



Fylkesmannen i Sør-Trøndelag

Postboks 4710 Sluppen, 7468 Trondheim

Sentralbord: 73 19 90 00

Besøksadresse: E. C. Dahls g. 10

Saksbehandler

Tor Sæther

Kommunal- og samordningsstaben

Innvalgstelefon

73 19 92 82

Vår dato

02.09.2015

Deres dato

15.06.2015

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)

2015/3288-421.4

Deres ref.

Ørland kommune
Postboks 401
7129 BREKSTAD

Uttalelse - områdeplan Brekstadbukta - Ørland kommune

Fylkesmannen har mottatt ovennevnte reguleringsplan til uttalelse. Under følger innspill til planen fra Fylkesmannens fagavdelinger:

Landbruk og bygdeutvikling

Det fremgår av planbeskrivelsen at planforslaget ikke går på bekostning av dyrkamark, slik som mange andre næringsområder på Ørlandet. Utbygging av Brekstadbukta kan dermed være med å minske presset på dyrkamarka, noe som er positivt i et jordvernperspektiv.

Videre fokuserer kommunen på ABC-prinsippet; *Rett virksomhet på rett sted*. Planområdet er regulert til næringsformål, primært med kategori B-lokaliseringer. I kommuneplanens arealdel er området imidlertid avsatt til sentrumsformål, og det bør derfor vurderes om det i større grad burde vært forbeholdt kategori A-lokaliseringer.

Med bakgrunn i de store arealbruksinteressene i kommunen, er det viktig at det legges opp til god arealutnyttelse på så verdifulle og sentrale næringsareal. Minimumskrav til utnyttelsesgrad for de ulike delområdene er sikret i bestemmelsene.

Miljøvern

Generelle merknader

Som omtalt i vår uttalelse til områdeplan for Brekstad sentrum er det viktig å se arealbruken i Brekstadbukta i en større sammenheng. Ørland står framfor store utfordringer i forbindelse med etableringen av Ørland hovedflystasjon, og det forventes en kraftig vekst i kommunen de neste 10 årene. Dette bidrar til økt press på arealene i området, og det er viktig både med en høy arealutnytting og en nøye vurdering av lokaliseringen av de ulike funksjonene. Det er vurdert et behov for 1000 nye boliger i tilknytning til kommunesenteret, og det er lagt ned store ressurser i arbeidet med planleggingen av en tettstedsutvikling som både åpner for ønsket vekst i befolkning og næringsliv. Dette samtidig som verdiene i

	Embetsledelse og administrasjonsstab	Kommunal- og beredskapsavdeling	Oppvekst- og utdanningsavdeling	Sosial- og helseavdeling	Landbruk og bygdeutvikling	Miljøvern-avdeling
Telefon	73 19 90 00	73 19 90 00	73 19 90 00	73 19 90 00	73 19 90 00	73 19 90 00
Telefaks	73 19 91 01	73 19 91 01	73 19 93 51	73 19 93 01	73 19 91 01	73 19 91 01
E-post:	postmottak@fmst.no	Internett: www.fylkesmannen.no/st		Organisasjonsnummer: 974764350		

tettstedsområdet ivaretas og videreutvikles som en ressurs for tilreisende og fastboende.

Det er etter Fylkesmannens vurdering viktig at det i dette arbeidet søkes en balanse mellom næringslivets ønsker om nye utbyggingsområder og hensyn som bidrar til å sikre helse, miljø og trivsel for innbyggerne. Ørland kommune har store utfordringer i forhold til støy fra kampflybasen, og økt trafikk og anleggsvirksomhet vil være en belastning i dagliglivet. I en slik sammenheng er det spesielt viktig å ivareta natur- og friluftslivsverdiene inn mot tettstedet. Her har Brekstadbukta et stort potensiale.

