



## SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
16/114	Kommunestyret - Ørland kommune	15.12.2016

### INNKJØPSREGLEMENTET - REVIDERING

#### Rådmannens innstilling

Kommunestyret vedtar revidert innkjøpsreglement slik det framgår av vedlegget i saken

#### Sakens bakgrunn og innhold

Det gjeldende innkjøps- og avhendingsreglementet ble vedtatt av kommunestyret 19.09.13. Det er senere, i to omganger - som separate saker - vedtatt vedlegg til reglementet. Det ene gjaldt «(krav om lærlinger)», -det andre gjaldt «Strategiske grep for å hindre svart økonomi og arbeidslivskriminalitet».

Et nytt revidert reglement legges nå fram der disse to vedleggene er tatt inn i selve dokumentet, samt at reglementet er ajourført ift det som er siste endringer i Forskrift om offentlige anskaffelser (anskaffelsesforskriften). I tillegg er det mindre justeringer som følger av at innkjøpene må organiseres på en annen måte enn det gjeldende reglementet bygger på.

#### Administrasjonens vurdering

Ørland kommune foretar årlig anskaffelser for flere hundre millioner kroner, og det er viktig at disse midlene blir forvaltet på en effektiv og best mulig måte. Ressurseffektive innkjøp sikrer at kommunen får mest mulig for pengene.

Både ledere og medarbeidere med ansvar for innkjøp må ha fokus på det formelle og den praktiske gjennomføringen av innkjøpsprosessene. Det gjelder kunnskap om regel- og forskriftsverk, om pris, kvalitet, leveringsdyktighet, kontraktsinngåelse og kontraktsoppfølging.

Kommunestyret behandlet i møte 20.09.16 en sak fra Kontrollutvalget, «Offentlige anskaffelser i Ørland kommune – merknader», hvor kommunestyret tok Kontrollutvalgets merknad til etterretning. I merknaden fra Kontrollutvalget heter det:

*Kommunestyret pålegger alle avdelinger og enheter i Ørland kommune om at følgende lover, forskrifter, egne reglement og internkontroll skal etterleves i forbindelse med offentlige anskaffelser:*

- *Anskaffelsesloven, Forskrift om offentlig anskaffelse og Ørland kommune sitt anskaffelsesreglement følges.*
- *Reglene for hva som er drift og hva som er investering skal følges.*
- *Kommunens internkontroll i forbindelse med offentlig anskaffelser skal være kjent.*

*Betingelser ved kjøp av tjenester fra næringsvirksomhet og ikke næringsvirksomhet må klarlegges i forbindelse med inngåelse av avtaler.*

Det reviderte forslaget til Innkjøpsreglement vil bli gjenstand for gjennomgang og skolering for de som bekler stillinger som innehar innkjøpperolle.

I forslaget til revidert innkjøpsreglement er det foreslått følgende endringer ift det som er gjeldende reglement:

### **Reglementets pkt 1 – Innledning**

#### Nåværende reglement:

Fra 01.01.17 vil det være en egen anskaffelsesforskrift som gjelder for områdene drikkevann, herunder avløp, transport, havner og lufthavner. Dette omtales **ikke** i dagens innkjøpsreglement.

#### Forslag til endringer:

Følgende er tatt inn i innkjøpsreglementet:

Anskaffelser innenfor drikkevann, herunder avløp, transport, havner og lufthavner skal følge «Forskrift om innkjøpsregler i forsyningssektorene» (forsyningsforskriften).

#### Begrunnelse for endring:

Endringen skyldes at de aktuelle fagområdene fra 01.01.17 skal følge forsyningsforskriften og ikke styres av anskaffelsesforskriften.

### **Reglementets pkt 1.6 Definisjoner**

#### Nåværende reglement:

I dagens reglement opereres det med konkrete beløp som grenseverdier/terskelverdier.

#### Forslag til endringer:

Det foreslås at konkrete beløp tas ut av regelverket og erstattes med **henvisning** til Forskrift om offentlige anskaffelser.

