med plan- og bygningslovens § 21-3, andre ledd, om utvidet varsling, samt forvaltningslovens § 17. Videre har saken vært forelagt Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE), Fylkesmannen i Sør-Trøndelag, Sør-Trøndelag fylkeskommune, Forsvarsbygg, FosenKraft, TrønderEnergi, Naturvernforbundet, Forum for natur og friluftsliv og Norsk ornitologisk forening til uttalelse. I forbindelse med høringsrunden uttalte Norges vassdrag og energidirektorat i brev datert 15.07.11 om at tiltakshaverne måtte fremme søknad om konsesjon til NVE i samsvar med energilovens § 3-1. Tiltakshaverne ble orientert om dette i brev datert 16.09.11. På bakgrunn av NVE's beslutning har kommunen forventet videre behandling av saken til etter at NVE har sendt konsesjonssøknaden til kommunen til uttalelse. I henhold til NVE's retningslinjer er det krav om omfattende dokumentasjon for at de skal kunne behandle en konsesjonssøknad. I tillegg nevnes at det vil kunne bli kortere saksbehandlingstid av søknaden hvis det i tillegg til komplett søknadsgrunnlegg, foreligger positiv uttalelse fra kommunen. Hvis kommunen ikke ønsker å gi positiv uttalelse, vil det for søkerne ikke være nødvendig å bruke for mye ressurser på søknadsdokumentasjonen. Konklusjon: Planutvalget er innstilt på å ta opp søknad om oppføring av vindmøller til behandling og uttalelse før konsesjonssøknad fremmes. Oppføring av vindmøller er et prosjekt som vil kunne gi konsekvenser for arealbruken og kulturlandskapet i området, og som det derfor vil være naturlig å forelegge kommunestyret til behandling som øverste planmyndighet.»
	Kunngjøring høring Fosna-Folket 29.5.2012	Søknad om oppføring av 6 stk. vindmøller på Innstrand. «Tiltaket er konsesjonspliktig. Etter at Ørland kommune har uttalt seg i saken, vil uttalelsen bli sendt til Norges vassdrag og energidirektorat i forbindelse med konsesjonsbehandling, jfr. energilovens § 3 - 1.»
	Planutvalg 12.6.2012	Endelig vedtak: Kommunestyret vil tilrå at Norges vassdrags- og energidirektorat ikke gir konsesjon for oppføring av 6 stk. nye vindmøller på eiendommene gnr. 76 bnr. 15 og gnr. 76 bnr. 16 på Innstrand. Kommunestyret begrunner sin tilrådning med følgende: <ul style="list-style-type: none"> • Lokalisering av vindmøllene vil være i strid med kommunens kriterier for oppføring av småskala vindkraftverk når det gjelder avstand til eksisterende bebyggelse (400 m). • Kommuneplanens arealdel skal revideres i løpet 2012/13. Oppføring av vindmøller med lokalisering som omsøkt vil legge klare føringer for planarbeidet og medføre begrensninger for arealbruken i området, jfr. Miljøverndepartementets retningslinje T-1442 vedrørende avstand til ny bebyggelse for støvfølsomt bruksformål.

		<ul style="list-style-type: none"> • Ørland har et kulturlandskap, topografi og bebyggelsesstruktur som innebærer at oppføring av vindmøller i dette omfang vil gi visuelle og miljømessige ulemper i området. Plassering av vindmøllene i nærområdet til fuglefredningsområdet er heller ikke å gunstig. • Kommunens energi- og miljøplan prioriterer ikke vindkraftverk av denne størrelse som viktige energibærere. Planen åpner for mindre enkeltstående vindmøller knyttet til gårdsbruk, primært for leveranse av energi til eget bruk. • Kommunestyret viser til vedtatte "Fylkesplan for vindkraft Sør-Trøndelag 2008-2020" og "Regional plan for klima og energi Sør-Trøndelag 2010-2014" der denne type anlegg ikke prioriteres. • Kommunestyret vil også måtte legge vekt på innvendinger til prosjektet fra flere beboere på Innstrand.