En utfylling som planlagt vil kreve store mengder fyllmasse og vil pågå over lang tid, mest sannsynlig over flere tiår. Dette medfører at et viktig, sentrumsnært område av verdi både som natur- og friluftslivsområde vil være en anleggsplass med øket trafikk og anleggsvirksomhet i hele denne perioden. En tilrettelegging av grøntområde med turveg slik det er skissert vil ikke være mulig før hele området er fylt ut.

Det er i våre tidligere uttalelser til kommuneplanen for Ørland og planarbeidet med områdeplaner for Brekstad, etterspurt en vurdering av behovet for næringsareal i planperioden. Med det presset det er på areal til ulike formål i Ørland kommune er det viktig med en høy utnyttning av arealene og fokus på prinsippet om «rett virksomhet på rett plass». Jf. våre tidligere vurderinger mener Fylkesmannen at det gjennom kommuneplanen og egne detaljplaner for næringsareal allerede er satt av tilstrekkelige areal til næringsformål. Det vil da være svært uheldig om det åpnes for utfylling i et naturområde med svært stor verdi slik det foreslås i forslag til områdeplan for Brekstadbukta.

Brekstadbukta er et område med svært store naturverdier, spesielt som raste- og oppholdsområde for fugl. Bukta har en svært viktig funksjon som en del av Ørlands våtmarkssystemer.

Ørland kommune har også et nasjonalt ansvar for forvaltningen av de internasjonalt viktige våtmarksområdene, og det er allerede investert store verdier i etableringen av Ørland våtmarkssenter og i ulike informasjons- og tilretteleggingstiltak i våtmarksområdene i Ørlandkommune.

Konsekvensutredning naturmiljø

I forbindelse med planarbeidet er det utarbeidet en «konsekvensutredning naturmiljø» som viser naturmangfoldverdiene i området og konsekvensene ved en gjennomføring av de planlagte tiltakene i planen. Fylkesmannen er uenig i verdivurderingene og vurderingen av konsekvensene slik de er omtalt i rapporten. Med bakgrunn i NINA-rapport 1004 (2013) er det vist at Brekstadbukta fortsatt er et av de viktigste områdene på Ørland for flere våtmarksfugler og at området har internasjonal verdi. Konsekvensutredningen mangler henvisning til denne forskingsrapporten, noe som er en svakhet ved utredningen. I kapittel 5.3.1 er området vurdert å ha middels verdi som viltområde. Dette skal etter vår vurdering være svært stor verdi.

Videre i utredningen er det i kapittel 6.3 gjort en sammenstilling og rangering av konsekvensene. Med bakgrunn i Brekstadfjæras verdi som en del av et internasjonalt viktig våtmarkssystem er det denne verdien som må legges til

grunn, og det blir en metodisk feil å ta med konsekvensene for nærliggende områder i den samlede vurderingen, slik at summen settes til middels/stor negativ. Med en utfylling av fjærområdene som foreslått vil områdets verdi som våtmarksområde for fugl være totalt ødelagt. Konsekvensen er dramatisk, dvs stort negativt etter vår mening.

Merknader til planforslaget

Planens hensikt er å regulere Brekstadbukta til næringsformål. Det foreslås en utfylling på ca 211 daa i våtmarksområdet. Våre merknader gjelder denne nye utfyllingen, ikke det arealet som allerede er planavklart.

Med bakgrunn i den store verdien Brekstadbukta har som raste- og oppholdsområde for fugl og at området er en del av de internasjonalt viktige våtmarksområdene i Ørland mener Fylkesmannen at det ikke må åpnes for en utfylling som foreslått. Brekstadbukta har i tillegg en viktig funksjon som et natur- og friluftslivsområde for kommunesenteret. Ørland kommune har etter vår vurdering tilstrekkelig med næringsareal til å dekke behovet framover i allerede godkjente områder.

