

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Arnfinn Brasø

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Kommunestyret - Ørland kommune	

Trøndelagsutredningen - høringsuttalelse

Vedlegg:

- 1 Vedlegg 1 - Trøndelagsutredningen
- 2 Vedlegg 2 - Intensjonsplan for samling av NTFK og STFK

Sakens bakgrunn og innhold

Fylkeskommunene i Nord- og Sør-Trøndelag har som mål å slå sammen de to fylkene til et nytt Trøndelagsfylke fra 01.01.2018.

Som grunnlag for den politiske behandlingen av sammenslåingsspørsmålet er det utarbeidet et dokument som har fått navnet *Trøndelagsutredningen*. Dette dokumentet, sammen med en *Intensjonsplan for samling av Nord- og Sør-Trøndelag fylkeskommune*, er nå lagt ut for offentlig høring.

Fylkestingene i Nord- og Sør-Trøndelag skal ta endelig stilling til sammenslåingsspørsmålet i sine møter 27. – 28.april 2016. Høringsuttalelsene vil bli benyttet i saksforberedelsene til dette møtet. Det er også planlagt felles fylkesting i mars 2016 hvor Trøndelagsutredningen vil være tema og hvor foreløpige resultater av høringsrunden vil bli presentert.

Utarbeidelsen av Trøndelagsutredningen er gjennomført av en styringsgruppe bestående av fylkesrådsleder NTFK Anne Marit Mevassvik (leder), fylkesordfører STFK Tore O Sandvik, fylkesrådmann STFK Odd Inge Mjøen og administrasjonssjef NTFK Inge Fornes.

Styringsgruppa fikk i oppdrag å utrede følgende tema:

- *Politiske avklaringer*
- *Balansert og bærekraftig utvikling*
- *Organisasjon og administrative forhold*
- *Administrasjonssenter*
- *Statens organisering*
- *Økonomiske forhold*
- *Tjenesteproduksjon prosess*

Hver av disse temaene er drøftet i den vedlagte Trøndelagsutredningen

Av intensjonsplanen går det fram at hovedmålene for en sammenslåing er:

- *En region med livskraft, bærekraft og konkurransekraft*
- *Etablere et nytt fylke og ny folkevalgt region, hvor fylkesnivåets ressurser og innsats kan organiseres på en mer helhetlig måte for å fremme Trøndelags samfunns- og næringsmessige utvikling*
- *Gi bedre muligheter til å sikre en balansert utvikling i Trøndelag, til å fremme Trøndelag som en attraktiv region, og gjøre regionen bedre i stand til å ta på seg nye oppgaver*

- *Gi Trøndelag tyngde på den nasjonale arena, for å sikre regionen en rettmessig andel av statlige ressurser, etableringer, prosjekter osv*
- *Sikre og videreutvikle kvalitet i regionenes tjenester til innbyggerne*

På grunnlag av disse hovedmålene opererer intensjonsavtalen med følgende delmål:

- *Utvikle regionen som demokratisk og involverende arena*
- *Styrke regionens rolle som samfunnsutvikler*
- *Utvikle regionen som effektiv myndighet og lov-forvalter*
- *Umiddelbart søke om nye oppgaver til regionen etter forsøksloven*
- *Tilpasse regionens tjenester til beste for Trøndelag og den enkelte*
- *Bidra til en balansert bosettings- og næringsstruktur*
- *Fremme en helhetlig utvikling av Trøndelags kulturliv og -institusjoner*
- *Bidra til en positiv utvikling for det samiske språkområdet og samisk kultur*

Av intensjonsplanen går det vider fram at:

- den nye regionens navn blir Trøndelag, - at den folkevalgte enheten benevnes som Trøndelagsregionen og at den tar Olavskorset (Nord-Trøndelags fylkesmerke) som merke
- antall representanter i regiontinget blir 59
- regionen utgjør én valgkrets til Stortings- og regiontingsvalg
- formannskapsmodellen skal benyttes som styringsform
- fire av de årlige regiontingene avholdes i henholdsvis Trondheim og Steinkjer med to hver, og at øvrige avholdes på ambulerende steder i Trøndelag. Regionutvalgets møter ambuleres likt mellom Steinkjer og Trondheim
- regionens administrasjonssenter med rådmannsfunksjon legges til Steinkjer, mens ordførerfunksjonen legges til Trondheim. Steinkjers andel av de administrative stillingene forutsettes å være minimum på dagens nivå
- den nye regionen skal være del av forvaltningsområde for samisk språk
- alle ansatte gis et vern mot oppsigelse i 3 år fra sammenslåingsdato, men må forvente endringer i stilling og arbeidsområde
- disponibel formue i de to fylkeskommunene skal disponeres av det nye regiontinget til beste for innbyggere, samfunn og næringsliv i det nye fylket. Unntatt fra dette er økonomisk virkning av eventuelle overgangsordninger knyttet til Nord-Trøndelags eierskap i NTE. Slike midler forbeholdes aktivitet i dagens Nord-Trøndelag
- det skal oppnevnes ei fellesnemnd bestående av nåværende fylkesting. Nemnda skal være sammensatt av de 43 medlemmene i fylkestinget i Sør-Trøndelag og de 35 medlemmene i fylkestinget i Nord-Trøndelag. Nemnda gis fullmakt til å fatte vedtak i enkeltsaker og i saker som ikke er av prinsipiell art.
- medlemmene av det nye regiontinget skal, etter sammenslåingen og fram til ordinært valg i 2019, bestå av medlemmene i dagens fylkesting i Nord- og Sør-Trøndelag
- fylkesmannsembetet i en sammenslått region skal ha hovedsete i Steinkjer

Administrasjonens vurdering

Fylkeskommunenes framtid i Norge har gjennom mange år vært gjenstand for politiske utspill hvor det har vært stilt spørsmål ved nødvendigheten av å ha et nivå mellom kommune og stat.

Våren 2014 fastslo imidlertid Stortinget, i en sak om den igangsatte kommunereformen, at det i Norge skal være et folkevalgt mellomnivå, og ba om en Stortingsmelding våren 2015 hvor også dette mellomnivåets form og rolle skulle belyses.

På dette tidspunktet hadde allerede de to Trøndelagsfylkene starte felles drøftinger om sammenslåing av de to fylkene. Dette var tuftet på tanken om at en frivillig sammenslåing, i forkant av en nasjonal prosess, kunne gi visse fordeler i form av større handlingsrom og muligheter for å påvirke nasjonale interesser.

Trøndelagsutredningen viser, etter administrasjonens vurdering, at en sammenslåing av de to trøndelagsfylkene vil bidra til å fremme hele Trøndelags samfunnsmessige og næringsmessige utvikling.

Timing og den offensivitet som det planlegges etter er også idéell i forhold til de utfordringer vi står overfor og vil kunne gi fordeler og muligheter som kan være vanskelig å oppnå ved en eventuelt pålagt sammenslåing på et senere tidspunkt.

Administrasjonen vil følgelig anbefale kommunestyret å støtte opp under og slutte seg til det arbeidet som er planlagt gjennomført, og som skal føre fram til en endelig sammenslåing fra 1.januar 2018.

Rådmannens innstilling

Ørland kommune støtter det arbeidet som fylkeetingene i Nord- og Sør-Trøndelag har planlagt for sammenslåing av de to trøndelagsfylkene med virkning fra 01.01.2018 slik det framgår av Trøndelagsutredningen og Intensjonsplanen for samling av Nord- og Sør-Trøndelag fylkeskommune.