	Kommunestyret 28.6.2012	<p>Saksprotokoll i Kommunestyret - Ørland kommune - 28.06.2012</p> <p>Behandling: Ordføreren foreslår etter anmodning fra søkerne, at sak 12/77 trekkes fra sakskartet. Grunneierne mener saken er for lite gjennomarbeidet etter at de la fram et revidert forslag til plan. Enstemmig vedtatt.</p> <p>Endelig vedtak: Saken trekkes fra sakskartet.</p>
Revidert søknad om 3 stk vindmøller	Brev av 20.6.2012 fra Snorre Fremstad og Odd Kristensen	<p>Oppføring av vindmøller på eiendommen gnr.76 bnr.16 «Viser til nytt kart der det fremgår at det nå søkes om 3 nye vindmøller, ikke 6 6 møller slik som tidligere omsøkt 18.5.11 Eksisterende Mølle på gårdsnr. 76 brn.15 blir stående slik den står i dag.»</p>
	Planutvalg 25.6.2012	<p>Endelig vedtak: Kommunestyret vil tilrå at Norges vassdrags- og energidirektorat ikke gir konsesjon for oppføring av 3 stk. nye vindmøller på eiendommene gnr. 76 bnr. 16 på Innstrand. Kommunestyret begrunner sin tilrådning med følgende:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ørland har et kulturlandskap, topografi og bebyggelsesstruktur som innebærer at oppføring av vindmøller vil gi visuelle og miljømessige ulemper i området. Plassering av vindmøller i nærområdet til fuglefredningsområdet er heller ikke gunstig. • Kommuneplanens arealdel skal revideres i løpet 2012/13. Oppføring av vindmøller med lokalisering som omsøkt vil legge klare føringer for planarbeidet, og vil kunne medføre begrensninger for arealbruken i området, jfr. Miljøverndepartementets retningslinje T-1442 vedrørende avstand til ny bebyggelse for støyfølsomt bruksformål. • Kommunens energi- og miljøplan prioriterer ikke vindkraftverk av denne størrelse som viktige energibærere. Planen åpner for mindre enkeltstående vindmøller knyttet til gårdsbruk, primært for leveranse av energi til eget bruk. • Kommunestyret viser til vedtatte "Fylkesplan for vindkraft Sør-Trøndelag 2008-2020" og "Regional plan for klima og energi Sør-Trøndelag 2010-2014" der denne type anlegg ikke prioriteres. • Kommunestyret vil også måtte legge vekt på mottatte innvendinger til oppføring av vindmøller fra beboere på Innstrand.
	Kommunestyre 28.6.2012	<p>Behandling: Ordføreren foreslår etter anmodning fra søkerne, at sak 12/81 trekkes fra sakskartet. Grunneierne mener saken er for lite gjennomarbeidet etter at de la fram et revidert forslag til plan. Enstemmig vedtatt.</p>
Behandling av 3 alternativer	Brev av 21.9.2012 fra Advokatfirmaet Nidaros DA	<p>AD: VINDMØLLER PÅ EIENDOMMENE GNR.76 BNR.16 OG GRN.76 BRN.15, INNSTRAND</p> <p>Konklusjon: Etter som vi kan se så er søknadene fra Kristiansen/Fremstad i samsvar med de retningslinjer og premisser Ørland kommune har oppstilt i sine planer av henholdsvis 2005 og 2007. En vil likevel be om at kommunestyret behandler samtlige 3 alternative plasseringer og da med en prioritert liste. Dette kan ha betydning for selve konsesjonssøknaden som NVE til slutt skal behandle. Kristiansen/Fremstad sitt prioriterte ønske er følgende: 1.prioritet: Alternativ 2</p>

		<p>2 .prioritet: Alternativ 3 3 .prioritet: Alternativ 1</p> <p>En håper på snarlig og positiv behandling, slik at søknaden kan behandles raskt av NVE.</p>