#### Begrunnelse for endring:

Departementet foretar relativt ofte endringer i Forskrift om offentlige anskaffelser av det som er terskelverdiene. Ved at kommunens reglement når det gjelder terskelverdier henviser til Forskriften er vi sikret at kommunens reglement til enhver tid er ajour.

### **Reglementets pkt 1.6 Definisjoner**

#### Nåværende reglement:

I innkjøpsreglementet er det lagt til grunn at kommunen skal ha en egen stilling/funksjon som innkjøpsleder.

#### Forslag til endringer:

Siden rollen som innkjøpsleder ikke er besatt, vil denne funksjonen inntil videre tilligge rådmannen og rådmannens ledergruppe.

### **Reglementets pkt 1.7 Læringer**

#### Nåværende reglement:

Det vedtatte kravet om læringer er ikke en del av dagens reglement.

#### Forslag til endringer:

Regelen om lærlingeordning tas nå formelt inn i innkjøpsreglementet og tilføyes at kravet gjelder for anskaffelser som overstiger del II i anskaffelsesforskriften.

#### Begrunnelse for endring:

Det er naturlig at kravet om lærlingeordning er en del av innkjøpsreglementet. Etter anbefaling fra KS er det naturlig at det det er en viss størrelse på anskaffelsen før kravet om lærlingeordning trer i kraft. Pr i dag er dette beløpet satt til terskelverdi for del II i Forskrift om offentlige anskaffelser, for tiden 1,75 mill. kroner. Denne verdien er satt for at også små firma uten sjanse til å etablere en lærlingeordning skal få være med å konkurrere om de minste anbudene lokalt.

### **Reglementets pkt 1.8 Strategiske grep for å hindre svart økonomi og arbeidslivskriminalitet**

#### Nåværende reglement:

Vedtatte regel om Strategiske grep for å hindre svart økonomi og arbeidslivskriminalitet er i dagens innkjøpsreglement tatt inn som vedlegg.

#### Forslag til endringer:

Regel om Strategiske grep for å hindre svart økonomi og arbeidslivskriminalitet tas formelt inn i innkjøpsreglementet.

#### Begrunnelse for endring:

Dette er et regelverk som er kommet fram gjennom et samarbeid mellom forskjellige parter i arbeidslivet. Dette er en presisering og en innskjerpelse i forhold til lov og forskrift om offentlige anskaffelser med tanke på innsats for å hindre svart økonomi og arbeidslivskriminalitet. Det er derfor viktig at det blir tatt inn som en del av reglementet og ikke som et vedlegg.

Vedlegg:

- 1 Forslag til revidert innkjøps- og avhendingsreglement

### **Saksprotokoll i Kommunestyret - Ørland kommune - 15.12.2016**

#### **Behandling:**

Knut Ring (AP) fremmet på vegne av AP og SV, følgende forslag til endring i Innkjøpsreglementets punkt 1.7:

Setningen: Lærling(er) skal delta i arbeidet med utførelse av den aktuelle kontrakten

Erstattes med:

Lærling(er) skal delta i arbeidet med utførelse av den aktuelle kontrakten, og minimum 5 % av timene i prosjekt for anskaffelser som overstiger del II i anskaffelsesforskriften skal være lærlingetimer. Ørland kommunens årsmelding skal i tillegg til å rapportere på egne lærlinger i egen organisasjon, også rapportere på antall lærlingetimer brukt i prosjekter i henhold til Innkjøpsreglement.

Gruppemøte innvilget for H, SP, FRP og V!

### **Votering**

Rådmannens innstilling ble satt opp mot forslag til endring fremmet av Knut Ring (AP) på vegne av AP og SV i innkjøpsreglementets punkt 1.7. Rådmannens innstilling ble vedtatt med 19 mot 6 stemmer.

### **Vedtak:**

Kommunestyret vedtar revidert innkjøpsreglement slik det framgår av vedlegget i saken.