Jf. våre tidligere uttalelser til Områdeplan for Brekstad sentrum, faglige vurderinger underveis i planprosessen og vår uttalelse til oppstartvarsel for områdeplan Brekstadbukta - vil planlagte utfylling i Brekstadbukta etter vår mening være ødeleggende for områdets funksjon som en viktig del av våtmarksområdene i Ørland kommune. Området har svært stor verdi for naturmangfoldet, og det er derfor viktig å ivareta disse verdiene som en ressurs i en langsiktig utvikling av Brekstad.

Ut fra hensynet til de nasjonale/internasjonale verdiene som dette våtmarksområdet representerer og at konsekvensene ved planlagt utfylling vil bli svært store, så fremmer vi vilkår for egengodkjenning til videre utfylling i Brekstadbukta.

Ut fra miljøvern hensyn går altså Fylkesmannen imot planene for videre utfylling i Brekstadbukta. Hvis planprosessen til tross for dette ender opp med at det åpnes for utfylling i området, har vi følgende faglige merknader:

Flomvoll/grønnstruktur: Hvis det etableres en flomvoll som også skal ha funksjon som friområde og turveg må bredden fra bebyggelse til strandlinja være min 40-50 m. Av erfaring fra tilsvarende områder ser vi at et smalere belte både vil bidra til en privatisering av områdene ned mot sjøen, og friområdet vil bli så smalt at det ikke er egnet for tilrettelegging og opphold slik intensjonen med et friområde vil være. Bredden på flomvollen må økes til min 40 m.

Støy: Vedrørende støy, skal rundskriv T-1442/2012 Retningslinjer for behandling av støy i arealplanlegging legges til grunn av kommune, regionale myndigheter og berørte statlige etater ved planlegging og behandling av enkeltsaker etter plan- og bygningsloven.

Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging setter krav til støy i anleggsfasen. Det må settes krav om at støygrenser som angitt i T-1442/2012 skal følges, og nødvendige støyreduserende tiltak for å oppnå tilfredsstillende

støyforhold i anleggsfasen (som angitt i tabell 4 i T-1442/2012) må tas inn i reguleringsbestemmelsene.

For å unngå konflikt med framtidig næringsaktivitet i området må det ikke åpnes for støyfølsom bebyggelse i planområdet. Det er også viktig at det ikke åpnes for aktiviteter som vil medføre støy i friluftsområdene øst for planområdet eller inn mot boligbebyggelse vest for planområdet.

Parkering: Det må vedtas bestemmelser om parkering som sikrer høy utnytting av næringsarealene og at en unngår at store flater brukes til parkering. Dette kan ivaretas gjennom parkering under bakken og at deler av bygningsmassene brukes til parkeringsareal. Det bør vedtas maksimumskrav til parkering som en del av planbestemmelsene.

Mudring og dumping/utfylling: All mudring og dumping/utfylling kan medføre en fare for forurensning. Alle tiltak som krever mudring/dumping skal derfor behandles etter forurensningsregelverket, uavhengig av forurensningsgrad. Dersom mudring/dumping skal skje fra båt/lekter må det foreligge en tillatelse etter forurensningsforskriften kapittel 22. Dersom mudring/dumping skal skje fra land skal tiltaket behandles etter forurensningsloven §§ 8 og/eller 11.

Søknad om tillatelse til mudring og dumping av masser skal inneholde opplysninger om massene som skal mudres/dumpes og om bunnforholdene på mudre- og/eller dumpestedet. Faktorer som er relevante for om tiltaket kan medføre nevneverdig skade eller ulempe er tiltakets størrelse eller om det foregår i sårbart område (for eksempel ålegresseng). Ved avgjørelse av søknad legges det vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Barn og unge og Sosial og helse

I planbeskrivelsen nedtones områdets betydning for rekreasjon, og det vises til at det vil bli bedre muligheter for adkomst til området ved Bruholmen. Videre fremheves betydningen av å etablere flomvoll som grønnstruktur. Langs denne planlegges en turveg. Sjøkanten med fjæra slik den er i dag vil dermed forsvinne, og erstattes av menneskeskapte strukturer. For å sikre muligheter for god opplevelseskvalitet i området fordrer det i videre prosesser et klart fokus på utformingen av grønnstrukturen. Herunder estetiske kvaliteter.