	Planutvalg 11.12.2012	Behandling: Saken trekt
	Planutvalg 29.01.2013	<p>Endelig vedtak:</p> <p>Norges vassdrags- og energidirektorat bør ikke gi konsesjon for oppføring av nye vindmøller på eiendommene gnr. 76 bnr. 15 og gnr. 76 bnr. 16 på nåværende tidspunkt.</p> <p>Tilrådingen begrunnes med følgende:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Søknad om oppføring av vindmøller på eiendommene gnr. 76 bnr. 15 og 16 bør vurderes i forbindelse med revisjon av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel i løpet av 2013. • Det er viktig å se oppføring av vindmøller i et samfunnsmessig perspektiv, og ev. blinke ut konkrete områder for lokalisering av vindmøller som knyttes til hensynssoner i arealdelen. Foreliggende støyillustrasjoner viser at vindmøller legger beslag på store arealer. Arealbruken innenfor sonene og avstand til nye tiltak med støyfølsomme bruksformål, f.eks. boliger, er viktig i denne sammenheng. I tillegg må kulturlandskap, topografi og visuelle og miljømessige ulemper utredes. • Videre må temakart for småskala vindkraftverk fra 2005 revideres. Dette er spesielt viktig etter at det ble vedtatt at Ørland Hovedflystasjon skal bli hovedbase for nye kampfly i Norge.
Kommuneplan	REGULERINGSPLAN FOR ØRLAND HOVEDFLYSTASJON datert 17.1.2014 fra Forsvarsbygg kampflybase	<p>PLANBESKRIVELSE MED KONSEKVENNS-UTREDNING</p> <p>«4.5.3 Vindmølleplan (kommunedelplan)</p> <p>Ørland kommune har utarbeidet et temakart Småskala vindkraftverk, vedtatt i 2005. Planen går på tvers av Fylkesdelplan vindkraft Sør-Trøndelag, da den gir en åpning for etablering av vindmøller i kommunen. Konfliktområder er angitt i planen. Innenfor konfliktområdene stilles krav om reguleringsplan. Det er etablert en forbudssone for etablering av vindmøller i innflyvingssonen for flybasen, som er vist på plankartet. Forsvarets/ Forsvarsbyggs uttalelse i prosessen sier bl.a. følgende:</p> <p><i>Operativt sett er det ønskelig med så lave minima som mulig, slik at man kan komme ned under skyene og lande. Det å innføre kunstige hindre, i dette tilfellet vindmøller, som hever operative minima er derfor uheldig. Innenfor kritisk område for TACAN, som vist på kart, kan Luftforsvaret ikke akseptere noen form for vindmøller, da det vil få stor betydning for innflygingsprosedyrene og landingsminima ved ØHF. Vest av linjen D-E-F kan LOI akseptere vindmøller på inntil 52,5 meter total kotehøyde. Øst av linjen A-B-C kan LOI akseptere vindmøller, men LOI mener likevel det er uheldig med slike kunstige luftfartshinder og at nye vindmøller bør plasseres så langt utenfor kritisk sektor som mulig. LOI forutsetter at vindmøllene blir merket iht gjeldende regler gitt i «ICAO annex 14, Volume 1, Aerodrome design and operations». LOI presiserer at dette skrivet kun tar for seg problematikken med vindmøller som luftfartshinder i forbindelse med inn – og utflyging fra ØHF. Andre elementer som f.eks. radar og link problematikk må taes opp med sentral høringsinstans (FB), i hver enkelt konsesjonssøknad.</i></p> <p>Nye føringer fra Luftoperativt inspektorat (LOI) sier at eventuelle turbiner må plasseres mer enn 25 km fra ØHF.»</p>
	Notat fra Forsvarsbygg kampflybase Datert 29.4.2014	<p>TILLEGSNOTAT NR 09 OM RESTRIKSJONSSONER</p> <p>«3.2 Føringer fra Luftoperativt inspektorat</p> <p>Føringer fra Luftoperativt inspektorat (LOI) sier at eventuelle vindturbiner må plasseres mer enn 25 km fra ØHF.</p> <p>REF: Planbeskrivelsen kap 4.5.</p> <p>Restriksjonen gjelder vindmøller som kan forstyrre radarsignaler knyttet til luftrommet over Ørland hovedflystasjon.»</p>
	Brev Forsvarsbygg 15.5.2014 til Odd Kristiansen	<p>Plassering av vindmøller på Innstrand i Ørland kommune</p> <p>«Luftforsvaret ved Luftoperativt inspektorat er i ferd med å utrede potensielle problemer som vindturbiner kan skape i nærheten av militære flyplasser. Dette gjelder blant annet i forhold til operative forhold som luftvern og flyradar. Dette</p>

		<p>arbeidet er trolig ferdigstilt ultimo 2014. Rundt Ørland, landets eneste framtidige hovedbase for kampfly, er disse forholdene av særlig betydning. Forsvarsbygg må avvente realitetsbehandling av vindturbiner i Ørland kommune inntil det foreligger en restriksjonsplan for kampflybasen, og inntil resultatet av luftforsvarets utredningsarbeid foreligger.</p>
	<p>Kommuneplanens arealdel 2014-2026 vedtatt av kommunestyre 13.11.14</p>	<p>4.7 Vindmøller <i>Til gjeldende kommuneplanens arealdel er det utarbeidet kommunedelplan/temakart vindmøller (datert 7.1.2005) med tilhørende kriterier for etablering av småskala vindkraftverk. Det har i senere år vært henvendelser om å føre opp nye vindmøller.</i> <i>Nye føringer fra Luftoperativt inspektorat (LOI) sier at eventuelle turbiner må plasseres mer enn 25 km fra ØHF (jf. planbeskrivelse for reguleringsplan ØHF, pkt. 4.5.3). Det gjør det uaktuelt å legge til rette for nye vindmøller gjennom kommuneplanens arealdel. Gjeldende kommunedelplan/temakart vindmøller (datert 7.1.2005) videreføres ikke.</i></p>
Ny behandling av Vindmøller	<p>Brev av 1.10.2014 fra Simonsen Vogt Wiig</p>	<p>SAK S82-2011/1386 - SØKNAD OM OPPFØRING AV 3 STK VINDMØLLER PÅ EIENDOMMEN GNR 76 BNR 16, INNSTRAND I ØRLAND KOMMUNE - KRAV OM NY BEHANDLING I KOMMUNESTYRET. «Snorre Fremstad og Odd Kristiansen krever at saken fremmes pånytt for kommunestyret.»</p>
	<p>Planutvalg 18.12.2014</p>	<p>Frank Aronsen, H foreslo at sak 14/49 trekkes. Forslaget ble enstemmig vedtatt.</p>
	<p>Kommunestyre 18.12.2014</p>	<p>Ordføreren trakk sak 14/94.</p>
Purring restriksjonssoner rundt ØHF	<p>Epost av 26. 1.2015 fra Forsvarsbygg</p>	<p>SV: Restriksjonssoner rundt ØHF «Vi skrev i innspillet til kommuneplan følgende: <i>Forsvarsbygg kampflybase tar i løpet av 2014 sikte på å inngå en egen prosjektavtale med kvalifisert nasjonal luftfartsfaglig tjenesteleverandør for oppgaven med å utarbeide en fullstendig restriksjonsplan for Ørland.</i></p> <p><i>Første del av nevnte avtale (som gjelder flynavigasjonsanlegg) ble inngått med Avinor i desember 2014. Resten av avtalen med Avinor (som bla. omfatter utarbeiding av flyplass restriksjonsplan) vil etter alle solemerker bli inngått med Avinor i februar 2015.</i> <i>Planforslag for restriksjonsplan vil da trolig kunne foreligge innen utløpet av 2015.»</i></p>