Bestemmelsene er upresise i § 4.1.12 om støy. Det vises til T-1521 eller senere vedtatte planretningslinjer. Den som gjelder i dag heter T-1442/2012.

I den grad det blir et tema med støy på uteoppholdsområdene bør det vises til T-1442/2012. Videre er denne på retningslinjenivå og har en tilhørende veileder, ikke motsatt som det beskrives i siste ledd i bestemmelsen.

Av planbeskrivelsen fremgår at planområdet ligger i gul støysone fra kampflybasen, og det beskrives at det i dag ikke er etablert støyfølsom bebyggelse på området. Av ROS-analysen fremgår at planområdet ikke blir vesentlig berørt av støy. Dette kan fremstå som motstrid, og avklares ikke tydelig i dokumentasjonen som følger planforslaget.

All nyetablering må naturlig nok hensynta tilgrensende bebyggelses bruksformål. Dette påpekes i dokumentene som nødvendig.

Trafikksikkerhet er et viktig folkehelsetema og beskrives godt i dokumentasjonen. Ved etablering av gang og sykkelveier prioriteres som et nødvendig tiltak å skille myke trafikanter fra motorisert ferdsel.

Samfunnssikkerhet

Fylkesmannen viser til NVE som sektormyndighet på flom og skred hva gjelder oppfølging av grunnundersøkelser og eventuelle fareområder. Vi anbefaler at tiltakshaver legger NVE sine eventuelle merknader og faglige råd hva gjelder skredfare til grunn i sin videre behandling av planen, og minner om kommunen sitt ansvar for å påse at det bygges på trygg grunn jf. pbl. § 28-1.

Fylkesmannen stiller samtidig spørsmål til hvorfor NN1954 og ikke NN2000 er lagt til grunn ved vurderingen av flomvollens høyde, da den planlagte høyden med dette synes utilstrekkelig for formålet.

Universell utforming

Fylkesmannen og Sør-Trøndelag fylkeskommune har begge et ansvar for å ivareta universell utforming i planleggingen. Vi har inngått avtale med fylkeskommunen om at de ivaretar universell utforming i uttalelser til plansaker.

Det fremmes følgende vilkår for egengodkjenning til reguleringsplanen:

Fylkesmannen

1. Med bakgrunn i nasjonale mål om å unngå tap av biologisk mangfold er det av hensyn til verdiene som våtmarksområde innsigelse til videre utfylling i Brekstadbukta.

Vi minner om at vilkår for egengodkjenning innebærer at det er innsigelse til planen dersom vilkårene ikke imøtekommes. Vi oppfordrer kommunen til å ta kontakt for en videre dialog om hvordan vilkåret best kan imøtekommes.

Fylkesmannen deltar gjerne i en dialog med kommunen om hvordan hensynet til våtmarksområdet i Brekstadbukta kan integreres i en framtidig utvikling av Brekstad sentrum, jf. også samtaler og løsningsforslag vedrørende bruk og vern av områdene tidligere i denne planprosessen.

Det er ikke mottatt innspill fra andre statlige sektoretater til planforslaget.

Med hilsen

Brit Skjelbred
kst. fylkesmann

Alf-Petter Tenfjord
direktør

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

Kontaktpersoner: Landbruk: Laila Marie Sorte, tlf. 73 19 92 87
Miljøvern: Harald Høydal, tlf. 73 19 92 14
Barn og unge: Jostein Magne Krutvik, tlf. 73 19 91 48
Sosial og helse: Frode Engtrø, tlf. 73 19 93 18
Samfunnssikkerhet: Dag Otto Skar, tlf. 73 19 91 68
Universell utforming: Sør-Trøndelag fylkeskommune
v. Vegard Hagerup, tlf. 73 86 64 46

Kopi:
Sør-Trøndelag fylkeskommune PB 2350 Sluppen 7004 TRONDHEIM